

目 录

市五届人大常委会举行第十四次会议·····	3
市五届人大常委会第十四次会议议程·····	5
关于《宣城市养犬管理条例（草案）》修改情况的说明 ·····	6
宣城市养犬管理条例（草案修改稿）·····	10
关于宣城市 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行情 况及下半年工作意见的汇报·····	29
市人大常委会审议关于 2023 年上半年国民经济和社会发展 计划执行情况报告的意见·····	34
关于宣城市 2023 年上半年预算执行情况的汇报·····	38
市人大常委会审议关于 2023 年上半年预算执行情况报告的 意见·····	46
关于全市 2023 年上半年计划和预算执行情况的调研报告	49
关于宣城市 2022 年决算(草案)的报告·····	54
关于宣城市 2022 年市本级决算（草案）审查结果的报告	67
宣城市人民代表大会常务委员会关于批准宣城市 2022 年市 本级决算的决议·····	71
关于宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）的说明	72
关于宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）的审查 报告·····	74
宣城市人民代表大会常务委员会关于批准宣城市 2023 年市 本级预算调整方案的决议·····	76

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2023 年
第五号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

关于 2022 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告·····	77
市人大常委会审议关于 2022 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告的意见·····	93
关于检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况的报告·····	95
市人大常委会审议关于检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况报告的意见·····	102
深化公安机关执法规范化建设着力提升公安工作法治化水平和执法公信力·····	106
关于全市融入长三角一体化交通建设重点工程进展及项目谋划情况的调研报告·····	109
关于推进民族乡村振兴情况的调研报告·····	117
宣城市人民代表大会常务委员会决定任免名单·····	122
在市五届人大常委会第十四次会议上的讲话·····	124
宣城市人民代表大会常务委员会公告·····	127

市五届人大常委会举行第十四次会议

8月29日至30日，市五届人大常委会举行第十四次会议。市人大常委会主任操龙灿、副主任张玉峰分别主持，副主任徐德美、张光勇、余宏汉、黄德泉和秘书长王华出席。市委常委、常务副市长王珏，市中级人民法院院长孙康，市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员41人出席会议，符合法定人数。

会议审议了《宣城市养犬管理条例（草案修改稿）》；听取审议了市政府关于2023年上半年国民经济和社会发展规划、预算执行等报告，审查批准了2022年市本级决算和2023年市本级预算调整方案；听取审议了2022年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告；听取审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况的报告；听取了市政府关于公安机关执法规范化情况的报告、市人大常委会调研组关于全市融入长三角一体化交通建设重点工程进展及项目谋划和推进民族乡村振兴情况的调研报告；举行了“利用资本市场推动宣城经济高质量发展”专题讲座；通过了相关人事任免。

会议强调，要坚持科学立法、民主立法、依法立法，逐条深入研究、科学论证组成人员提出的审议意见，进一步修改完善形成养犬管理条例表决稿，提请下一次常委会会议表决。

会议强调，要认真学习贯彻习近平经济思想，全面贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署和省委、市委全会精神，聚焦“七个强市”战略目标和“十一个奋力突破”重点任务，推动工业强市、科技创新、现

代化产业体系建设、长三角一体化发展、乡村振兴等提速增效，为持续巩固全市经济运行稳中向好态势、如期实现全年经济社会发展目标作出人大贡献。

会议强调，要加强审计工作监督，全面贯彻新修改的审计法，坚持问题导向，进一步加强财政收支审计，发挥对经济权力运行监督制约的独特作用。要动真格，查改联动、破立并举，形成有效震慑，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。要提升审计质量和水平，为全市经济社会高质量发展提供有力的审计支撑。

会议强调，市政府及相关部门要认真贯彻落实习近平总书记关于卫生与健康工作的重要论述，针对执法检查中发现的问题，进一步完善工作举措，推动精神卫生法更好地全面实施，切实维护和增进人民群众身心健康。相关专门委员会和工作委员会要强化跟踪问效，推动法律责任在我市更好落地落实。

市人大常委会各内设机构负责人，市政府有关副秘书长，市监察委员会、市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表、市人大常委会基层立法联系点负责人等列席会议，宣州区 3 名公民旁听会议。

会前，召开市人大常委会第二十八次主任会议，决定将有关人事任免事项提请市人大常委会第十四次会议审议。

市五届人大常委会第十四次会议议程

1. 审议《宣城市养犬管理条例（草案修改稿）》；
2. 听取和审议市人民政府关于 2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
3. 听取和审议市人民政府关于 2023 年上半年预算执行情况的报告；
4. 听取和审议市人民政府关于 2022 年决算草案报告，审查批准 2022 年市本级决算；
5. 听取和审议市人民政府关于 2023 年市本级预算调整情况的报告，审查批准市本级预算调整方案；
6. 听取和审议市人民政府关于 2022 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告；
7. 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况的报告；
8. 听取市人民政府关于公安机关规范化执法情况的报告；
9. 听取市人大常委会调研组关于开展全市融入长三角一体化交通建设重点工程进展及项目谋划情况的调研报告；
10. 听取市人大常委会调研组关于推进民族乡村振兴情况的调研报告；
11. 举行专题讲座；
12. 人事任免。

关于《宣城市养犬管理条例（草案）》修改情况的说明

——2023年8月29日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

宣城市人民代表大会常务委员会：

2023年6月12日，市五届人大常委会第十三次会议对《宣城市养犬管理条例（草案）》（以下简称草案）进行了审议。会后，法工委认真梳理了常委会组成人员的审议意见；公布了草案，征求社会公众意见；书面征求了市人大代表意见；赴各县（市、区）开展调研，听取相关部门、乡镇、村（社区）、基层立法联系点、人大代表以及犬只诊疗机构负责人的意见；书面征求了省人大常委会相关工委的意见。经收集整理，共征求意见115条，采纳75条。8月3日下午，在省人大常委会召开了论证会。7月至8月，根据各方意见，法工委会同市司法局、市城管局，先后多次对草案进行了集中研究、修改。8月10日上午，法制委员会召开会议，对草案进行了统一审议，形成了《宣城市养犬管理条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿），并于8月21日向主任会议作了汇报，现将主要修改情况说明如下：

一、关于条例的适用范围

有意见提出，一般管理区分布在城郊及农村，建议将管理重点放在重点管理区，增强条例的可执行性。法制委员会经研究认为，养犬管理的目标设定不宜过高，应从社会管理的实际出发，重点考虑可行性、可

操作性，避免行政成本过高而造成管理落空。因此，法制委员会建议将草案第二条第一款修改为“本条例适用于本市行政区域重点管理区内犬只的免疫、登记、饲养、收留、经营等活动。重点管理区以外区域的养犬管理，依照法律和国家、省有关规定执行。”即条例只适用于重点管理区。重点管理区的范围考虑到全市各地情况不同，仍然授权市、县（市、区）人民政府根据城镇建设、人口密度等情况进行确定、调整，并向社会公布。（修改稿第二条、第三条）

二、关于条例结构

因适用范围改变，修改稿对草案的部分条款顺序作了相应调整。草案对养犬管理按照重点管理区和一般管理区实行分区管理，重点管理区、一般管理区的管理规定存在交叉。现修改稿共二十六条，适用范围仅为本市行政区域重点管理区，条款顺序大体为“立法目的”“适用范围”“基本原则”“政府、部门、村（居）民委员会等职责”“社会参与”“养犬应符合的条件、遵守的制度和行为规范”“犬只收留”“法律责任”。

三、关于“禁限结合”原则

城建环资委员会初审意见建议将“禁限结合”作为条例的基本原则，并划定禁养区域、禁养种类和限养数量。法制委员会经研究，建议采纳该意见，在草案第四条中增加“禁限结合”表述，在草案第十条增加一款，“每户（单位）限养一只犬”，并规定个人、单位养犬应符合的条件。（修改稿第四条、第十条、第十一条）

四、关于养犬登记

有意见提出，草案第十三条规定的犬只失踪或者死亡，应当注销养

犬登记证，较难执行，建议删除。法制委员会经研究认为，犬只失踪或者死亡的，养犬人不需要继续履行规范养犬的各项义务，没有必要苛责养犬人办理注销登记手续。为避免因规定难以落实以致养犬人普遍违法的局面，影响立法实效和法规权威，法制委员会建议，删除草案第十三条关于办理注销登记手续的规定，仅规定养犬人、养犬人联系方式等变更的，养犬人应当办理变更登记手续。同时，为与定期免疫制度相协调，将登记证有效期修改为一年。（修改稿第十三条第一款、第十四条第二款）

五、关于犬只收留场所管理

有的常委会组成人员提出，要进一步明确犬只收留场所的工作内容，建立犬只收留、认领、处理等工作台账。法制委员会经研究，建议采纳该意见，增加“收留场所应当对收留的犬只登记造册，采取免疫、绝育措施；制定犬只防疫、领养及无害化处理等制度，建立台账；不得从事犬只繁殖、经营活动”表述。（修改稿第十八条第二款）

六、关于法律责任

根据常委会组成人员的审议意见，修改稿增加了对超过限养数量、未采取有效措施防止犬吠干扰他人正常生活的处罚。对于有意见提出的对遗弃犬只行为予以处罚，省人大常委会相关工委论证时指出，遗弃行为难以用客观证据证明，执法取证难，建议只做要求，不设罚则，法制委员会建议采纳该意见。（修改稿第二十一条第一项、第四项）

此外，根据常委会组成人员的审议意见，对部分文字作了精简、修改，不再一一说明。

修改稿已按上述意见作了修改。

以上说明，连同修改稿，请予审议。

宣城市养犬管理条例

(草案修改稿)

第一条 为了规范养犬行为，加强养犬管理，保障公民健康和人身安全，维护市容环境卫生和社会公共秩序，根据有关法律和行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域重点管理区内犬只的免疫、登记、饲养、收留、经营等活动。重点管理区以外区域的养犬管理，依照法律和国家、省有关规定执行。

军用、警用、导盲、应急搜救等特种犬只，动物园、科研机构、专业表演团体等饲养的特定用途犬只的管理，依照法律和国家、省有关规定执行。

第三条 重点管理区由市、县（市、区）人民政府根据城镇建设、人口密度等情况进行确定、调整，并向社会公布。

第四条 养犬管理实行养犬人自律、政府监管、社会参与、公众监督、禁限结合的原则。

本条例所称养犬人，是指饲养犬只的个人或者单位。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对养犬管理工作的组织领导，建立工作协调机制，负责研究解决养犬管理工作中的重大问题，每年组织开展专项整治行动。养犬管理相关经费列入财政预算。

乡镇人民政府、街道办事处应当做好养犬管理相关工作。

第六条 公安机关是养犬管理工作的主管部门，组织、协调养犬监督管理工作，具体负责养犬登记；建立养犬管理信息系统；组织捕杀狂

犬；查处未经登记养犬，违规饲养烈性犬、大型犬，犬只干扰他人正常生活，放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人等行为。

城市管理部门负责捕捉流浪犬；监督、管理犬只收留场所；查处养犬影响市容和环境卫生，占用物业共用部位、设施养犬，以及违规携犬外出等行为。

农业农村部门负责管理犬只的免疫、检疫工作，监督指导无害化处理和狂犬病疫情监测等工作。

市场监管部门负责对犬只经营活动的监督管理。

财政、卫生健康、住房和城乡建设、自然资源和规划、发展改革等部门在各自职责范围内，做好养犬管理的相关工作。

第七条 村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、公共场所管理者应当协助相关管理部门开展养犬管理工作，对违法养犬行为予以劝阻，劝阻无效的，应当向相关管理部门报告；及时调解因养犬引起的纠纷。

第八条 市、县（市、区）人民政府以及有关部门，乡镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、相关行业协会、动物保护组织应当通过多种形式，开展依法养犬、文明养犬、狂犬病防治知识宣传教育。

广播、电视、报刊、网站等媒体应当开展依法养犬、文明养犬宣传，引导养犬人养成良好的养犬习惯。

第九条 任何单位和个人有权对违法养犬行为进行劝阻，并可以通过 12345、110 电话和数字城管等渠道投诉、举报，相关部门应当及时处理，并告知处理结果。

第十条 每户（单位）限养一只犬。

禁止饲养烈性犬、大型犬，单位因文物保护、重要仓储护卫等确需饲养的除外。

禁止饲养的烈性犬、大型犬名录由市公安局会同市农业农村部门确定，并向社会公布。

第十一条 个人养犬应当符合下列条件：

- （一）具有完全民事行为能力；
- （二）具有固定住所；
- （三）法律、法规规定的其他条件。

单位养犬应当符合下列条件：

- （一）护卫工作需要；
- （二）具有健全的养犬管理制度，配备管理人员；
- （三）设有犬笼、犬舍、围墙等圈养设施以及警示牌；
- （四）法律、法规规定的其他条件。

第十二条 养犬依法实行狂犬病免疫制度。犬龄满三个月前或者免疫间隔期满前，养犬人应当携带犬只到动物诊疗机构接种狂犬病疫苗，取得狂犬病免疫证明。

狂犬病疫苗接种费用由养犬人承担。

第十三条 养犬依法实行登记制度，未办理登记手续的不得养犬。养犬人应当在取得狂犬病免疫证明后三十日内携带免疫证明，到养犬登记服务场所办理犬只登记，领取登记证和犬牌。登记证有效期为一年。

公安机关对犬只实行智能犬牌管理制度。智能犬牌的费用由养犬人承担，具体费用标准由相关部门依法核定，并向社会公布。

公安机关和农业农村部门应当为犬只登记和狂犬病免疫提供便民服务，实现犬只登记和免疫在同一场所办理。

公安机关应当建立互联网养犬管理信息平台，与相关部门实行信息共享，实现养犬网上登记。

第十四条 登记证、智能犬牌损毁、遗失的，养犬人应当及时补办。

养犬人、养犬人联系方式等变更的，养犬人应当自变更之日起三十日内办理变更登记手续。

第十五条 养犬人应当遵守下列行为规范：

（一）不得占用居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等物业共用部位和共用设施养犬；

（二）不得放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人；

（三）采取有效措施防止犬吠干扰他人正常生活；

（四）不得遗弃犬只；

（五）采取有效措施防止犬只自行出户，携带犬只外出为犬只佩戴犬牌，由完全民事行为能力人使用束犬绳（链）牵引，即时清除犬只粪便；属于烈性犬、大型犬的，应当为犬只佩戴嘴套；

（六）在楼道、电梯及人员密集场所，采取怀抱犬只、收紧束犬绳（链）等措施，并主动避让他人；

（七）不得携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所；

（八）不得携带犬只乘坐公共交通工具；携带犬只乘坐小型出租汽车的，应当征得驾驶员、同乘人员的同意；

（九）法律、法规规定的其他情形。

第十六条 携带未在本市登记的犬只进入本市重点管理区的，应当持有有效狂犬病免疫证明。

不得携带列入禁养名录的烈性犬、大型犬进入重点管理区，因免疫、诊疗等原因确需进入的，应当装入犬笼或者为犬只佩戴嘴套，主动约束犬只避让他人。单位饲养的列入禁养名录的烈性犬、大型犬不得离开饲养场所，因免疫、诊疗等原因确需离开饲养场所的，应当装入犬笼或者为犬只佩戴嘴套，主动约束犬只避让他人。

第十七条 不得从事犬只经营性养殖或者禁养犬的销售活动。

第十八条 市、县（市、区）人民政府应当根据本地实际，通过建设、委托、购买服务等方式设立犬只收留场所，配备无害化处理设施，收留流浪犬、依法没收的犬只和养犬人自愿送交的犬只。

收留场所应当对收留的犬只登记造册，采取免疫、绝育措施；制定犬只防疫、领养及无害化处理等制度，建立台账；不得从事犬只繁殖、经营活动。

收留场所对已办理登记的犬只，应当通知养犬人在十五日内认领，养犬人认领犬只的，应当承担犬只在收留期间所发生的相关费用。无法查明犬只信息或者无法联系到养犬人的，应当发布招领公告，十五日内未认领的，视为流浪犬。

