

关于公开征求《宣城市民宿业促进条例 (草案)》意见的公告

《宣城市民宿业促进条例（草案）》已经市五届人大常委会第二十次会议第一次审议。现将草案及其说明全文公布，公开征求意见。欢迎社会公众通过邮寄或者电子邮件的方式提出意见、建议。

邮寄地址：宣城市宣州区鳌峰中路 68 号市人大常委会
法工委法规科（邮编 242000）

电子邮箱：xcsrdfgw@163.com

截止时间：2024 年 7 月 18 日

宣城市人大常委会办公室

2024 年 6 月 18 日

宣城市民宿业促进条例

(草案)

第一条 为了维护经营者和消费者的合法权益，促进民宿业持续、规范、健康发展，推动乡村振兴，根据有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内民宿业发展、经营及监督管理。

第三条 本条例所称民宿，指利用村（居）民的住宅以及村集体用房或者闲置资源开办的，为消费者提供体验当地自然、文化与生产生活方式的小型住宿设施。一般单幢建筑客房数量不超过14间（套）、最高不超过4层且总建筑面积不超过800㎡。国家、省另有规定的，从其规定。

第四条 民宿业的发展坚持产品特色化、服务品质化、管理规范化的原则，实现经济效益、社会效益和生态效益相统一。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对民宿业发展的支持和引导，建立民宿业工作联席会议机制，负责协调解决民宿业发展过程中的重大事项和复杂问题，提高民宿业开发、管理和服务水平。

乡镇人民政府、街道办事处应当履行属地管理职责，负责做好本辖区民宿业促进和管理的相关工作。

村（居）民委员会协助做好民宿的安全管理、服务保障

及其他相关工作。

第六条 市、县（市、区）人民政府有关部门应当按照各自职责，依法做好下列工作：

（一）文化和旅游部门负责推动制定相关服务标准，开展等级评定，指导民宿品质提升，开展民宿宣传推广和业务培训等；

（二）公安机关负责民宿的特种行业经营许可及日常治安管理工作；

（三）市场监督管理部门负责民宿的商事登记、食品经营许可及监督管理工作；

（四）卫生健康部门负责民宿的公共场所卫生许可及监督管理工作；

（五）消防救援机构负责依法对民宿经营者遵守消防法律、法规的情况进行监督检查，指导民宿经营者开展消防安全培训。

发展和改革、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、水利、商务、应急管理等部门应当按照各自职责，相互配合、共同做好民宿业促进相关工作。

第七条 民宿选址应当符合国家和省、市、县国土空间总体规划、旅游发展和民宿发展专项规划；位于历史文化名城、名镇、名村以及传统村落、历史文化街区保护范围内的民宿选址，须符合相关保护规划；涉及文物保护的建筑，须

符合《中华人民共和国文物保护法》等规定。

第八条 用作民宿经营的建筑物应当符合国家有关建筑质量安全的规定，符合国家和省有关民宿建筑防火规范的要求。

改建的民宿建筑，不得破坏建筑主体和承重结构，必要时还应当采取加固措施并进行安全鉴定，确保建筑使用安全。民宿建筑风貌应当与当地景观环境相协调。

第九条 民宿经营者应当依法履行以下职责：

（一）办理相关经营许可和商事登记，诚信守法经营、明码标价，不得虚假宣传、误导消费者；

（二）严格落实生活垃圾、污水处理措施，分类收集、投放生活垃圾，未经处理或者处理不达标的污水不得直排水体环境；

（三）承担安全生产、消防安全和公共卫生管理的主体责任，配备必要的安防设施、消防设施和卫生防护设施；

（四）查验、登记消费者身份信息，并保护消费者隐私和信息安全；

（五）其他依法应当履行的职责。

第十条 鼓励民宿经营者加入民宿行业协会。

民宿行业协会应当接受相关行业管理部门的业务指导，发挥行业自律和专业服务功能，制定服务规范，参与民宿等级评定，为会员提供信息咨询、产品推广、培训交流、争议协调等服务，倡导诚信守法经营，维护经营者和消费者合法

权益。

第十一条 市人民政府应当将民宿业发展纳入文化和旅游发展规划，县（市、区）人民政府应当结合实际编制民宿业发展专项规划，与国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划等相衔接，合理布局民宿基础设施与服务设施，明确民宿发展定位、空间布局、区域特色，引导民宿业规范有序发展。

第十二条 县（市、区）人民政府应当推进依托重点旅游景区（景点）、旅游度假区、旅游休闲街区、特色旅游村、风景廊道等发展民宿业，加强交通、环保等基础设施和配套公共服务设施建设，打造民宿集聚区、精品民宿示范村等，促进民宿集群化发展。

第十三条 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿业发展政策保障，统筹乡村振兴、交通运输、水利、电力、农村电商、文化和旅游等相关项目资金，支持民宿业发展。

第十四条 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿业人才队伍建设，组织开展民宿从业人员安全防范、经营管理等技能培训，加大人才返乡创业扶持力度，支持外出务工人员、高校毕业生等回乡创业。

鼓励高等院校、中等职业学校与民宿经营者合作设立民宿人才培训、创业基地，加强民宿从业人员教育培训，提高民宿从业人员综合素质。

第十五条 市、县（市、区）人民政府可以将民宿纳入

文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围。鼓励各地将符合条件的民宿纳入国家机关和企事业单位会议培训、职工疗休养选择范围。