支持和鼓励有关行业协会、动物保护组织等社会团体和动物诊疗机构参与犬只收留、领养等活动，但不得利用收留、领养的犬只从事经营活动。

第十九条 养犬人、犬只经营机构和收留场所发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当立即采取隔离等控制措施，向公安机关报警或者

农业农村部门报告，并依法配合处置。其他单位和个人发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当及时向公安机关报警或者向农业农村部门报告。

第二十条 违反本条例第十二条规定，未对犬只定期进行狂犬病免疫接种的，由农业农村部门按照《中华人民共和国动物防疫法》的规定处理。

第二十一条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由公安机关按照下列规定处理：

（一）违反本条例第十条第一款，每户（单位）饲养犬只超过一只的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，按照超过的养犬数量，处每只五百元以上一千元以下罚款；

（二）违反本条例第十条第二款，饲养列入禁养名录的烈性犬、大型犬的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，没收禁养犬只；

（三）违反本条例第十三条第一款，未办理养犬登记的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，对个人处二百元以上五百元以下罚款；对单位处一千元以上五千元以下罚款；

（四）违反本条例第十五条第三项，未采取有效措施防止犬吠干扰他人正常生活的，给予警告；警告后仍不改正的，处二百元以上五百元以下罚款；

（五）违反本条例第十六条第二款，携带列入禁养名录的烈性犬、大型犬进入重点管理区或者携带单位饲养的列入禁养名录的烈性犬、大型犬离开饲养场所的，责令立即改正，拒不改正的，对个人处一百元以上二百元以下罚款，对单位处五百元以上二千元以下罚款。

第二十二条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由城市管理部门按照下列规定处理：

（一）违反本条例第十五条第一项，在居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等物业共用部位和共用设施养犬的，责令限期改正；逾期未改正的，处二百元以上五百元以下罚款；

（二）违反本条例第十五条第五项，携带犬只外出未佩戴犬牌，未使用束犬绳(链)牵引，未为烈性犬、大型犬佩戴嘴套的，责令改正；拒不改正的，可以处五十元以上二百元以下罚款；

（三）违反本条例第十五条第五项，未即时清除犬只粪便的，处五十元以上二百元以下罚款；

（四）违反本条例第十五条第七项、第八项，携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所、乘坐公共交通工具的，处五十元以上一百元以下罚款。

第二十三条 有关单位及其工作人员违反本条例规定，在养犬管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分。

第二十四条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

第二十五条 本条例施行前重点管理区内饲养的属于禁养名录的烈性犬、大型犬，已办理登记的，可以继续饲养，但应当遵守本条例第十五条第五项的规定；未办理登记的，养犬人应当自本条例施行之日起三十日内妥善处置或者送交犬只收留场所。

本条例实施前重点管理区内饲养的超过限养数量的犬只，在本条例实施之日起三十日内取得犬只狂犬病免疫证明，并依法补办养犬登记后，

可以继续饲养。

第二十六条 本条例自 年 月 日起施行。

注：阴影部分为拟删除内容，黑体加下划线为拟增加内容。

宣城市养犬管理条例

（草案修改对照稿）

第一条 为了规范养犬行为，加强养犬管理，规范养犬行为，保障公民健康和人身安全，维护市容环境卫生和社会公共秩序，根据有关法律和行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内重点管理区内犬只的免疫、登记、饲养、收留、经营等以及相关管理活动。重点管理区以外区域的养犬管理，依照法律和国家、省有关规定执行。

军用、警用、导盲、应急搜救等特种犬只，动物园、科研机构、专业表演团体等饲养的特定用途犬只的管理，依照法律和国家、省有关规定执行国家和省有关规定执行。

第三条 重点管理区由市、县（市、区）人民政府根据城镇建设、人口密度等情况进行确定、调整，并向社会公布。本市养犬管理按照重点管理区和一般管理区实行分区管理，具体范围由市、县（市、区）人民政府划定并向社会公告。

第四条 养犬管理实行养犬人自律、政府监管、基层及社会组织参

与、和公众监督、禁限结合相结合的原则。

本条例所称养犬人，是指饲养犬只的个人或者单位。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对养犬管理工作的组织领导，建立工作协调机制，负责研究解决养犬管理工作中的重大问题，适时每年组织开展专项整治行动。养犬管理相关经费列入财政预算。

各类开发园区管委会应当按照相关规定做好养犬管理相关工作。

乡镇人民政府和、街道办事处应当落实属地管理职责，做好辖区内养犬管理相关工作。

第六条 公安机关是养犬管理工作的主管部门，组织、协调养犬监督管理工作，具体负责养犬准养登记；建立养犬管理信息系统；组织捕杀狂犬；查处未经登记养犬，违规饲养烈性犬、大型犬，犬只干扰他人正常生活，放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人，驱使犬只伤害他人等行为。

城市管理部门负责指导、监督公共场所设置犬只禁入标志；捕捉流浪犬；监督、管理犬只收留场所；查处养犬影响市容和环境卫生，占用物业共用部位、设施养犬，以及违规携犬外出等行为。

农业农村部门负责管理犬只的免疫、检疫工作、，监督指导无害化处理和犬类狂犬病疫情监测等工作。

市场监管部门负责对犬只经营活动的监督管理。

财政、市场监管、卫生健康、住房和城乡建设、自然资源和规划、发展改革等部门在各自职责范围内，做好养犬管理的相关工作。

第七条 村民委员会、居民委员会、业主委员会应当协助相关管理部门开展依法、文明养犬的宣传教育，引导和督促养犬人遵守养犬的行

为规范，并可以依法组织制定公约。

居（村）民委员会、业主委员会应当就本区域内有关养犬事项依法组织制定公约，协助开展养犬管理工作。

物业服务企业应当协助相关行政管理部门开展依法、文明养犬宣传，对物业服务区域内违法养犬行为予以劝导、制止。制止无效的，及时报告相关行政管理部门。

村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、公共场所管理者应当协助相关管理部门开展养犬管理工作，对违法养犬行为予以劝阻，劝阻无效的，应当向相关管理部门报告；及时调解因养犬引起的纠纷。

第八条 市、县（市、区）人民政府以及有关部门，乡镇人民政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、相关行业协会、动物保护组织应当通过多种形式，开展依法养犬、文明养犬、狂犬病防治知识宣传教育。

广播、电视、报刊、网站等媒体应当开展依法养犬、文明养犬宣传，引导养犬人养成良好的养犬习惯。

第八条 第九条 鼓励任何单位和个人有权对违规养犬和不文明违法养犬行为进行劝阻、制止和举报，并可以通过 12345、110 电话和数字城管等渠道投诉、举报，相关部门对接到的举报应当及时处理，并及时告知处理结果。

支持和鼓励有关行业协会、动物保护组织等社会团体和动物诊疗机构参与犬只收留、领养等活动，但不得利用收留、领养的犬只从事经营活动。

倡导对饲养的犬只实施绝育。

第九条 市、县（市、区）人民政府和相关部门通过多种形式开展依法养犬管理的宣传教育。

报刊、广播电视、网络等媒体应当加强养犬管理法律法规以及狂犬病防治知识的宣传，引导养犬人依法、文明养犬。

第十条 每户（单位）限养一只犬。重点管理区内禁止饲养列入本市禁养名录的烈性犬、大型犬。单位因文物保护、重要仓储护卫等需要，可以饲养，但应当配备犬笼、犬舍、围墙等封闭安全防护设施，安排专人管理；因免疫、诊疗等原因确需离开的，应当装入犬笼或者为犬只佩戴嘴套，主动约束犬只避让他人。

禁止饲养烈性犬、大型犬，单位因文物保护、重要仓储护卫等确需饲养的除外。

一般管理区内饲养列入本市禁养名录的烈性犬、大型犬应当实行拴养或者圈养；因免疫、诊疗确需外出的，应当装入犬笼或者为犬只佩戴嘴套，主动约束犬只避让他人。

禁止饲养的烈性犬、大型犬名录由市公安局会同市农业农村部门确定，并向社会公布。

第十一条 个人养犬应当符合下列条件：

（一）具有完全民事行为能力；

（二）具有固定住所；

（三）法律、法规规定的其他条件。

单位养犬应当符合下列条件：

（一）护卫工作需要；

(二) 具有健全的养犬管理制度，配备管理人员；

(三) 设有犬笼、犬舍、围墙等圈养设施以及警示牌；

(四) 法律、法规规定的其他条件。

第十一条 第十二条 养犬依法实行狂犬病免疫制度。犬龄满三个月前或者免疫间隔期满前，养犬人应当携带犬只到动物诊疗机构接种狂犬病疫苗，取得狂犬病免疫证明。

狂犬病疫苗接种费用由养犬人承担。

第十二条 第十三条 养犬依法实行准养登记制度，未办理准养登记手续的不得养犬。养犬人应当在犬只免疫取得狂犬病免疫证明后三十日内携带犬只免疫证明，到公安机关设立的养犬登记服务场所办理犬只准养登记，领取准养登记证和犬牌犬只标识。登记证有效期为一年。

公安机关对犬只实行智能犬牌管理制度。智能犬牌的费用由养犬人承担，具体费用标准由相关部门依法核定，并向社会公布。

公安机关应当与相关部门实行信息共享，为公众提供相关服务信息，并逐步实现养犬网上准养登记和延续。

公安机关和农业农村部门应当为犬只准养登记和狂犬病免疫提供便民服务，逐步实现犬只准养登记和免疫在同一场所办理。

公安机关应当建立互联网养犬管理信息平台，与相关部门实行信息共享，实现养犬网上登记。

第十三条 准养登记证有效期为二年。期满后养犬人继续饲养犬只的，应当在有效期届满前三十日内，持犬只免疫证明办理延续手续。准养登记证有效期届满未办理延续手续，注销养犬登记。

准养登记证或者犬只标识损毁、遗失的，养犬人应当在十日内补办。

养犬人、养犬地变更以及犬只失踪或死亡的，养犬人应当在三十日内办理变更、注销准养登记手续。

第十四条 携带未在本市登记的犬只进入本市重点管理区的，应当持有有效犬只免疫证明；连续逗留时间超过三个月的，应当按照本条例规定办理准养登记手续。

列入本市禁养名录的外来烈性犬、大型犬原则上不得进入重点管理区，因免疫、诊疗确需进入的，应当装入犬笼或者为犬只佩戴嘴套，主动约束犬只避让他人。

第十四条 登记证、智能犬牌损毁、遗失的，养犬人应当及时补办。
养犬人、养犬人联系方式等变更的，养犬人应当自变更之日起三十日内办理变更登记手续。

第十五条 养犬人应当遵守下列行为规范：

（一）不得占用居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等物业共用部位和共用设施养犬；

（二）不得放任或者驱使犬只恐吓、伤害他人不得放任犬只恐吓他人、驱使犬只伤害他人；

（三）采取有效措施防止犬吠干扰他人正常生活不得干扰他人正常生活；

（四）不得虐待、遗弃犬只；

（五）采取有效措施防止犬只自行出户，携带犬只外出为犬只佩戴犬牌，由完全民事行为能力人使用束犬绳（链）牵引，即时清除犬只粪便；属于烈性犬、大型犬的，应当为犬只佩戴嘴套；

（六）在楼道、电梯及人员密集场所，采取怀抱犬只、收紧束犬绳

（链）等措施，并主动避让他人；

（七）不得携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所；

（八）不得携带犬只乘坐公共交通工具；携带犬只乘坐小型出租汽车的，应当征得驾驶员、同乘人员的同意；

（五）不得污染公共环境卫生；

（六）不得擅自掩埋或者随意抛弃犬只尸体；

（七）不得伪造、变造、转让、出借养犬有关证件；

（八）（九）法律、法规规定的其他情形。

第十六条 重点管理区内，携犬只外出应当遵守下列规定：

（一）为犬只佩戴犬只标识；

（二）由完全民事行为能力人以束犬绳（链）全程牵引；

（三）在楼道、电梯及人员密集场所，采取怀抱犬只、收紧束犬绳（链）等措施，并主动避让他人；

（四）即时清除犬只粪便；

（五）不得进入党政机关、医疗机构、学校、图书馆、博物馆、城市展览馆、体育场馆、影剧院、游乐场、候车（机、船）室等室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所；

（六）不得携带犬只乘坐公共交通工具。携带犬只乘坐小型出租汽车的，应当征得驾驶员的同意；

（七）法律、法规的其他规定。

一般管理区内，携犬只外出应当遵守前款第五项和第六项的规定。

第十六条 携带未在本市登记的犬只进入本市重点管理区的，应当

持有有效狂犬病免疫证明。

不得携带列入禁养名录的烈性犬、大型犬进入重点管理区，因免疫、诊疗等原因确需进入的，应当装入犬笼或者为犬只佩戴嘴套，主动约束犬只避让他人。单位饲养的列入禁养名录的烈性犬、大型犬不得离开饲养场所，因免疫、诊疗等原因确需离开饲养场所的，应当装入犬笼或者为犬只佩戴嘴套，主动约束犬只避让他人。

第十七条 不得从事犬只经营性养殖或者禁养犬的销售活动。

第十七条第十八条 市、县（市、区）人民政府应当根据本地实际，通过建设、委托、购买服务等方式设立犬只收留场所，配备无害化处理设施，收留流浪犬、弃养犬、依法被没收的犬只和养犬人自愿送交的犬只。

收留场所应当对收留的犬只登记造册，采取免疫、绝育措施；制定犬只防疫、领养及无害化处理等制度，建立台账；不得从事犬只繁殖、经营活动。收留场所不得从事犬只繁殖、经营活动；对收留的犬只应当采取必要的免疫、绝育措施，登记造册；对已准养登记的犬只，应当通知养犬人在十五日内认领，养犬人无正当理由逾期不认领的，视为弃养。无法查明犬只信息或无法联系到养犬人的，应当发布招领公告，十五日内未认领的，视为弃养。

犬只收留场所应当制定犬只防疫、领养及无害化处理等制度。

收留场所对已办理登记的犬只，应当通知养犬人在十五日内认领，养犬人认领犬只的，应当承担犬只在收留期间所发生的相关费用。无法查明犬只信息或者无法联系到养犬人的，应当发布招领公告，十五日内未认领的，视为流浪犬。

支持和鼓励有关行业协会、动物保护组织等社会团体和动物诊疗机构参与犬只收留、领养等活动，但不得利用收留、领养的犬只从事经营活动。

第十八条 开办犬只诊疗机构、从事犬只诊疗应当符合国家规定的条件。

从事犬只销售、护理、寄养、展览等经营活动的，应当依法办理登记、防疫、检疫等相关手续。从事犬只销售的经营者，应当如实记录犬只的品种、数量等信息，并告知买受人养犬管理的相关规定。

从事犬只经营活动不得干扰他人正常生活，不得污染环境。

第十九条 重点管理区内不得从事犬只经营性养殖和禁养犬的销售活动；不得占用公园广场、道路、桥梁、地下通道等公共场所以及在住宅楼、办公楼内从事犬只经营活动。

第二十条 ~~第十九条~~ 养犬人、犬只经营机构和收留场所发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当立即采取隔离等控制措施，向公安机关报警或者农业农村部门报告，并依法配合处置。其他单位和个人发现犬只患有或者疑似患有狂犬病的，应当及时向公安机关报警或者向农业农村部门报告。

犬只伤害他人的，养犬人应当立即将受害人送至医疗机构诊治，并依法承担民事责任。

第二十一条 犬只在饲养、经营或收留过程中死亡的，养犬人、犬只经营机构和收留场所应当按照《中华人民共和国动物防疫法》的规定，做好犬只尸体的无害化处理或者委托有资质的无害化处理场所处理，不得随意抛弃。

第二十二條第二十一條 违反本条例第十一條第十二條规定，未对犬只定期进行狂犬病免疫接种的，由农业农村部门按照《中华人民共和国动物防疫法》的规定处理。

第二十三條第二十一條 违反本条例规定，有下列行为之一的，由公安机关按照下列规定处理予以处罚：

（一）违反本条例第十條第一款，每户（单位）饲养犬只超过一只的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，按照超过的养犬数量，处每只五百元以上一千元以下罚款；

（一）（二）违反本条例第十條第一款第二款规定，饲养列入本市禁养名录的烈性犬、大型犬的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，没收禁养犬只，可以并处五百元以上一千元以下罚款；

（二）（三）违反本条例第十三條第一款第十二條第一款规定，未办理养犬准养登记的，责令限期改正，给予警告；逾期未改正的，对个人可以处二百元以上五百元以下罚款；对单位可以处一千元以上五千元以下罚款；

（四）违反本条例第十五條第三项，未采取有效措施防止犬吠干扰他人正常生活的，给予警告；警告后仍不改正的，处二百元以上五百元以下罚款；

（三）（五）违反本条例第十條第一款、第二款和第十四條第二款规定，违规携带烈性犬、大型犬离开饲养场所第十六條第二款，携带列入禁养名录的烈性犬、大型犬进入重点管理区或者携带单位饲养的列入禁养名录的烈性犬、大型犬离开饲养场所的，责令立即限期改正，拒不改正的，对个人处一百元以上二百元以下罚款，对单位可以处五百元以

上一二千元以下罚款。

(四) 违反本条例第十五条第二项、第三项规定，放任犬只恐吓他人、驱使犬只伤害他人、干扰他人正常生活的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定处理。

第二十四条第二十二条 违反本条例规定，有下列行为之一的，由城市管理部门按照下列规定处理予以处罚：

(一) 违反本条例第十五条第一项第十五条第一项规定，在居民区楼道、架空层、绿地、非经营性车场车库等物业共用部位和共用设施养犬的，由城市管理部门责令限期改正；逾期未改正的，拒不改正的，可以处二百元以上五百元以下罚款；五十元以上二百元以下罚款；

(二) 违反本条例第十五条第五项第十六条第一、第二项规定，养犬人携带犬只外出未佩戴犬牌犬只标识，未使用束犬绳(链)牵引，未为烈性犬、大型犬佩戴嘴套牵引的，责令改正；拒不改正的，可以处五十元以上二百元以下罚款；

(三) 违反本条例第十五条第五项第十六条第四项规定，未即时自行清除犬只粪便的，处五十元以上二百元以下罚款；

(四) 违反本条例第十五条第七项、第八项第十六条第五项、第六项规定，携带犬只进入室内公共场所和设置有犬只禁入标志的室外公共场所携带犬只进入人员密集场所和设有禁入标志场所的、乘坐公共交通工具的，处五十元以上一百元以下罚款。

第二十五条 相关行政执法部门应当将违反本条例规定的相关处罚信息，按照国家规定录入公共信用信息平台。

第二十六条 阻碍养犬管理相关部门工作人员依法执行公务，构成

违反治安管理行为的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

~~第二十七条~~第二十三条 有关单位及其工作人员违反本条例规定，在养犬管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，依法给予处分。

~~第二十八条~~第二十四条 违反本条例规定的其他行为，法律、法规已有处罚规定的，从其规定。

~~第二十九条~~第二十五条 本条例施行前已在重点管理区内饲养的属于本市禁养名录的烈性犬、大型犬，已办理准养登记的，可以继续饲养，但应遵守本条例第十五条第五项第十条第二款的规定；未办理准养登记的，养犬人应当自本条例施行之日起三十日内自行处理妥善处置或者送交犬只收留场所。

本条例实施前重点管理区内饲养的超过限养数量的犬只，在本条例实施之日起三十日内取得狂犬病免疫证明，并依法补办养犬登记后，可以继续饲养。

~~第三十条~~第二十六条 本条例自 年 月 日起施行。

关于宣城市 2023 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况 及下半年工作意见的汇报

——2023 年 8 月 29 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市发展改革委主任 高真理

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，报告上半年全市国民经济和社会发展规划执行情况
及下半年工作意见，请予审议。

一、上半年国民经济和社会发展规划执行情况

今年以来，全市上下以深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为引领，坚决贯彻落实党的二十大精神，按照省委、省政府及市委决策部署，认真执行市五届人大二次会议批准的 2023 年国民经济和社会发展规划，奋力“追赶江浙、争先江淮”，全市经济持续恢复向好，上半年全市主要经济指标增速高于全省、位次前移，地区生产总值增长 6.7%，高于全省 0.6 个百分点，2 次获得省对市季度评议经济运行全省第 3。

一是大力发展实体经济，供给结构不断优化。上半年全市新签约、新开工、新投产亿元以上制造业项目投资额分别增长 24.4%、20.3%、5.7%；新增规上工业企业 237 户，总数达 2145 户、居全省第 4 位。申报高新技术企业 279 家，备案国家科技型中小企业 632 家，分别是去年全年的 1.1 倍、1.3 倍；规上工业企业研发投入占比 2.16%，同比提高 0.35 个百分点，居全省第 5 位。夏粮播种面积、总产、亩产均保持增长。

二是坚定实施扩大内需战略，内生动力稳步增强。上半年参加全省集中开工项目开工率 98.4%、纳统率 92%，均居全省第 1 位。谋划储备项目 565 个，总投资 8407 亿元，做到“项目等机遇”。社会消费品零售总额增长 11.5%，居全省第 1 位；接待游客人数和旅游收入均超 2019 年同期水平。

三是坚定落实国家战略，协调发展扎实推进。上半年“一地六县”产业合作区宣城区域新签约亿元以上项目总投资 927.1 亿元，同比增长 165%。全市在建制造业项目中，来自沪苏浙投资项目和到位资金占比均超 80%。宁国市先进高分子材料和高端金属材料零部件特色产业集群（基地）、泾县电机泵阀特色产业集群（基地）、广德汽车零部件特色产业集群（基地）在 2022 年度县域特色产业集群（基地）建设成效评估中位次居前。

四是深入推进改革开放，市场活力有效激发。扎实推进 108 项年度重点改革任务，10 项提前完成。加快批而未供、闲置和工业低效土地全域整治攻坚，上半年共消化批而未供土地 3.14 万亩、处置闲置低效用地 1.23 万亩。建立每月政商恳谈、“123”企业诉求处理反馈等机制，前 7 期政商恳谈会 88 家企业反映 143 个问题均已办结。上半年宣城至宁波舟山港海铁联运班列到发集装箱 9000 余标箱，汽车零配件、太阳能电池、锂电池“新三样”出口分别增长 33.4%、59.6%、89.5%。

五是协同推进生态文明建设，环境质量持续改善。成功获评 2022 年国务院生态文明督查激励城市。空气质量综合指数、PM2.5 平均浓度、优良天数比率稳居全省第 2 位，水质指数排名居全省前列。应于今年完成的“1+1+N”突出生态环境问题包括县级自查问题整改任务已完成 79%。

六是着力保障改善民生，为民服务水平不断提高。坚持坚持就业优先战略，开展就业促进行动，持续扩大“三公里”就业圈和充分就业社区覆盖范围。上半年，城镇新增就业人数 2.46 万人，完成年度目标任务的 54.7%。上半年累计发放低保金 19719.27 万元、特困供养金 6549.1 万元，保障低保对象 63061 人，特困人员 14776 人。扎实开展“暖民心”行动。实施“凌云计划”“护苗行动”等助学、助医项目。加强孤儿和事实无人抚养儿童保障和残疾人福利体系建设。

上半年，全市经济运行延续恢复态势、总体回升向好，但也存在一些突出问题：规上企业承压态势未见明显改观；房地产市场持续低位运行；外需收缩压力仍然较大，进出口指标下降；少数指标不及预期。为此，我们要在下半年的工作中积极采取措施，努力推动市委各项决策部署落到实处。

二、下半年工作意见

（一）全面融入长三角。加快推进“一地六县”产业合作区崛起成势。加快建设长三角（宣城）产业合作区“一区三片”，争取纳入国家和省相关规划、决策。全方位融入长三角都市圈和城市圈发展。持续推进与南京都市圈、杭州都市圈、合肥都市圈的合作，积极争取加入上海大都市圈。加快推进“三区一港”建设，推进更高水平对外开放。

（二）加快制造业高质量发展。抓好新能源和汽车零部件首位产业培育。梳理行业头部企业名单，进一步加大对接力度，力争在招大引强上实现新的突破。加强项目建设“全周期”“保姆式”服务，加快推进华晟、中鼎亚德林、仕净、吉利、宏润、远景、立讯等重大项目建设和产能释放。加快构建“2+3+4”产业链体系。加速产业链规划编制，明

明确重点产业领域、产业链条分布、配套企业图景等，细化产业链发展目标任务以及时间表和路线图。促进传统产业转型升级。

（三）深入推进创新型城市建设。加快建设以企业为主体、产学研深度融合的技术创新体系。引导推动企业加大研发投入，确保今年全市科技型中小企业和高新技术企业双双突破 700 家。积极推进宣城职业技术学院升格为职业技术大学，加快设立“光伏学院”“汽车学院”。用好合肥工业大学宣城校区教育资源，推动市校企联建。围绕企业需求完善人才“引育留用”机制，进一步加强人才引进。

（四）积极稳妥扩大有效投资。加快推进重点项目建设，依托“有效投资 E 服通”线上调度平台，加强重点项目全流程服务监管，推进计划项目早开工、在建项目早竣工、竣工项目早投产。强化项目谋划争取，做好 2023 年中央预算内投资、专项债券等项目申报工作及 2024 年项目谋划工作。进一步激活民间投资。

（五）大力促进消费需求释放。大力开展促消费活动。落实国家发展改革委《关于恢复和扩大消费的措施》，深入实施全市更大力度恢复和扩大消费实施方案。加强限上企业培育和房地产项目调度。

（六）加快建设农业强市。全面抓好农业生产，全力夺取秋粮丰收，确保完成全年粮食产量目标任务。全面提升农业产业化水平，深化绿色食品全产业链建设行动，加快建设长三角绿色农产品生产加工供应基地。全面推进乡村振兴。守好“防返贫”底线。

（七）推动外贸促稳提质增效。加大外贸主体培育力度。加强开放平台和通道建设，加快推进宣城综保区申建和跨境电商综试区海关监管作业场所验收工作，推动上海海铁联运班列尽早开通。广德市要推动皖

东南 B 保发挥保税和出口退税作用，服务全市进出口企业，推动数据回转。加快跨境电商工作进度。

（八）推动生态优先节约集约绿色低碳发展。深入推进污染防治攻坚。坚持精准科学依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化重点行业污染治理，加强高排放移动源管理，强化 PM2.5 和臭氧协同控制。推动绿色低碳发展和工业绿色转型。

（九）着力保障和改善民生。持续稳就业保用工，强社保兜底线，补短板均发展。进一步加密织牢民生保障网底。

市人大常委会审议 关于 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告的 意见

(2023 年 9 月 12 日市五届人大常委会第二十九次
主任会议通过)

市五届人大常委会第十四次会议听取和审议了市政府关于 2023 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2023 年以来，在市委坚强领导下，市政府及有关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党的二十大精神，按照省委、省政府及市委决策部署，奋力“追赶江浙、争先江淮”，全市经济运行稳中向好，多项指标增速位居全省前列，上半年国民经济和社会发展计划执行情况总体较好。

常委会组成人员同时也指出了经济和社会发展中仍存在一些问题和不足，主要是：工业生产稳增长压力较大，房地产市场持续低位运行，部分消费领域增长乏力，外贸外资收缩下滑，地区生产总值、规模以上工业增加值和一般公共预算收入三项指标增幅距离年初计划仍有差距等。

常委会组成人员认为，做好下半年经济和社会 development 工作，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对安徽工作的重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实省委十一届五次全会及市委五届五次全会、市委财经委员会第一次会议精神，全力拼经济、保持好势头、确保全年胜。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一、更加聚力推动现代化产业体系建设。积极推进新型工业化，围绕工业强市“6543”计划，着力推动传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。夯实制造业高质量发展根基，始终锚定主导产业发展，着力打造中国异质结光伏之都和长三角汽车零部件智能制造基地。加快推进现代服务业，以发展生产性服务业为重点，同步推进产业导入与城区建设，加快推进东部新城建设。坚持创新驱动发展，深入实施高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划。立足产业发展开展技术创新，加快推动规上工业企业科技创新“三个清零”，助推产业转型升级。

二、更高质量扩大有效投资。加强项目招引推进，落实常态化投资“赛马”和调度机制，持续谋划具有牵动性的重大项目，力争早开工、早建设。围绕“2+3+4”产业链发展，大力招引头部企业和专精特新企业落地投资。持续开展“三比三学三赶超”活动，推动在谈项目快速落地、签约未开工项目快速开工、投产项目快速达产达效，尽快形成更多实物工作量。强化要素保障，坚持土地要素保障周六会商会制度，进一步完善土地、环境容量、能源资源高效配置方式，加快推进批而未供、闲置和工业低效土地清理处置。全方位优化营商环境，持续推动《宣城市优化营商环境条例》和促进民营经济发展壮大18条等法规政策落地落实。

三、更实举措扩大消费需求。认真贯彻落实国务院办公厅转发国家发改委《关于恢复和扩大消费的措施》，全面优化消费环境，促进消费需求加快释放。按照“更好满足居民刚性和改善性住房需求”要求，有针对性地研究出台相关房地产政策，缩短库存商品房去化周期，做好保

交楼工作，促进房地产健康稳定发展。充分利用我市文旅资源、重大活动以及一些展会平台，加快文旅、赛事、研学、康养、美食深度融合，不断创新消费场景，繁荣文旅市场。

四、更大力度推动外贸外资提质增效。紧盯“回转挖潜”和“孵化培育”，发挥好商务、税务、海关、外管四方联动作用，帮助企业解决问题，加快形成增量。千方百计吸引外资，全力推动合同外资到位。加强开放型平台通道建设，充分发挥联动创新区带动作用，加密铁海联运业务，着力提升开放通道能级，下大功夫促进企业出口。积极推进跨境电商产业园建设，加快培育跨境电商主体，做大交易额，引导企业用好跨境电商线上综合服务平台，持续推进对外开放。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 工业增长动能不足。产销率持续低迷，上半年，我市工业品产销率居全省末位，比去年同期回落 0.9 个百分点。新增企业贡献不足，数量偏少、规模偏小，累计产值超亿元的新增企业仅 5 户。企业利润压缩严重，全市规上工业企业利润同比下降 17.4%。

2. 房地产市场持续低位运行。上半年，我市房地产投资和销售面积

同比分别下降 31.6%、43.3%，均居全省第 15 位，新增房地产开发项目同比下降 41.1%。

3. 消费增长后劲不足。上半年，40.3%的限上企业销售额同比下降，比一季度扩大 1.3 个百分点。限上零售额增速比一季度回落 1.8 个百分点，由一季度全省第 4 位后移至第 6 位。

4. 外贸外资收缩下滑。上半年，全市进出口总额下降 15.4%，增幅居全省第 13 位；实际利用外资下降 33%，居全省第 15 位。建材、羽绒等劳动密集型产品海外需求下滑严重，化工行业进出口下降 1.8 亿美元。

关于宣城市 2023 年上半年预算执行情况的汇报

——2023 年 8 月 29 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市财政局局长 凌俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将宣城市 2023 年上半年预算执行情况报告如下，请予审议。

一、上半年财政预算执行情况

今年以来，全市各级财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线，锚定“追赶江浙、争先江淮”目标，按照标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强的要求，强化财政资源统筹，深化财政各项改革，扎实做好相关工作，全市财政运行情况总体良好。

（一）收入情况。全市一般公共预算收入完成 106.7 亿元，增长 5.1%。分项目看，税收收入完成 65.1 亿元，增长 7.2%，其中：增值税完成 34.9 亿元，增长 30.5%；企业所得税完成 5.7 亿元，增长 3.8%；城镇土地使用税完成 4.5 亿元，下降 39.6%；契税完成 4.7 亿元，下降 2.8%。非税收入完成 41.6 亿元，增长 2%。