第十六条 除直接涉及公共安全和人民生命健康领域的产品许可事项之外的，对申请开办民宿的经营者，各县（市、区）人民政府及其相关部门应当通过联合审核、一站式办理、多证合一、告知承诺、信息共享等方式，优化证照办理流程，为民宿经营者提供便捷、规范、高效的证照办理服务。

第十七条 市、县（市、区）文化和旅游部门应当将民宿纳入年度旅游宣传推广计划，多渠道推介旅游民宿产品及线路，打造地方特色民宿品牌。

第十八条 支持通过租赁、置换、退出等模式，依法盘活农村闲置建设用地、房屋和其他相关设施，用于发展民宿。

鼓励农村集体经济组织以自主经营、入股、出让、出租等方式，依法使用集体经营性建设用地发展民宿。

鼓励社会资本通过租赁、合作经营方式开展民宿经营；支持农户和返乡人员利用自有房屋开发经营民宿。

鼓励利用传统建筑开办民宿，促进传统村落保护和利用。

第十九条 鼓励金融机构创新担保机制和信贷模式，简化审批手续，支持民宿业发展。

支持保险机构创新保险产品，鼓励民宿经营者投保安全

生产责任险、人身意外伤害险、财产险等商业保险，防范经营风险。

第二十条 鼓励民宿经营者发掘地方文化资源，结合自然景观、生态环境资源、生产生活方式等，打造特色主题，提供差异化产品与服务，做大做强自主品牌，开展连锁经营。

第二十一条 本条例自 年 月 日起施行。

关于《宣城市民宿业促进条例（草案）》 的说明

——2024年6月14日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

市文旅局局长 傅广武

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现就《宣城市民宿业促进条例（草案）》（以下简称《草案》）作如下说明：

一、立法的必要性

一是依法行政的需要。2019年，我市出台了《宣城市农家乐（民宿）管理办法（试行）》，民宿管理、促进工作有了初步遵循，取得了一定成效。但从实践来看，实际工作中存在多头管理、职能交叉，部分规定与上级文件矛盾等问题，有必要通过制定地方性法规予以规范。

二是乡村旅游发展需要。近年来，随着人民群众生活水平提高，民宿市场逐渐火爆，已成为广大消费者旅游休闲度假的重要选择，也成为我市乡村旅游的重要组成部分。为解决民宿业主实际经营需求，亟待出台地方性法规，进一步明确证照办理、政策扶持等方面规定。

三是符合地方立法趋势。近年来，国家、省高度重视民宿业发展，各地逐步推进民宿业立法工作。安庆、黄山均于2023年12月完成民宿业立法，并于2024年5月1日施行。

二、起草过程

2024 年 1 月初，市文旅局依据有关法律法规，并结合其他地区民宿业立法及管理工作先进经验，经深入研究、反复论证、多轮修改，形成《条例（征求意见稿）》。1 月 23 日，书面征求各县市区意见，并委托征求属地民宿业主、民宿协会意见。1 月 29 日，书面征求市直有关单位意见。2 月 18 日，在局网站向社会公众公开征求意见。4 月 22 日、24 日，市人大常委会负责同志带队赴广德市、泾县开展调研，召开座谈会听取当地人大常委会、人民政府、人大代表、县（市）直部门、部分民宿业主代表的意见建议。4 月 17 日，完成市市场监管局公平竞争审查。4 月 22 日至 5 月 9 日，市人大常委会法工委、市司法局、市文旅局赴宣州区、郎溪县、宁国市、泾县、绩溪县、旌德县及部分市直单位开展现场调研座谈。4 月 30 日，经市文旅局党组会议研究通过。5 月 14 日，通过市司法局合法性审查。5 月 21 日，市政府联系副秘书长召开会前协调会，进一步协调各方意见。5 月 22 日，完成市政府办公室合规性审查。5 月 27 日通过市政府第 34 次常务会议研究同意以议案形式提请市人大常委会审议。

三、主要内容及依据

《草案》的主要内容：一是明确了适用范围和发展原则；二是明确了属地管理、行业部门职责及部门联动机制；三是明确了政策扶持、民宿建设要求、促进发展及相关规定；四是明确了经营者责任与义务。

《草案》主要依据《中华人民共和国立法法》《中华人

民共和国旅游法》等法律；参照文化和旅游部等 10 部委《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》《安徽省人民政府办公厅关于促进旅游民宿发展的指导意见》；参考《旅游民宿基本要求与等级划分》国家标准，以及《安徽省旅游条例》《安庆市乡村民宿促进条例》《黄山市民宿促进和管理条例》《广东省民宿管理暂行办法》《江苏省乡村旅游民宿集聚区建设指南》《浙江省关于确定民宿条件和程序的规定》等地方性法规和办法细则。

四、要点说明

《草案》共 21 条。第一至四条明确了条例制定目的、适用范围、民宿界定、发展原则。

第五至六条明确了各级政府、街道办事处、村（居）民委员会职责，以及文旅、公安、市场监管、卫健、消防救援等职能部门责任。

第七至九条明确了民宿经营者在规划选址、建筑防火、安全责任、证照办理、生态环保等方面应当履行的职责和义务。

第十条明确了行业协会作用和行业自律要求。

第十一至二十条明确了加强规划引领、推动集群发展、完善政策保障、推动基础设施建设、加强人才队伍建设、优化证照办理流程、加大品牌宣传推介等方面的相关措施。

第二十一条明确了实施日期。

《草案》和以上说明，请审议。