（二）支出情况。全市一般公共预算支出完成 188.4 亿元，增长 2.5%。分科目看，教育支出完成 24.7 亿元，增长 10.4%；社会保障和就业支出

完成 31 亿元，增长 7.7%；农林水事务支出完成 25.5 亿元，增长 16.9%。

上半年全市一般公共预算收支完成情况

单位：亿元

地区	一 般 公共 预 算 收入	增幅 (%)	非 税 占比 (%)	一 般 公共 预 算 支出	增 幅 (%)
总计	106.7	5.1	39.0	188.4	2.5
宣州区	19.5	0.4	45.4	32.7	2.7
郎溪县	12.5	5.7	40.9	20.0	7.4
广德市	20.2	8.4	33.8	29.3	1.8
宁国市	21.4	4.7	32.5	29.0	0.2
泾 县	9.1	5.6	44.4	19.5	15
旌德县	3.1	5.4	47.0	9.4	0.8
绩溪县	5.0	7.6	45.5	11.6	5.9
市本级	15.9	5.9	38.0	36.9	-3.8
市 直	8.6	14.7	52.2	31.4	-2.1
开发区	7.3	-2.9	21.4	5.5	-12.5

（三）上半年预算执行主要特点

1. 收入预算实现双过半，税收收入增长较快。上半年全市一般公共预算收入完成 106.7 亿元，完成年初预算的 52.9%，超过序时进度 2.9 个百分点，实现时间过半、预算执行过半。税收收入完成 65.1 亿元，增幅 7.2%，高于收入增幅 2.1 个百分点。税务部门完成 70.3 亿元，增长 1%；财政部门完成 36.4 亿元，增长 14%，为双过半作出了贡献。

2. 主体税种有增有减，分行业税收表现不一。分税种看，受大规模减税降费政策到期等因素影响，上半年增值税完成 34.9 亿元，增长 30.5%；企业所得税完成 5.7 亿元，增长 3.8%；个人所得税完成 1.8 亿元，下降 27.8%，主要是多地股权转让所得、利息股息红利所得减收税款较多。分行业看，制造业税收增长明显，主要是去年制造业中小微企业缓税政策到期，税收陆续入库；采矿业税收下降较多，主要是去年同期采矿业税收基数较大。

3. 收入质量不高，地区发展不平衡。从结构看，全市税收占比为 61%，在全省位次靠后，有 5 个县市税收占比低于全市平均水平，税收占比最高的宁国市为 67.5%，占比最低的旌德县为 53%，总体来看收入质量不高，结构仍待优化。从增幅看，增幅最高的广德市为 8.4%，增幅最低的宣州区为 0.4%，相差 8 个百分点。收入结构和增幅地区间差距较大，发展不平衡。

4. 落实过紧日子要求，重点支出保障有力。全市牢固树立过紧日子思想，不断优化支出结构，将资金优先用于“三保”支出、政府年度重点保障事项支出等。上半年一般公共预算支出完成 188.4 亿元，超序时进度 2.4 个百分点。机关事业单位养老保险和职业年金支出增加 3.6 亿

元，兑现企业奖补增加 1 亿元。

二、上半年主要工作

（一）坚持稳中求进、统筹资源，努力做到开源生财

一是强化收入预期管理。围绕年度收入目标和工作重点，各级财税部门进一步加强数据共享、工作联动，提高财政经济运行监控水平，推动财政收入有质量、可持续。对 2022 年市直出让的土地开展税收管控，持续抓好税源管理。二是积极盘活各类存量和闲置资产。加强财政资产资源统筹，盘活用好低效闲置资产资源，促进国有资产高效利用。开展市直行政事业单位国有资产清查，加强在芜资产管理。三是深入挖掘全市资源。南漪湖流域综合治理工程已正式启动，市政府授权市交投集团组建项目公司，负责南漪湖流域综合治理工程相关工作。该项目年内预计实现 2-3 亿元收入。

（二）坚持攻坚克难、优化支出，发挥投资引导作用

一是严格控制财政支出。深入贯彻落实习近平总书记关于党和政府带头过紧日子重要指示精神，按照国务院及省政府关于坚持勤俭办一切事业要求，压减非刚性非重点支出，消减低效无效支出，确保“三公”经费只减不增。二是谋划用好债券资金。精准谋划专项债项目，已申报入库专项债项目 25 个、额度 65.5 亿元。争取新增债务限额 42.6 亿元，发行 6 个批次新增债券 39.05 亿元，用于宣绩高铁、城市雨污分流等重点项目。截至 6 月 30 日，全市 2023 年度新增专项债券实际支出进度达 89%，全力跑出发展“加速度”。三是推进政府投资项目建设。梳理城市建设项目资金支付情况，会商重点事项保障清单和城市建设项目资金安排计划，实现中心城市建设项目清单化管理，实时跟踪项目进度。四

是严格落实财政直达资金监管。强化资金全过程、全链条、全方位监管，依托直达资金监控系统，动态跟踪资金分配下达、拨付和使用情况，保障资金快速直达基层、惠企利民。上半年中央下达全市直达资金 54.9 亿元已全部分配下达。

（三）坚持优化环境、激发活力，支持经济社会高质量发展

一是贯彻提振市场信心各项政策。认真落实国务院部署实施的两批延续优化创新的税费优惠政策，全市新增减税降费及退税缓费 19 亿元，兑现各类惠企奖补资金 6.86 亿元，惠及企业 1851 家，有力减轻市场主体负担。拨付“品质生活·乐享宣城”春节促消费专场活动补贴资金 166.5 万元，持续释放消费潜力、激发市场活力。二是推动惠企政策“免申即享”。积极推广惠企政策“免申即享”，实现预算一体化平台、财政涉企系统与“宣企快办”“皖企通”平台四网融合，打通惠企资金兑现最后一公里，推动审批流程标准化、规范化、便捷化。上半年全市兑现“免申即享”资金 3829 万元，惠及企业 390 家，持续释放惠企红利、优化营商环境。三是落实政府采购领域惠企助企政策。推广一次不跑、一站式承办的“徽采云”平台，方便群众和市场主体办事。多措并举，持续推动“政采贷”融资业务落地落实。上半年全市政府采购项目免收投标（响应）保证金超 7 亿元，办理“政采贷”融资金额 3473 万元，有效减轻企业负担，降低政府采购供应商融资成本。

（四）坚持尽力而为、量力而行，全力补齐民生短板

一是落实各项民生政策。支持实施“暖民心”行动，落实托育服务机构补贴实现延时服务全覆盖，安排 7941 万元实施就业促进行动，支持打造 10 分钟就餐服务圈，保障老年大学建设和办学经费等。把科技

作为财政支出的重点领域优先保障，坚决落实教育支出“两个只增不减”要求，参与制定落实人才新政“宣十条”。二是深入推进乡村振兴。安排 43.3 亿元支持高标准农田建设、农田水利建设等农业农村领域重点工作。持续实施耕地地力保护补贴政策，安排补贴资金 2.6 亿元全部直补到户。拨付政策性农业保险财政保费补贴 1210 万元，保障农民合理收益。三是持续改善人居环境。统筹 1.8 亿元支持打赢打好污染防治攻坚战，深入推进新安江-千岛湖生态保护补偿试验区建设。有序推进城市重点道路建设和老旧小区改造，大力支持“口袋公园”、老年大学等公益项目建设，提升市民幸福指数。四是推动健康宣城建设。统筹 3032 万元用于重大传染病防控、公立医院综合改革、职业病防治能力提升等公共卫生事业发展，不断提升公共卫生服务水平。支持新冠疫苗接种、患者救治、医务人员补贴等方面。

（五）坚持深化改革、守正创新，优化提升财政效能

一是持续推行零基预算改革。探索建立基本支出标准动态调整机制，更好发挥支出标准在预算管理中的基础性作用。常态化开展专项预算项目清理，对 2023 年专项预算安排的 60 个项目提出分类处理意见。二是推动绩效评价提质增效。印发《宣城市预算绩效管理工作手册》，规范绩效评价工作标准和流程。依托“财政+第三方”方式开展重点绩效评价，健全绩效与审计联动机制，进一步提高财政资金使用效益。三是推深预算管理一体化。通过“制度+平台”，实现预算编制、预算执行、会计核算、决算报告等业务全生命周期管理，确保财政资金“顺向可控、逆向可溯”。上半年我市一体化考核位居全省前列。

（六）坚持底线思维、严抓严管，切实加强风险防控

一是兜牢兜实“三保”底线。始终坚持“三保”优先保障，全市“三保”预算安排 149.9 亿元，上半年已支出 79.7 亿元。强化财政运行监控，建立“三保”安排、债券还本付息和库款管理等财政运行情况动态监测机制。二是持续防范化解债务风险。坚持开好“前门”、严堵“后门”，组织平台公司开展自查自纠，坚决遏制违法违规举债融资。重新制定隐性债务化债计划，实行“清单式”管理，多渠道筹措化债资金，确保债务风险总体可控。上半年全市发行再融资债券 34.73 亿元，有力保障还本资金需求。三是深入推进财会监督工作。印发《关于开展财会监督专项行动的通知》，组织成立财会监督和预算执行监督专项行动领导小组，聚焦减税降费、基层“三保”等 9 个方面开展地方财经纪律重点问题专项整治，并就发现的问题制定问题清单，督促相关县市区整改到位。

三、下半年工作重点

（一）继续支持经济平稳健康发展。持续落实国务院部署实施的两批延续优化创新的税费优惠政策，增强企业内生动力。坚持项目为王，以“6543”为抓手，支持“双招双引”取得成效。积极谋划专项债项目，全力支持园区建设。发挥市产业投资基金作用，推动产业转型升级。全面推行惠企政策“免申即享”，及时兑现各项奖补政策，助力企业增强实力。积极争取上级资金、政策和基金项目支持，助推我市经济社会高质量发展。

（二）始终坚持党政机关过紧日子。牢固树立过紧日子思想，把牢预算管理、资产配置、政府采购等关口，当好“铁公鸡”、打好“铁算盘”。严控一般性支出，严格执行各项经费开支标准，大力精简会议、

差旅、培训等公务活动。严格按照预算安排支出，严禁无预算超预算列支。加大闲置资产处置力度，分类处置行政事业单位闲置及经营性资产，做到物尽其用，提高资产效益。

（三）持续推进零基预算改革。根据零基预算改革要求，进一步完善基本支出标准体系，探索建立健全项目支出标准体系。推动政策和项目预算清理，分类提出处理意见。深化预算绩效管理，加强事前绩效评估，完善绩效评价体系，探索绩效结果运用有效路径，切实增强绩效刚性约束。

（四）严格管控防范财政风险。全市各级各部门始终把筑牢“三保”底线、保障地方财政平稳运行作为一项重要政治任务来抓，全力以赴兜实兜牢“三保”底线。防范化解政府债务风险，坚持高压监管，坚决遏制隐性债务增量、妥善化解存量。稳妥推进财会监督专项行动、预算执行监督专项行动，以“三公”经费和会计信息质量检查为重点，加强财会监督力度。

市人大常委会审议关于 2023 年上半年预算执行情况 报告的意见

(2023 年 9 月 12 日市五届人大常委会第二十九次
主任会议通过)

市五届人大常委会第十四次会议听取和审议了市政府关于 2023 年上半年预算执行情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2023 年以来，在市委坚强领导下，市政府及其财政等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚持稳字当头，贯彻落实积极的财政政策，为推动全市经济持续回升向好提供了有力的财政支撑，预算执行情况较好。

常委会组成人员同时也指出预算执行和管理仍然面临财政收入质量不高，预决算管理水平有待提升，预算绩效评价工作有待深化，财政风险防控仍需加强等问题。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一、进一步落实积极财政政策。认真落实党中央“坚持稳字当头、稳中求进”决策部署，深挖财政政策潜力，把发挥政策效力和激发市场主体活力结合起来，形成推动高质量发展的强大动力。加力提效实施积极的财政政策，进一步挖掘内需潜力，巩固经济回升向好态势。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，从供需双侧发力，发挥财政资金撬动放大效应。充分发挥财政对产业发展的逆周期调节作用，厚植经济发

展内生动力，培育壮大税源财源，增强“造血”能力。

二、进一步提升预决算管理水平。积极有效推进零基预算改革，打破基数概念和支出固化格局，切实提升资金使用绩效。加强预算执行管理，及时收回预计当年无法形成支出的项目资金，依规统筹用于经济社会发展亟需支持的领域。继续落实过紧日子要求，硬化预算刚性约束，高标准严要求执行预算。严格落实“三保”主体责任，切实兜牢“三保”底线。加强财政业务培训，全面提高部门预决算管理水平。

三、进一步提高预算绩效评价质量。强化部门主体责任，指导部门聚焦重大政策、主责主业，每年选取重点项目和政策开展部门评价，提升绩效评价质量。拓宽绩效管理范围，从侧重单个项目，向财政收入、部门整体支出和政策拓展。强化绩效评价结果运用，做到与预算安排相挂钩，增强绩效评价工作的刚性和约束力。加大绩效信息公开力度，营造“讲绩效、重绩效、用绩效”的浓厚氛围。

四、进一步防范化解地方政府债务风险。强化地方政府债务管理，扎实做好项目谋划储备，提升债券资金使用效率和效益。强化政府债务限额管理，健全政府债务报告制度。进一步增强风险意识，完善债务监测和风险评估预警机制，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解存量，守住不发生区域性风险底线。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 财政收入质量不高。全市税收占比为 61%，在全省位次靠后，有 5 个县市税收占比低于全市平均水平。
2. 预算绩效管理还需加强，财政资金使用效益有待提升。
3. 地方政府债务风险管控仍需加强。

关于全市 2023 年上半年计划和预算执行情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2023 年 8 月 29 日)

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据全年工作要点安排，市五届人大常委会第十四次会议将听取和审议市政府关于 2023 年上半年计划和预算执行情况的两个专项工作报告。为此，常委会组织开展会前调研，7 月 25 日至 8 月 1 日，通过听取市直有关部门工作汇报、实地查看部分企业和项目、市县联动调研等方式，对全市上半年计划和预算执行情况作了较为全面的了解。现将调研情况报告如下，供常委会组成人员审议时参考。

一、主要经济指标完成情况

今年以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，全面落实党中央和省委各项决策部署，根据市委“追赶江浙、争先江淮”要求，全力拼经济、优环境、保安全，全市经济运行保持“稳中有进、稳中提质、稳中向好”的良好态势。

全市实现生产总值 980.9 亿元，按不变价格计算，同比增长 6.7%；

规模以上工业增加值增长 7.5%；

固定资产投资增长 15.3%；

社会消费品零售总额增长 11.5%；

进出口总额下降 15.4%；

一般公共预算收入增长 5.1%；

城乡居民人均可支配收入增长 8.8%，其中：城镇居民人均可支配收入增长 5.9%，农村居民人均可支配收入增长 9.3%；

城镇新增就业 2.46 万人。

二、存在问题和困难

上半年，我市多数经济指标实现“双过半”，一些主要经济指标增速高于全国、全省，多项指标增速位居全省前列。其中，社会生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额分别高于全省 0.6、0.6、10.3、4.2 个百分点。同时，也有一些主要经济指标增速不及预期，全市社会生产总值、规模以上工业增加值、一般公共预算收入和进出口总额分别低于年度目标 1.3、2.5、1.9 和 27.4 个百分点。突出表现在以下几个方面：

（一）工业生产稳增长压力较大。上半年，我市工业品产销率居全省末位，比去年同期回落 0.9 个百分点，低于全省 3.7 个百分点。新增企业贡献不足，数量偏少、规模偏小，全市共新增规上工业企业 237 户，较去年同期少 35 户；上半年累计产值超亿元新增企业仅 5 户。企业利润下滑，全市规上工业企业利润同比下降 17.4%，企业每百元营业收入成本和费用分别为 86.67 元、9.02 元，同比增加 0.26 元、0.65 元。

（二）房地产市场持续低位运行。上半年，我市分别完成房地产投资 80.8 亿元、销售面积 76.3 万 m²，同比分别下降 31.6% 和 43.3%，均居全省第 15 位；新增房地产开发项目 9 个，同比下降 41.1%。部分县市 2022 年以来房地产投资、销售绝对值下滑严重，影响全市投资增长。

（三）部分消费领域增长乏力。上半年，全市 849 户限额以上企业中，有 342 户销售额同比下降，下降面为 40.3%，比一季度扩大 1.3 个

百分点。限额以上企业消费品零售额增速比一季度回落 1.8 个百分点，由一季度全省第 4 位后移至第 6 位。

（四）外贸外资持续收缩。上半年，全市进出口实现 14.5 亿美元，下降 15.4%，总量和增幅分别居全省第 8 位、第 13 位；实际利用外资 1675 万美元，下降 33%，居全省第 15 位。进出口方面，建材、羽绒等劳动密集型产品海外需求下滑严重；化工行业上半年进出口下降 1.8 亿美元，拉低全市进出口 10.5 个百分点。

（五）财政收入质量有待提升。全市税收占比为 61%，在全省位次靠后，有 5 个县市税收占比低于全市平均水平，总体来看收入质量不高，结构仍需优化。

三、几点建议

做好下半年工作，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安徽工作重要讲话重要指示精神，全面落实省委十一届五次全会和市委五届五次全会各项部署，奋力“追赶江浙、争先江淮”，加快建设“七个强市”，努力实现“十一个奋力突破”，着力推动宣城高质量发展。

（一）更加聚力推动现代化产业体系建设。一是积极推进新型工业化。围绕工业强市“6543”计划，着力推动传统产业转型升级和新兴产业发展壮大。夯实制造业高质量发展根基，推动规上企业数字化改造全覆盖。始终锚定主导产业发展，着力提升新能源产业和汽车零部件产业这两个首位产业在全国和全行业影响力。二是加快推进现代服务业。以发展生产性服务业为重点，同步推进产业导入与城区建设，加快推进东部新城建设。全力打造长三角绿色康养旅游目的地。三是强化创新能力

支撑。坚持创新驱动发展，深入实施高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划。立足产业发展开展技术创新，加快推动规上工业企业科技创新“三个清零”，助推产业转型升级。深度推进产学研用合作，引导推动企业加大研发投入。

（二）更高质量扩大有效投资。一是加强项目招引推进。持续谋划具有牵动性的重大项目，力争早开工、早建设。围绕“2+3+4”产业链发展，大力招引头部企业和专精特新企业落地投资。持续开展“三比三学三赶超”活动，推动在谈项目快速落地、签约未开工项目快速开工、投产项目快速达产达效，尽快形成更多实物工作量。二是强化要素保障。进一步完善土地、环境容量、能源资源高效配置方式，加快推进批而未供、闲置和工业低效土地清理处置，全力推进重点项目建设。用好中央预算内投资、地方政府专项债券、政策性开发性金融工具等多渠道资金，积极盘活存量资产，保障资金有效供给。

（三）更实举措扩大消费需求。一是激发消费潜力。认真贯彻落实国务院办公厅转发国家发改委《关于恢复和扩大消费的措施》，全面优化消费环境，促进消费需求加快释放。二是促进房地产健康稳定发展。按照“更好满足居民刚性和改善性住房需求”要求，有针对性地研究出台相关房地产政策，统筹供求关系变化，统筹增量提质和存量盘活，统筹城乡发展，缩短库存商品房去化周期，做好保交楼工作。三是繁荣文旅市场。充分利用我市文旅资源、重大活动以及一些展会平台，加快文旅、赛事、研学、康养、美食深度融合，不断创新消费场景，积极开发旅游产品。

（四）更大力度推动外贸外资提质增效。一是加强稳外贸扩外资。

紧盯“回转挖潜”和“孵化培育”，发挥好商务、税务、海关、外管四方联动作用，帮助企业解决问题，加快形成增量。千方百计吸引外资，全力推动合同外资到位。二是加强开放型平台通道建设。充分发挥联动创新区带动作用，加密铁海联运业务，着力提升开放通道能级，下大功夫促进企业出口。三是加快跨境电商推进力度。积极推进跨境电商产业园建设，加快培育跨境电商主体，做大交易额，引导企业用好跨境电商线上综合服务平台，持续推进对外开放。

（五）更加注重提升财政收入质量。一是强化财源税源培植。深入挖掘全市资源，努力做到开源生财，力保财政收入有质量、可持续，为全市经济运行持续向稳向好奠定基础。二是积极盘活各类资产。加强财政资产资源统筹，盘活用好低效闲置资产资源，加强国有资产管理，促进国有资产高效利用。

关于宣城市 2022 年决算(草案)的报告

——2023 年 8 月 29 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市财政局局长 凌俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将宣城市 2022 年决算情况报告如下，请予审议。

一、2022 年决算情况

2022 年，在市委的坚强领导和市人大的依法监督下，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大、二十届一中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，严格执行市五届人大一次会议及常委会有关决议，有力推动全市经济恢复和社会大局稳定。

（一）全市情况

1. 2022 年，全市一般公共预算收入完成 188.5 亿元、增长 3.1%，全市一般公共预算支出完成 348.5 亿元、增长 10.6%。

2. 2022 年，全市政府性基金收入完成 127.1 亿元、增长 5.2%，全市政府性基金支出完成 182 亿元、下降 7%。

3. 2022 年，全市社保基金收入完成 187.2 亿元，全市社保基金支出完成 181.8 亿元。

4. 2022 年，全市国有资本经营预算收入完成 2.4 亿元，全市国有资本经营预算支出完成 1 亿元，调出资金 1.4 亿元。

5. 债务管理情况。2022 年，全市政府债务余额 601.9 亿元，其中，一般债务 203.5 亿元，专项债务 398.4 亿元。2022 年，全市发行新增债券 69.1 亿元，其中，一般债券 1.7 亿元，专项债券 67.4 亿元。到期政府债务 54.1 亿元，其中 50.1 亿元通过发行再融资债券借新还旧。

（二）市本级情况

1. 一般公共预算收支决算情况

2022 年，市本级一般公共预算收入完成 27.7 亿元、下降 7.3%，中央和省补助收入 38.4 亿元，按照规定从政府性基金和国有资本经营预算调入 1.2 亿元，债务（转贷）收入 8.1 亿元，动用预算稳定调节基金 7.3 亿元，上年结转 5.5 亿元，预算总收入 88.2 亿元。

2022 年，市本级一般公共预算支出完成 66.9 亿元、增长 3.7%，上解上级支出 2.0 亿元，地方政府一般债务还本支出 7.9 亿元，安排预算稳定调节基金 1.6 亿元，一般公共预算总支出 78.4 亿元。收支相抵，年终结余 9.8 亿元，其中结转下年 9.8 亿元。

2. 政府性基金预算收支决算情况

2022 年，市本级政府性基金收入完成 42.6 亿元、下降 22.2%，下级上解收入 1.2 亿元，中央和省补助收入 0.5 亿元，上年结转 10.3 亿元，调入

资金 1.6 亿元，省转贷地方政府专项债券 23.5 亿元，市本级政府性基金总收入 79.7 亿元。

2022 年，市本级政府性基金支出完成 53 亿元、下降 34%，按照规定调出政府性基金 0.5 亿元，地方政府专项债务还本支出 15.6 亿元，市本级政府性基金总支出 69.1 亿元。收支相抵，年终结余 10.6 亿元，其中结转下年 10.6 亿元。

3. 社会保险基金预算收支决算情况

2022 年，市本级社保基金收入完成 72.9 亿元，上年结转 35.8 亿元，基金总收入 108.7 亿元。

2022 年，市本级社保基金支出完成 71.2 亿元，上解上级支出 20.1 亿元（企业职工基本养老保险基金上划中央统筹），基金总支出 91.3 亿元。收支相抵，年终结余 17.4 亿元，其中结转下年 17.4 亿元。

4. 国有资本经营预算收支决算情况

2022 年，市本级国有资本经营预算收入完成 1.4 亿元，上年结转和省级补助收入 0.1 亿元，国有资本经营预算总收入 1.5 亿元；市本级国有资本经营预算支出完成 0.8 亿元，调出资金 0.7 亿元，国有资本经营预算总支出 1.5 亿元。

5. 政府债务情况

2022 年，市本级政府债务余额 191.3 亿元，其中，一般债务 54.5 亿元，专项债务 136.8 亿元。

2022 年，市本级发行新增债券 10.5 亿元，其中，一般债券 0.2 亿元，专项债券 10.3 亿元，严格按照预算调整方案用于对应项目建设。到期政府债务 23.5 亿元，其中 21.1 亿元通过发行再融资债券借新还旧，用自有财

力偿还 2.4 亿元。

二、2022 年财政主要工作

（一）落实稳经济政策，助力企业纾困解难

落实新的组合式税费支持政策。不折不扣落实落细退税减税缓税等政策，做到应免尽免、应缓尽缓、应退尽退，确保政策落地生效。2022 年，全市共办理“退、减、免、缓”税收 64 亿元，降费 0.8 亿元，惠及企业 34.7 万户次。多渠道筹集资金 13.5 亿元，足额保障留抵退税资金需求。新的组合式税费支持政策有力有效实施，切实缓解企业资金压力，激发企业发展动力。

用足用好政府债券资金。精准谋划专项债储备项目，2022 年，全市入库专项债项目 48 个，较上年增加 24 个。积极争取新增债务限额 69.6 亿元，累计发行新增政府债券 69.1 亿元，其中：一般债券 1.7 亿元、专项债券 67.4 亿元，2022 年发行的债券资金已全部使用。政府债券资金的高效使用，有力支持了宣绩高铁、智慧城市、园区基础设施等重大项目建设。

统筹疫情防控和经济发展。全市安排资金 10.4 亿元，用于核酸检测、疫情处置及防控能力提升等。兑现各类惠企奖补 22.1 亿元，帮扶企业渡过难关。全面落实房租减免政策，全年共减免房租 1.2 亿元。发放各类消费券 1640 万元，持续释放消费潜力。新设总规模 50 亿元的产业链投资引导基金，其中首期 6 亿元已筹集到位，重点支持十大特色产业优势项目。持续优化政府采购领域营商环境，助力中小企业健康发展。

多措并举稳岗位促就业。阶段性降低失业保险、工伤保险单位缴费率，全市共减征 7623 万元，惠及 1.4 万户企业；缓缴社会保险费 6077 万元，惠及 282 户企业。继续实施失业保险稳岗返还，帮助企业稳定岗位，全市

发放稳岗返还资金 8836 万元，惠及 1.4 万户企业。落实就业优先政策，拨付各类就业专项资金 1 亿元，保障就业困难人员、高校毕业生、农民工等重点群体就业创业。

（二）加强财政统筹，增强财政保障能力

加强收入预期管理。围绕年度目标，强化收入预期管理，加强研判调度、动态监控和结构分析，推动财政收入实现质的有效提升。充分挖掘税收潜力，抓好重点税源征收，开展零星税源查补，做到依法征收、应收尽收，促进财政收入实现量的合理增长。2022 年，全市一般公共预算收入完成 188.5 亿元，增长 3.1%；税收收入占比 63.7%，较 2021 年提高 1.6 个百分点。

积极争取上级资金。认真研究上级支持政策和支持方式的动向，各部门加强配合、同向发力，积极争取省级经济和产业发展资金、政策和基金项目，助推我市经济社会高质量发展。2022 年，共争取上级资金 43.9 亿元，其中长三角一体化发展建设资金 0.7 亿元；争取省级基金出资 3.2 亿元，参与设立我市安元基金、金通科创基金等 5 只基金，重点支持我市新能源、高新技术等产业发展。

盘活存量资产资金资本。积极推进存量资产充分利用和调剂共享，2022 年，通过置换、划转等方式盘活闲置房产 5 处，面积达 8200 多平方米，调剂办公电脑 170 台，进一步提高各类资产使用效率，持续提升管理效能。定期清理存量资金和往来款项，实现“定期清理、限期使用、超期收回”。2022 年，统筹存量资金 7 亿元、国有资本 0.7 亿元，支持全市经济社会发展。

加强部门收支统筹。强化部门收入统筹，支持部门单位根据经济发展

形势、事业发展规划、经营状况等因素，结合历年收入情况，合理预测依法取得的各项收入，按资金来源全面、完整、准确编制收入预算。强化部门支出统筹，部门非财政拨款收入可以满足支出需要的，财政一律不新增财政拨款。

（三）深化财政改革，推动预算管理与绩效管理融合

全面实施零基预算改革。改变“基数+增长”的预算编制方式，所有预算支出安排均以零为基点，实行预算一年一定。编制公共服务、产业扶持、重点建设项目三类政府年度重点保障事项清单，强化市委、市政府重要决策部署财力保障。实行项目全生命周期管理，全口径编制预算项目库，未纳入项目库的不安排预算。推进财政资金统筹整合，健全专项资金退出机制。

推进预算绩效管理提质增效。进一步深化绩效理念，积极推动预算绩效管理从政策项目预算向部门和单位预算、政府预算拓展，绩效管理资金范围覆盖“四本预算”，实现事前、事中、事后全过程预算绩效管理闭环，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。2022年，在部门自评全覆盖基础上，市本级选取19个重点项目、3个部门整体、1个重大政策、2个债券项目（共计25个项目）开展财政重点绩效评价，涉及资金8.1亿元。

深化预算管理一体化改革。全面上线预算管理一体化系统，用系统化思维整合预算管理各环节业务，并将管理规则嵌入信息系统，构建现代信息技术条件下“制度+技术”的预算管理机制。2022年，全市1200多家部门单位全部上线预算管理一体化，实现全流程闭环管理。认真落实常态化财政资金直达机制，全年共下达中央直达资金53.2亿元，确保财政资金直

达使用单位、直接惠企利民。

运用数字赋能预算管理改革。运用数字技术优化工作流程，规范部分预算管理要素、业务流程和控制规则，加快大数据智能化开发利用，推进数据信息互联互通、共享共用，实现资金来源去向全程留痕、可追溯。2022年，市本级预决算公开、财政代管资金管理和政府采购资金管理等软件成功上线运行，为全面实施零基预算改革，进一步加强预算管理提供有力支撑。

（四）保障重点支出，切实增进民生福祉

支持民生投入保障。落实教育支出“两个只增不减”要求，统筹资金45.6亿元，支持办好人民满意的教育。贯彻落实市委、市政府新时代人才决策部署，统筹资金1.3亿元，支持升级实施“宛陵英才”计划及“宣城工匠”“宛陵名家”等工程，推动人才工作高质量发展。落实创新驱动发展战略，统筹资金8000多万元，支持实施科技创新“双倍增”行动，推行主导产业“揭榜挂帅”等制度。支持省定民生实事、市政府10件民生实事和暖民心行动。

支持中心城区功能品质提升。统筹资金10.5亿元，保障中心城市品质提升。拨付资金8亿元，支持城市基础设施建设，有序推进城市重点道路建设；安排资金2.5亿元，加快推进市国家综合档案馆、市老年大学等公益性项目建设，增强公共服务功能。支持城市更新行动，推进“口袋公园”建设和老旧小区改造，提升居民幸福感。

支持乡村振兴发展。拨付资金39.9亿元，支持推进乡村振兴战略。统筹资金4.1亿元，支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，重点支持23个乡村振兴示范片区建设。拨付稻谷价格补贴资金和种粮农民一次

性补贴资金 1.7 亿元，保护农民种粮利益。统筹资金 3.7 亿元，落实藏粮于地、藏粮于技战略，支持新建高标准农田 16.1 万亩。拨付农业生产发展类资金和“两强一增”资金 3.5 亿元，推动农业发展提质增效。拨付农机购置与应用补贴 6723 万元，加大农业机械推广力度。

支持生态文明建设。全市各级财政统筹资金 5 亿元，支持深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，支持深入推进污染防治，支持推进新安江-千岛湖生态保护补偿试验区建设，推动全市生态环境明显改善。拨付资金 1000 万元，实施渔业绿色发展试点。累计安排资金 1 亿元，持续推进长江十年禁渔。拨付资金 1.7 亿元，推深做实林长制。

（五）防范财政风险，切实保障财政平稳运行

坚决兜牢“三保”底线。坚持“三保”支出优先顺序，严格落实预算安排、预算执行和库款保障“三个优先”要求，强化财政运行全过程监控，严控预算支出执行，坚决兜牢“三保”底线。2022 年，全市“三保”支出预算 141.4 亿元，增长 3.8%；全市“三保”支出 141.6 亿元，增长 2.2%，有力保障了全市各级财政平稳运行。

厉行节约坚持过紧日子。深入贯彻落实习近平总书记关于党和政府带头过紧日子重要指示精神，严格落实省政府进一步厉行节约坚持过紧日子若干举措，持续强化支出管理，把过紧日子要求体现在每一笔资金安排上。2022 年，全市压减一般性支出、非重点非刚性支出 1.6 亿元，集中财力优先保障“三保”、疫情防控和稳经济一揽子政策等重点支出。

严格防控债务风险。加强政府债务管理，规范政府举债融资行为，积极稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。完善动态监测和风险评估预警机制，坚决守住不发生系统性风险底线。科学规划、稳步实施政

府重大投资项目，对于政府投资项目充分考虑财政承受能力与政府债务情况，按照轻重缓急原则统筹安排，确保债务风险总体可控。

（六）规范透明管理，主动接受预算监督

深入推进预算信息公开。严格落实预算法及其实施条例，在规定时间内公开政府预算和部门预算，做好信息公开申请答复，主动接受社会监督。公开内容进一步细化，涵盖政府“四本预算”、财政转移支付、政府债务以及预算绩效管理工作情况等事项。公开形式进一步规范，按照统一文件格式，将政府预算、部门预算和“三公”经费预算公开在同一平台上，并保持永久公开状态。

开展财经秩序专项整治。全市各级财政部门聚焦财政部和省财政厅确定的重点领域，结合 2020 年以来审计监督、财政监督等方面发现的问题，加强精准排查，全面摸清底数，迅速开展专项行动。对发现的问题做到立行立改，不能立即整改的明确整改时间表、路线图、责任人，确保专项整治行动落实到位。财经秩序专项整治共发现各类问题 124 个，已全部整改到位。

积极主动接受人大监督。根据预算法相关要求，两次编制预算调整方案，分别就新增债务限额安排和调入预算稳定调节基金，依法提请市人大常委会审查和批准，并严格按照批准的预算执行。完善人大预算联网监督机制，适时报送预算编制、收支月报等信息，切实保证人大依法行使监督权。做好服务人大代表工作，积极高效办理人大代表建议 27 件，主动征求并认真采纳代表的意见建议。

三、下一步工作重点

一是落实积极的财政政策。认真落实国务院部署实施的两批延续优化

创新的税费优惠政策，支持各类企业发展。密切关注专项债券投向领域和用作项目资本金范围变化情况，加强项目储备，发挥好专项债券支持政府投资的作用。运用系统化思维，推动基于政策条件颗粒化、市场主体结构化、审批流程标准化的惠企政策的“免申即享”，实现企业补助线下不用跑、全程线上办。进一步强化预算绩效管理，提高财政资金使用效益。

二是加强重点领域支出保障。坚持政府过紧日子不动摇，把牢预算支出、资产配置、政府采购等关口，努力降低行政成本，节省更多资金用于“三保”、债务还本付息、政府年度重点保障事项等支出。加大教育资金投入力度，确保财政教育支出“两个只增不减”。全面落实人才新政“宣十条”，为加快打造皖南区域人才高地提供财政保障。支持加快科技创新体系建设，推进科技创新平台建设，促进科技成果转移转化。统筹财政资金，支持实施“暖民心”行动和民生实事，让百姓有实实在在的获得感。

三是兜牢财政风险底线。严格落实“三保”主体责任，积极争取上级资金，最大力度下沉财力到县（市、区），全力保障县（市、区）财政平稳运行。加强县（市、区）财政运行监测，做到动态监测、分类管理、精准施策，及时发现化解风险隐患。根据省以下财政体制改革推进情况，支持县（市、区）通过加强预算支出控制等措施，健全县级财力长效保障机制，提高自我发展能力。压实县（市、区）和部门责任，建立健全防范化解地方政府隐性债务风险长效机制。督促县（市、区）统筹资金资产资源和各类政策措施稳妥化解隐性债务存量，逐步降低风险水平。强化预算执行约束，严格控制政府投资项目，开展财政承受能力评估，量力而行开展项目建设。

四是加大财会监督力度。深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公

厅印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》，省委办公厅、省政府办公厅《关于进一步加强财会监督工作的实施方案》精神及我市贯彻落实《意见》实施方案要求，根据省财政厅统一部署安排，牵头组织对财政、财务、会计管理法律法规及规章制度执行情况的相关监督检查。稳妥推进财会监督专项行动、预算执行监督专项行动，聚焦重点领域，开展财经纪律检查，以案示警，堵塞漏洞，健全制度。

五是扎实做好审计整改“下半篇文章”。深入贯彻市委审计委员会相关会议精神，对 2022 年度市本级预算执行和其他财政收支审计中查出的问题，正面突破整改，确保取得实效。把“当下改”和“长久立”结合起来，对一些屡审屡犯问题，从政策设计、制度机制上剖析原因、加强管控，防止类似情况再次发生。整改结果向市人大常委会报告，并向社会公开。

2022 年度宣城市本级一般公共预算收支决算表

单位:万元

项目	决算数	项目	决算数
本年收入合计	276958	本年支出合计	668822
上级补助收入	383729	上解上级支出	19760
调入资金	11710		
债务（转贷）收入	81742	债务还本支出	79135
动用稳定调节基金	72595	安排预算稳定调节基金	15683
上年结余	54993	年终结余	98327
		其中：结转下年	98327
收入总计	881727	支出总计	881727

2022 年度宣城市本级政府性基金预算收支决算表

单位:万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本年收入合计	426201	本年支出合计	529809
下级上解收入	12000		
上级补助收入	4874		
调入资金	15919	调出资金	4664
债务（转贷）收入	234732	债务还本支出	156143
上年结余	103240	年终结余	106350
		其中：结转下年	106350
收入总计	796966	支出总计	796966

2022 年度宣城市本级社会保险基金收支决算表

单位:万元

项目	合计	企业职工 基本养老 保险基金	机关事业 单位基本 养老保险 基金	职工基本 医疗保险 基金	城乡居民 基本医疗 保险基金	工伤保 险基金	失业保 险基金
一、收入	1087297	868151	63141	81689	7877	18335	48104
其中：当年收入	728818	610154	24436	41645	777	13862	37944
上年结转	358479	257997	38705	40044	7100	4473	10160
二、支出	913270	823909	26108	9098	183	15870	38102
三、年末结余	174027	44242	37033	72591	7694	2465	10002
其中：结转下年	174027	44242	37033	72591	7694	2465	10002

2022 年度宣城市本级国有资本经营预算收支决算表

单位:万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本年收入合计	14046	本年支出合计	7631
上级补助收入	210	调出资金	7046
上年结余	441	年终结余	20
收入总计	14697	支出总计	14697

关于宣城市 2022 年市本级决算（草案）审查结果的报告

——2023 年 8 月 29 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 张勇

宣城市人民代表大会常务委员会：

8 月 15 日，市人大财政经济委员会听取了市财政局《关于宣城市 2022 年决算草案的报告》的汇报，结合常委会财经（预算）工委的预审情况，对 2022 年市本级决算（草案）进行了审查。现将审查结果报告如下：

2022 年，市本级一般公共预算收入完成 27.7 亿元，加中央和省补助收入 38.4 亿元、按照规定从政府性基金和国有资本经营预算调入 1.2 亿元、债务（转贷）收入 8.1 亿元、动用预算稳定调节基金 7.3 亿元、上年结转 5.5 亿元，收入总量为 88.2 亿元。市本级一般公共预算支出完成 66.9 亿元，加上解上级支出 2.0 亿元、地方政府一般债务还本支出 7.9 亿元、安排预算稳定调节基金 1.6 亿元，支出总量为 78.4 亿元。收支相抵，结转下年 9.8 亿元。

市本级政府性基金收入完成 42.6 亿元，加下级上解收入 1.2 亿元、中央和省补助收入 0.5 亿元、上年结转 10.3 亿元、调入资金 1.6 亿元、省转贷地方政府专项债券 23.5 亿元，收入总量为 79.7 亿元。市本级政府性基金支出完成 53 亿元，加按照规定调出政府性基金 0.5 亿元、地方政府专项债务还本支出 15.6 亿元，支出总量为 69.1 亿元。收支相抵，结转下年 10.6 亿元。

市本级社保基金收入完成 72.9 亿元，加上年结转 35.8 亿元，收入总

量为 108.7 亿元。市本级社保基金支出完成 91.3 亿元。收支相抵，结转下年 17.4 亿元。

市本级国有资本经营预算收入完成 1.4 亿元，加上年结转和省级补助收入 0.1 亿元，收入总量为 1.5 亿元。市本级国有资本经营预算支出完成 0.8 亿元，调出资金 0.7 亿元，支出总量为 1.5 亿元。

市本级政府债务余额 191.3 亿元，其中，一般债务 54.5 亿元，专项债务 136.8 亿元。发行新增债券 10.4 亿元，其中，一般债券 0.2 亿元，专项债券 10.2 亿元。到期政府债务 23.5 亿元，其中 21.2 亿元通过发行再融资债券借新还旧，用自有财力偿还 2.3 亿元。

财政经济委员会认为，2022 年，市人民政府及其财政等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，积极落实党中央决策部署和省委、市委要求，坚持稳中求进工作总基调，统筹疫情防控和经济社会发展，加大宏观调控力度，加强重点领域支出保障和绩效管理，兜牢“三保”底线，有效防范化解地方政府债务风险，推动经济运行整体好转，为建设现代化美好宣城发挥积极作用，较好完成市五届人大一次会议批准的预算任务，2022 年市本级决算情况总体较好。

经过审查，财政经济委员会建议市人大常委会同意市政府《关于宣城市 2022 年决算草案的报告》，批准 2022 年市本级决算。

同时，财政经济委员会审查发现，市本级预决算工作中仍然存在一些问题，主要是：部分单位预算编制不够精准，预算编制管理有待完善；财政收入质量有待提升；预算绩效管理还需加强，部分资金结余过大，一些存量资金未有效盘活，财政资金使用效益有待提升；地方政府债务风险管控仍需加强。

针对 2022 年市本级决算反映出的问题，为进一步做好财政工作，财政经济委员会提出以下意见建议：

一、进一步落实积极财政政策。认真落实党中央“坚持稳字当头、稳中求进”决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，深挖财政政策潜力，把发挥政策效力和激发市场主体活力结合起来，形成推动高质量发展的强大动力。加力提效实施积极的财政政策，坚持连续性，突出针对性，进一步挖掘内需潜力，稳定投资预期和消费预期，巩固经济回升向好态势。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，从供需双侧发力，发挥财政资金撬动放大效应，加快突破短板领域，做大做强优势领域。充分发挥财政对产业发展的逆周期调节作用，厚植经济发展内生动力，培育壮大税源财源，增强“造血”能力。及时发挥财政纾困作用，支持各类企业发展，持续提振经营主体信心。

二、进一步提升预决算管理水平。积极有效推进零基预算改革，打破支出固化格局，构建该保必保、应省尽省、讲求绩效的资金安排机制。强化部门单位收入统筹，推动跨部门资金整合，提升部门工作的系统性、整体性、协同性，从源头解决政策碎片化、项目分散化问题。加强预算执行管理，及时收回预计当年无法形成支出的项目资金，依规统筹用于经济社会发展亟需支持的领域。加强预算执行和决算结果分析，健全专项资金动态调整机制。继续落实过紧日子要求，硬化预算执行约束，严禁无预算、超预算支出。严格落实“三保”主体责任，切实兜牢“三保”底线。加大财会监督力度，稳妥推进财会监督专项行动、预算执行监督专项行动，全面提升部门预决算管理水平。

三、进一步强化预算绩效管理。紧抓预算绩效管理关键环节，推进全

面提质增效。强化部门主体责任，指导部门聚焦重大政策、主责主业，每年选取重点项目和政策开展部门评价，提升绩效评价质量。拓宽绩效管理范围，从侧重单个项目，向财政收入、部门整体支出和政策拓展。强化绩效评价结果运用，健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，将绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理有机衔接。加大绩效信息公开力度，进一步深化绩效理念，营造“讲绩效、重绩效、用绩效”的浓厚氛围。

四、进一步防范化解地方政府债务风险。强化地方政府债务管理，想方设法防范化解债务风险，扎实做好项目谋划储备，有效解决政府债券资金执行慢等问题，提升债券资金使用效率和效益。增强风险意识，规范政府举债融资行为，坚决制止违法违规举债行为，遏制新增隐性债务增量，稳妥化解隐性债务存量。强化对地方融资平台公司的综合治理，加快推进平台公司市场化转型，严格规范政府与社会资本合作项目。加强债务风险评估和预警工作，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

以上报告，请予审议。

宣城市人民代表大会常务委员会
关于批准宣城市 2022 年市本级决算的决议
(2023 年 8 月 30 日宣城市第五届人民代表大会
常务委员会第十四次会议通过)

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议听取了市财政局局长凌俊受市人民政府委托作的《关于宣城市 2022 年决算(草案)的报告》。会议结合审议审计工作报告,审查了市人民政府提出的《宣城市 2022 年市本级决算(草案)》,同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于宣城市 2022 年市本级决算(草案)审查结果的报告》,决定批准宣城市 2022 年市本级决算。

关于宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）的说明

——2023 年 8 月 29 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市财政局局长 凌俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将宣城市 2023 年市本级预算调整情况报告如下，请予审议。

一、法律依据及预算调整事项

（一）法律依据

《中华人民共和国预算法》第六十七条规定：“经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：1. 需要增加或者减少预算总支出的；2. 需要调入预算稳定调节基金的；3. 需要调减预算安排的重点支出数额的；4. 需要增加举借债务数额的。”

（二）预算调整事项

近年来，受房地产市场影响，市本级土地出让收入可用于建设的资金大幅缩减，2023 年城市建设计划仅安排 7 亿元，该计划不包括 G50 沪渝高速宣城城区段衔接工程和海棠湾枢纽工程等。现上述几项工程急需建设，但因未纳入年初建设计划，无法安排相关支出。因此，需调入预算稳定调节基金 2 亿元，用于安排上述重点项目支出。

二、预算调整方案

根据相关情况，拟对 2023 年 1 月市五届人大二次会议批准的市本级预算调整如下：

1. 市本级一般公共预算总收入增加 2 亿元，其中：调入预算稳定调节基金增加 2 亿元，列入“转移性收入”相应科目。

2. 市本级一般公共预算总支出增加 2 亿元，其中：本级一般公共预算支出增加 2 亿元，列入“城乡社区事务支出”相应科目。

经过上述预算调整后，市本级一般公共预算总收入为 77.9 亿元，市本级一般公共预算总支出为 77.9 亿元，收支保持平衡。

以上报告，请予审议。

关于宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）的审查报告

——2023 年 8 月 29 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 张勇

宣城市人民代表大会常务委员会：

8 月 15 日，市人大财政经济委员会听取了市财政局关于宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）有关情况的汇报，结合常委会财经（预算）工委的分析意见，对宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）进行了初步审查。现将审查结果报告如下：

近年来，受房地产市场影响，市本级土地出让收入可用于建设的资金大幅缩减，2023 年城市建设计划仅安排 7 亿元，该计划不包括 G50 沪渝高速宣城城区段衔接工程和海棠湾枢纽工程等。现上述几项工程急需建设，但因未纳入年初建设计划，无法安排相关支出。因此，需调入预算稳定调节基金 2 亿元，用于安排上述重点项目支出。

为此，市政府拟对市五届人大二次会议批准的市本级预算作如下调整：市本级一般公共预算收入增加 2 亿元，支出增加 2 亿元，调整前收支均为 75.9 亿元，调整后收支均为 77.9 亿元。收支保持平衡。

财政经济委员会认为，市人民政府提出的预算调整方案符合预算法规定和我市经济社会发展实际需要，是可行的。建议市人大常委会审查批准市人民政府提出的宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）。

财政经济委员会建议，市政府及其有关部门要严格执行市人大常委会

批准的预算调整方案，及时按程序批复预算，科学安排资金支出，加快资金拨付，精心组织实施。要强化对项目资金的使用管理，进一步加强财政、审计监督检查，完善绩效管理机制，提高资金使用绩效，更好助力经济社会高质量发展。

以上报告，请予审议。

宣城市人民代表大会常务委员会
关于批准宣城市 2023 年市本级预算调整方案的决议
(2023 年 8 月 30 日宣城市第五届人民代表大会
常务委员会第十四次会议通过)

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议听取了市财政局局长凌俊受市人民政府委托作的《关于宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）的说明》，审查了市人民政府提出的宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案），同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于宣城市 2023 年市本级预算调整方案（草案）的审查报告》，决定批准宣城市 2023 年市本级预算调整方案。

关于 2022 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支情况的 审计报告

——2023 年 8 月 29 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市审计局局长 姜圣林

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，现将市本级预算执行和其他财政收支的审计情况报告如下，请予审议。

2022 年是党的二十大胜利召开之年，也是第二个百年奋斗目标启航之年。根据市委、市政府和省审计厅工作部署，市审计局依法审计了 2022 年度市本级预算执行和其他财政收支情况。审计结果表明，在市委、市政府的坚强领导下，全市各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实中央决策部署及省、市要求，全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，较好完成主要目标任务，经济社会发展取得新的阶段性成就。

——财政政策有效落实。坚决落实政府过紧日子要求，压减一般性支出预算 1.6 亿元。不折不扣落实新的组合式税费支持政策，办理退减免缓税额 64 亿元，降费 0.8 亿元，惠及企业 34.7 万户次。帮扶企业渡过难关，兑现各类惠企奖补 22.1 亿元。全面落实房租减免政策，减免房租 1.2 亿元。财政资金直达使用单位，直接惠企利民，下达中央直达资金 53.2 亿元。积极争取新增债务限额 69.6 亿元，2022 年发行的债券资金全部使用。

——民生福祉持续增进。优先保障“三保”支出，全市“三保”支出

141.6 亿元，同比增长 2.2%。扎实完成省定民生实事和市政府 10 件民生实事，10 项暖民心行动位居全省前列。统筹资金 45.6 亿元，落实教育支出“两个只增不减”要求。拨付资金 39.9 亿元，支持推进乡村振兴战略。统筹资金 10.5 亿元，保障中心城市品质提升。统筹资金 5 亿元，支持深入推进污染防治。兑现失业保险稳岗返还、社保费减免、各类就业专项资金等政策 2.6 亿元，支持稳岗位促就业。

——财政改革稳步推进。全面实施零基预算改革，实行预算一年一定。强化市委、市政府重要决策部署财力保障，编制公共服务、产业扶持、重点建设项目三类政府年度重点保障事项清单。全市 1200 多家部门单位全部上线预算一体化管理系统，实现全流程闭环管理。积极推动预算绩效管理纵深开展，选取 157 个项目进行财政重点绩效评价，评价金额 48.9 亿元。

——整改质效全面提升。实行审计整改“全过程”督促，对审计发现问题实行建立清单、跟踪核实、对账销号全周期动态管理。组织开展审计整改落实情况跟踪督查、审计发现问题整改情况“回头看”，力求“治病去根，不反弹”。出台《宣城市整改约谈办法（试行）》，进一步增强审计整改刚性约束。至 2023 年 7 月，对 2022 年度审计项目发现的问题，已完成整改金额 29.4 亿元，整改率 99.03%。

一、市本级财政管理审计情况

重点审计了市财政局和宣城经开区财政局具体组织的市本级预算执行和决算草案编制情况。2022 年，市本级一般公共预算收入总计 88.17 亿元，支出总计 78.34 亿元；政府性基金收入总计 79.69 亿元，支出总计 69.06 亿元；社保基金收入总计 108.7 亿元，支出总计 91.3 亿元；国有资本经营预算收入 1.46 亿元，支出 0.76 亿元，调出资金 0.7 亿元。

从审计情况看，2022 年市本级预算执行情况较好，但在预算编制与执行、预算绩效管理等方面还存在一些问题。

（一）预算编制和执行方面

1. 预算编制不精准。宣城经开区 2022 年政府性基金预算支出中有 72556 万元未细化到具体项目。

2. 彩票公益金结余过大。市本级 2022 年彩票公益金收入 7527 万元，支出 2628 万元，年末结余 4899 万元，主要为体彩 3064 万元、福彩 1600 万元。

3. 部分非税收入未及时缴库。至 2022 年底，市财政 8260.53 万元非税收入未及时缴入国库。

4. 征迁资金拨付管理不规范。2022 年 7 月，宣城经开区超拨飞彩办事处征迁补偿资金 947.8 万元，资金拨付缺乏相关依据。

（二）预算绩效管理方面

1. 存量资金有待进一步盘活。至 2022 年底，宣城经开区财政专户中有 3311.75 万元存量资金未有效盘活。

2. 往来资金清理不规范。2022 年 12 月底，市财政国库支付中心多清理往来资金 1489.93 万元并缴库，已于 2023 年 5 月退回。宣城经开区财政专户挂账三年以上往来资金 879 万元未清理。

3. 拨付企业注册资本金未计入股权投资。2022 年，宣城经开区拨付开盛集团等 3 家公司注册资本金 26374 万元，未计入股权投资。

二、部门预算执行审计情况

重点审计了 14 个预算部门及所属单位收到的财政预算拨款 16598 万元。审计结果表明，各部门单位预算执行和其他财政收支总体情况较好，基本

符合预算法和有关财经法规的规定。审计发现的主要问题有：

（一）预算编制管理有待进一步完善。市科协等 5 个单位编制的部门预算草案未经本单位党组会集体研究审议。市广电台政府采购、广告经营项目预算编制不合理。市文化市场综合执法支队将实现同一绩效目标的项目交叉重复、碎片化设置，未对项目予以整合。

（二）预算绩效管理有待进一步加强。市司法局等 3 个单位未建立预算绩效管理制度。市直机关工委等 3 个单位、3 个项目绩效目标设定不合理。团市委等 2 个单位、6 个项目绩效目标未完成。市残联等 2 个单位、5 个项目预算执行率低。

（三）预算支出管理有待进一步规范。市妇联等 6 个单位会议费超预算、部分会议费报销手续不全。市总工会等 4 个单位部分公务接待费结算不及时、公务接待手续不全。市司法局超标准发放住房补贴等 3.69 万元，应扣未扣养老医疗保险个人部分等 8.39 万元。市红十字会等 2 个单位存在捐赠资金财务核算不规范、白条支付现象。市文旅局等 2 个单位未针对本单位采购项目多的特点，制定内部采购管理制度。

三、重大政策措施落实审计情况

（一）优化营商环境政策审计情况。结合政府投资、预算执行审计项目等，重点审计了优化政府采购领域营商环境政策措施落实情况。发现的主要问题有：一是排斥潜在投标人。市宛陵湖湿地公园维修工程招标公告限制企业注册地为宣州区或宣城经开区。二是保证金管理不规范。宣城经开区涉企保证金 25.71 万元未及时清退；宣州区老旧小区改造有 13 个标段限制以转账或汇款形式缴纳保证金，涉及金额 238 万元。三是部分工程未完成竣工结算。宣城经开区有 7 个专项债项目未完成竣工结算，涉及合同

价款 124981 万元，部分项目滞后 1 年以上；全市老旧小区改造有 40 个标段未办理竣工结算，涉及应付未付工程款等 7140 万元。

（二）农业高质量发展政策审计情况。重点审计了宣州区、广德市高标准农田建设管理和宁国市农业高质量发展情况。发现的主要问题有：一是未完成投资计划。宣州区、广德市 2018 年至 2020 年度高标准农田建设项目，未按批复计划完成投资，造成资金结余 1193.22 万元。二是未按设计施工。宣州区、广德市 2018 年至 2021 年有 15 个高标准农田建设项目未严格按照设计图、技术标准施工。三是秸秆综合利用工作落实不到位。2020 年、2021 年，宁国市省级秸秆综合利用项目结余资金 902.76 万元年底由省财政厅清算收回。四是部分专项资金结余未使用。至审计日，宁国市 2019 年、2020 年支持农业可持续发展中央资金结余 827 万元；2021 年、2022 年支持农民合作社家庭农场发展项目中央资金结余 302 万元。

（三）自然灾害救灾政策审计情况。重点审计了全市中央和省财政安排的自然灾害救灾资金管理使用情况。发现的主要问题有：一是无差别分配救助资金。泾县个别乡镇未按照受灾程度和受灾户类别区别分配救助资金，平均按 145 元/人发放到户，涉及资金 18.99 万元。二是资金拨付不及时。3 个县市区共计 194.9 万元自然灾害救灾资金未及时拨付，最长时间超过 5 个月。三是资金发放不精准。郎溪县有 30 户因“一卡通”账号错误救助资金延期 20 天发放；旌德县有 2 户人员救助资金发放错误。四是应急物资管理不规范。市本级购买的应急设备未进行专门仓储保管；泾县未建立应急物资储备管理制度；旌德县部分镇、村级备灾点物资账实不符。

四、重点民生资金和项目审计情况

（一）就业补助资金和失业保险基金审计情况。重点审计了全市就业

补助资金、职业技能提升行动专项资金、失业保险基金管理使用情况。发现的主要问题有：一是滞留稳岗返还资金。6家人力资源公司滞留稳岗返还资金 276.18 万元，涉及 215 家单位。二是不规范发放稳岗返还补贴。10家人力资源公司向不符合条件单位发放稳岗返还补贴 91.85 万元，涉及 215 家单位。三是不规范发放职业培训补贴。全市向不符合条件的人员和企业发放职业培训补贴 48.59 万元，涉及 555 人次。

（二）暖民心行动审计情况。重点审计了全市老年助餐服务、安心托幼两项暖民心行动情况。发现的主要问题有：一是未落实“六公示”等制度。3 个县市区部分老年食堂（助餐点）未严格落实每周食谱公示等“六公示”制度。二是日常监管不到位。2 个县未建立老年助餐服务供应商动态调整机制；宣州区 3 个城区助餐点未正常运营。三是资金拨付不及时。2 个县市安心托幼省级奖补资金 34 万元拨付不及时；市直安心托幼本级配套资金 2.65 万元拨付不及时。四是资金发放不规范。宣州区对未认定普惠性质的托育机构发放财政补助 4.24 万元；旌德县支付未经综合评价的 6 家托育机构运营补贴 3 万元。

（三）城镇老旧小区改造审计情况。重点审计了全市 2020 年至 2021 年城镇老旧小区改造项目资金管理使用情况。发现的主要问题有：一是协调工作机制不完善。市本级未制定城镇老旧小区改造工作规则和议事规则、工程质量回访等制度；4 个县市区未形成老旧小区改造联动工作机制。二是部分项目不符合立项标准。全市 2021 至 2025 年城镇老旧小区改造计划中，2000 年至 2005 年建成小区 98 个，占比 24.80%。三是建设程序不规范。全市 91 个项目在未办理施工许可证的情况下开工建设，涉及小区 144 个、投资额 62419 万元；42 个项目未编制初步设计及设计概算，涉及小区 76

个、投资额 48397 万元。四是资金拨付使用不及时。2020 年、2021 年老旧小区改造上级专项补助资金 13198 万元未及时分解下达，最长 176 天；至审计日，6 个县市区 2021 年以前老旧小区改造资金结余 4201 万元未使用。

五、政府投资项目审计情况

重点审计了 8 个项目、22 项工程，涉审金额 9.33 亿元。审计发现的主要问题有：

（一）个别项目存在损失浪费现象。宣城健康驿站项目由于时间紧、参建单位多等原因，现场管理难度大，窝工、返工产生费用高。如：室外路灯工程返工费 53.96 万元，方舱顶部扣板重复安装费 46.78 万元，门窗损坏更换费 9.39 万元。

（二）基本建设程序执行不严格。4 个工程项目施工许可等手续办理滞后，如圣俞路（彩金湖段）一期道路工程开工时间为 2018 年 2 月，施工许可证办理时间为 2019 年 6 月。2 个工程项目水土保持方案编制滞后，如城市活水工程于 2019 年 11 月开工建设，2019 年 12 月补办水土保持方案。

（三）工程造价管理不规范。22 个工程项目多计价款 3458 万元，如：宣城健康驿站项目多计价款 1989 万元；市妇幼保健院建设项目多计价款 485 万元；圣俞路（彩金湖段）一期道路工程多计价款 218.55 万元。3 个项目未按规定办理工程结算价款 892.52 万元，如：环山北路（凤萃路）工程道路土石方挖填方无原始测量记录或第三方测绘报告，涉及资金 423.37 万元；青弋江大道六标工程材料调差等未执行计价规范，涉及资金 359.55 万元。

（四）工程建设管理存在薄弱环节。4 个工程项目监理单位履职不到位。如：青弋江大道六标工程监理单位未按合同约定扣减人工费；市妇幼

保健院建设项目监理单位未对网线、地板等工程进行审核，导致工程量不实。4 个工程项目竣工图纸部分内容与实际不符。如：市妇幼保健院建设项目混凝土内墙抹灰、人防地下室顶棚腻子等未施工，与竣工图纸不符；圣俞路（彩金湖段）一期道路工程竣工图灌木种类、交通指示牌数量与实际不符。3 个工程项目工程质量存在问题，如市妇幼保健院建设项目医疗综合楼部分顶棚渗水，部分墙面、顶棚乳胶漆发黑发霉、脱落，屋面太阳能热水管损坏，电梯运行不稳定。5 个工程项目建设超合同工期，如环山北路（凤萃路）工程超合同工期 764 天。

六、国有资产管理审计情况

据有关报表反映，至 2022 年底，市本级行政事业性国有资产总额 115.68 亿元。主要有：流动资产 23.23 亿元，PPP 项目资产 35.38 亿元，公共基础设施 14.47 亿元，固定资产 37.2 亿元；市本级国有企业资产总额 1156.88 亿元，主要有：流动资产 658.51 亿元，固定资产 91.46 亿元，投资性房地产 79.08 亿元，在建工程 32.25 亿元。发现的主要问题有：

（一）部分房产闲置。市广电台有一处位于市区环城西路 26.93 平米的办公用房闲置 2 年；市总工会有一处位于芜湖市镜湖区新时代广场 99.73 平米的门面房闲置 1 年。

（二）资产出租不规范。至审计日，宣城经开区开盛集团应收未收厂房租金、公租房租金等 2815 万元；市总工会应收未收门面房租金等 67.7 万元。市敬亭山公证处有 3 间门面房出租未公开招租，也未对出租房产进行评估。市广电台将大楼裙楼及配电房交由所管理单位对外出租，租金 59.96 万元未缴财政。

（三）资产管理不到位。市本级行政事业单位待处置固定资产原值

3327 万元未及时下账。宣城经开区、市文联等 2 个单位固定资产卡片信息不完整。市司法局等 3 个单位未定期开展资产盘点。市人防办账面价值 862 万元的原人防指挥系统未履行资产处置审批手续。

七、审计建议

（一）促进重大政策措施落地见效，推动经济发展。紧紧围绕高质量发展首要任务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实推动稳经济各项政策落地见效。充分发挥财政资金的杠杆和引导作用，持续扩大有效投资，不断优化营商环境，激发各类市场主体活力。严格落实常态化直达资金机制，加大对重点领域和关键环节的财会监督，充分发挥财政资金惠企利民作用。

（二）有力有效实施积极的财政政策，优化发展环境。落实减税降费、退税缓税等政策，突出对中小微企业、个体工商户和特困行业的支持。优化财政支出结构，加大对基本民生领域投入力度，加大对小微企业、绿色发展等领域支持力度，着力增强人民群众的获得感。加强对重点项目的全程监督，规范政府采购行为，严格控制投资预算，加强项目验收和结算管理，加大政府投资领域违法违规行为监督查处力度。

（三）推进财政资金绩效管理，盘活国有资产。坚决落实过紧日子的要求，严控一般性支出，强化三公经费管理。提高预算绩效目标设置的科学性，加大对预算单位绩效自评结果的核查力度，加强绩效评价结果与预算安排相挂钩。进一步加强国有资产特别是企业国有资产监督管理，维护国有资产安全。建立资产调配统筹机制，盘活闲置资产，提高资产使用效率。

（四）压实问题整改主体责任，提高整改质效。各地区和部门单位主

要负责人要切实履行整改主体责任，按照“谁主管，谁负责”的原则，从源头上加强管理，堵塞漏洞，举一反三、标本兼治，针对制度漏洞和薄弱环节研究解决措施，健全整改长效机制。加强审计成果的运用，做好审计整改情况公告工作。

本报告反映的是市本级预算执行和其他财政收支审计发现的主要问题，有关具体情况以附件形式印送市人大常委会组成人员。审计指出问题后，有关部门和单位正在积极整改。下一步，市审计局将认真督促整改，市政府将按有关规定向市人大常委会报告整改情况。

主任、各位副主任、秘书长，各位委员，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，我们将继续在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督和指导下，以更加严实和优良的作风，依法履行审计监督职责，为推动宣城经济社会持续健康发展作出审计新贡献。

附：市本级预算执行审计发现问题明细表

市本级预算执行审计发现问题明细表

单位	审计发现问题
市财政局	1. 彩票公益金结余过大。市本级 2022 年彩票公益金收入 7527 万元，支出 2628 万元，年末结余 4899 万元，主要为体彩 3064 万元、福彩 1600 万元。 2. 部分非税收入未及时缴库。至 2022 年底，市财政 8260.53 万元非税收入未及时缴入国库。 3. 往来资金清理不规范。2022 年 12 月底，市财政国库支付中心多

	<p>清理往来资金 1489.93 万元并缴库，已于 2023 年 5 月退回。</p> <p>4. 行政事业性单位固定资产处置不及时。至 2022 年底，市本级行政事业单位待处置固定资产原值 3327 万元未及时处置下账。</p>
宣城经开区管委会	<p>1. 预算编制不精准。宣城经开区 2022 年政府性基金预算支出中有 72556 万元未细化到具体项目。</p> <p>2. 征迁资金拨付管理不规范。2022 年 7 月，宣城经开区超拨飞彩办事处征迁补偿资金 947.8 万元，资金拨付缺乏相关依据。</p> <p>3. 存量资金有待进一步盘活。至 2022 年底，宣城经开区财政专户中有 3311.75 万元存量资金未有效盘活。</p> <p>4. 往来资金清理不规范。至 2022 年底，宣城经开区财政专户挂账三年以上往来资金 879 万元未清理。</p> <p>5. 保证金清退不及时。至审计日，宣城经开区涉企保证金未清退挂账 25.71 万元。</p> <p>6. 拨付企业注册资本金未计入股权投资。2022 年，宣城经开区拨付开盛集团等 3 家公司注册资本金 26374 万元，未计入股权投资。</p> <p>7. 专项债项目未及时完成竣工结算。至审计日，宣城经开区有 7 个专项债项目未完成竣工结算，涉及合同价款 124981 万元，部分项目滞后 1 年以上。</p> <p>8. 资产管理不规范。宣城经开区固定资产卡片信息不完整、不准确。</p> <p>9. 未足额收取租金及物业费。至 2022 年 5 月，开盛集团应收未收厂房租金 2545.18 万元、宛陵科创城入驻企业办公场地租金 194.54 万元、物业费 9.21 万元、公租房租金 66.20 万元。</p>
市司法局	<p>1. 预算草案未审议。2022 年，市司法局预算草案未经党组审议。</p> <p>2. 绩效目标管理不规范。一是未制定本部门的实施方案或办法，也未建立本部门党组领导、财务与业务科室协同的内部绩效管理工作</p>

	<p>协调机制。二是少数项目绩效指标设置缺少关键核心指标，如 2022 年普法宣传与依法治理项目未设置普法宣传人次、普法产品印制数等指标。</p> <p>3. 违规扩大住房补贴等计算基数。2022 年度，市司法局将政法津贴纳入住房补贴等计算基数，超标准发放住房补贴 32375 元。同时，又将以上住房补贴计入住房公积金缴存基数，超标准发放住房公积金 4525 元。</p> <p>4. 未扣代缴职工个人所得税和保险费。至 2022 年底，市司法局机关未扣代缴个人所得税、个人养老保险、个人医保缴费总计 83898.87 元。</p> <p>5. 公务报销不规范。市司法局有 13 批次公务接待费计 11663 元，接待清单结算均没有签字确认。</p> <p>6. 资产出租不规范。市敬亭山公证处于 2017 年 4 月将位于宣州区双塔路三一·亚龙湾A2 幢 1 号、2 号、3 号门面房出租，未对出租房产进行评估，也未公开招租。</p> <p>7. 资产未及时盘点清理。至 2022 年底，市司法局配备台式、笔记本电脑共 313 台，部分达报废年限的电脑未按规定及时处理。</p>
市文旅局	<p>1. 预算草案未审议。2022 年，市文旅局编制的部门预算草案未经局党组会审议。</p> <p>2. 未制定预算绩效管理制度。市文旅局未制定部门预算绩效具体管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。</p> <p>3. 部分项目未整合。宣城市文化市场综合执法支队将实现同一绩效目标的“2022 年网吧专项检查”项目和“执法专项检查”项目交叉重复、碎片化设置，导致效益发挥不明显。</p> <p>4. 公务报销不规范。2021 年有 15 批次公务接待费跨年度在 2022</p>

	<p>年 1 月进行报销，涉及金额共计 13122 元。所有批次公务接待费实际支付具体金额与公务接待审批单金额完全一致，存在先接待后审批情况。</p> <p>5. 采购管理制度不健全。市文旅局未结合本单位实际对内部采购程序、组织方式等进行细化明确。</p> <p>6. 未按要求开展年度资产清查盘点。2022 年度，市文旅局及局属单位未进行资产清查盘点。</p>
市总工会	<p>1. 超预算列支费用。市总工会 2022 年会议费预算 2 万元，实际支出 3.89 万元。</p> <p>2. 公务报销不规范。2022 年，市总工会多次将公务接待费支出和会议费支出集中报销。如：2022 年 1 月集中报销 2021 年 10 至 11 月公务接待费。</p> <p>3. 未及时收取国有资产出租收入。自 2018 年 9 月 1 日至审计日，芜湖华亿国际购物中心有限责任公司拖欠市总工会资金 67.72 万元（房租 44.98 万元，利息 4.37 万元，房屋占有使用费 16.48 万元，仲裁费及财产保全费 1.89 万元）。</p> <p>4. 国有资产闲置。至审计日，市总工会持有的芜湖市镜湖区新时代广场一处面积 99.73 平米的门面房闲置 1 年。</p>
市广电台	<p>1. 预算编制不合理。2022 年，市广电台政府采购预算 10 万元，实际支出 2.75 万元；广告经营项目预算 398 万元，实际支出 193.16 万元。</p> <p>2. 内部采购管理制度不完备。2022 年，市广电台 5000 元以上限额以下采购项目 42 个、109.95 万元，未建立本单位内部采购制度。</p> <p>3. 未建立预算绩效管理制度。市广电台未建立本部门党组领导、财务与业务科室协同的内部绩效管理工作协调机制，未制定本部门的</p>

	<p>预算绩效管理实施办法。</p> <p>4. 绩效目标设定不合理。2022 年，市广电台部门整体绩效目标表指标设置未紧密结合部门年度工作总结、三定方案等，如未设置培训情况、重点专栏（节目）开设数量、优秀作品创作情况等重点工作指标。</p> <p>5. 部分项目绩效目标未完成。2022 年，宣城记忆、百姓问政、广告经营等项目设定的部分绩效目标均未完成。</p> <p>6. 部分公务接待手续不全。2022 年部分公务接待支出呈批单随行人无姓名、职务等。</p> <p>7. 未组织资产盘点。市广电台未定期对台本级及二级机构国有资产进行盘点。</p> <p>8. 部分房产闲置。至审计日，市广电台有一处位于市区环城西路 26.93 平米的办公用房闲置 2 年。</p> <p>9. 资产出租不规范。一是市广电台将广电中心大楼裙楼部分房屋出租交给市广电网络传输中心管理，租金 40 万元未缴财政。二是市广电台将其配电房及电视台大楼顶楼交由市广电文产公司对外出租，租金 19.96 万元未缴财政。</p>
市科协	<p>1. 预算草案未审议。2022 年度预算草案未报本单位党组会集体研究审议。</p> <p>2. 固定资产未及时处置。市科协有三件固定资产闲置或已损坏，账面价值 10.95 万元。至 2022 年底，上述资产未及时处置。</p> <p>3. 未严格执行会议费制度。市科协召开科协系统全民科学素质工作会议，会期 2 天，超规定会期 1 天。</p>

市地震局	<p>1. 预算编制未审议。2022 年度预算草案未报本单位党组审议。</p> <p>2. 部分固定资产处置不及时。8 台台式电脑闲置未使用，账面价值 3.2 万元。至 2022 年底，上述资产未及时处置。</p>
市残联	<p>项目预算执行率低。2022 年，市残联残疾人康复服务项目预算执行率 61%、残疾人教育就业项目预算执行率 70%、残疾人事业其他支出项目预算执行率 55%。</p>
市直机关工委	<p>1. 未严格执行会议费制度。市直机关工委召开部分市直单位机关党委专职副书记代表座谈会，会期 2 天，超规定会期 1 天。</p> <p>2. 个别项目绩效目标设定不合理。市直党报党刊征订兜底项目预算 8 万元预计完成 350 份及以上的党报党刊征订，实际支出 4.9 万元完成了 284 份党报党刊征订。</p>
市文联	<p>1. 预算草案未审议。2022 年预算草案未报本单位党组审议。</p> <p>2. 资产管理不规范。固定资产卡片账登记不完整，未填具体使用人；部分损毁灭失及达到报废标准的固定资产状态未更新，也未及时下账。</p>
市妇联	<p>1. 会议费超预算。2022 年，会议费实际支出 4.97 万元，超预算支出 0.97 万元。</p> <p>2. 项目支出执行率低。2022 年，预算安排关爱“困境（空巢、失能）老年妇女”萱姐姐志愿服务项目、婚姻家庭纠纷预防化解项目各 10 万元。至 2022 年底，关爱“困境（空巢、失能）老年妇女”萱姐姐志愿服务项目结余 4 万元，婚姻家庭纠纷预防化解项目结余 5 万元。</p>
市工	<p>1. 资产管理不规范。固定资产卡片信息登记不全，明细表未及时更</p>

商联	<p>新，电脑等设备信息记录不全。</p> <p>2. 部分资产未及时处置。2015 年 1 月列入处置的 3 台空调至审计日仍未处置；已报废损毁的 5 台台式电脑、1 台相机等资产未及时处置下账。</p> <p>3. 会议费报销附件不全。部分会议签到簿不完整、无会议费用原始明细。</p> <p>4. 白条支付劳务费。2022 年，白条支付卫生清扫费 7200 元。</p>
市红十字会	<p>捐赠资金账户财务核算不规范。部分记账凭证审核手续不全，部分凭证记账人、审核人均无人员签字，会计人员仅根据银行回单登记捐赠收入。</p>
市人防办	<p>闲置资产未及时处置。2008 年至 2017 年，市人防办购入人防指挥信息中心系统设备共计 862.37 万元。因市人防办已在新址建成新系统，原系统已闲置且未及时履行资产处置审批手续。</p>
团市委	<p>1. 会议费管理使用不规范。部分会议费报销未附原始明细单据、未附签到表。</p> <p>2. 少数专项资金绩效目标未完成。2022 年，预算安排团市委“少先队工作经费”17 万元，绩效目标中有一项要求召开少先队工作委员会二届三次全会，实际未召开。</p>

市人大常委会审议 关于 2022 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告 的意见

(2023 年 9 月 12 日市五届人大常委会第二十九次

主任会议通过)

市五届人大常委会第十四次会议听取和审议了市政府关于 2022 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，在市委坚强领导下，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，坚决落实中央决策部署及省市要求，立足经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业，紧扣预算管理和重大政策措施落实等方面，对 2022 年度市本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计，有效发挥了审计监督作用，为促进全市经济社会高质量发展提供了有力保障。

常委会组成人员指出，当前还存在一些问题，主要是：审计监督实效需进一步提升，审计整改力度需进一步加大，长效机制还不够健全等。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一、进一步增强审计监督实效。全面贯彻新修改的审计法，坚持问题导向，进一步加强财政收支审计，通过揭示各类违反财经纪律问题，发挥对经济权力运行监督制约的独特作用。要持续提升审计质量和水平，加大对重要职责落实、重大资金使用、重点项目实施的审计监督力度，既善于“挑刺”，又帮助“拔刺”，为全市经济社会高质量发展提供有力的审计支撑。

二、进一步抓实审计整改工作。要把强化审计整改落实摆在更加突出的位置，持续紧盯尚未完成的整改任务，加大跟踪监督力度，做实审计“下半篇文章”，避免同类问题反复出现。要动真格，查改联动、破立并举，形成有效震慑，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。

三、进一步强化长效机制建设。要强化对审计查出问题的研究分析，健全审计整改长效机制，深化审计监督与纪检监察、巡视巡察、人大监督等各类监督贯通协同，形成监督合力，切实将审计成果转化为治理效能。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 对审计发现的预算编制、执行等情况中存在的一些共性问题缺少解决措施，在如何举一反三、标本兼治上探索研究还不够。
2. 政府投资项目审计监督力度仍需加大，政府投资效益有待提升。
3. 国有资产管理审计有待加强，资产管理不规范、闲置资产未有效盘活现象仍然存在。

关于检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况的报告

——2023年8月29日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市人大常委会党组副书记、副主任 张光勇

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2023年工作要点安排，市五届人大常委会第十四次会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国精神卫生法》（以下简称精神卫生法）实施情况的报告。为此，常委会成立了执法检查组，于7月中下旬对我市贯彻实施精神卫生法情况开展检查。检查组听取了市政府及有关部门关于精神卫生法贯彻落实情况的汇报，赴宣州区、宁国市开展检查，通过实地查看、查阅资料、座谈交流、个别走访等方式，重点检查了政府及相关部门贯彻实施精神卫生法工作情况，了解存在问题，听取意见建议。现将检查情况报告如下：

一、贯彻实施情况

自2013年5月1日精神卫生法实施以来，市政府高度重视，广泛开展宣传，认真组织实施，取得了阶段性成效。截至今年7月底，全市在册严重精神障碍患者13652人（公安列管1765人），报告患病率5.47%、规范管理率97.14%，均超过国家规定指标要求。

（一）法治和健康意识持续提高。将精神卫生法纳入法治宣传教育规划，积极开展精神卫生法宣传活动，不断提升社会知晓率。据统计，2021年以来，全市共开展包括精神卫生法在内的各类农村普法活动8000余场次，330余万人次基层群众接受或参与了相关法治宣传教育。同时，组织开展

心理健康知识进社区、进校园、进机关、进企业和义诊等活动，利用微信、微博、网站等新媒体开展宣传，在市电视台科普栏目常态开设心理健康板块，提供心理支持和心理健康服务。开通 24 小时心理援助服务热线，接受群众心理健康咨询，累计接听电话 1000 余次。全市共 9 所校外未成年人心理辅导站，为学生提供心理援助。

（二）配套制度机制逐步建立。将精神卫生工作纳入市国民经济和社会发展规划，成立由市政府分管副市长为组长，相关部门负责人为成员的市精神卫生协调工作小组。印发《宣城市精神卫生工作实施方案(2016-2020 年)》《关于加强社会心理服务体系建设的实施意见》等文件，各成员单位相继出台资金补助、排查评估、患者服务等制度措施。各县市区政府也成立相应的组织，出台落实相关实施精神卫生法工作举措。

（三）精神卫生保障条件不断改善。加强精神卫生专科医院和综合性医疗机构精神（心理）科建设。全市每 10 万人口精神科医师数达 3.6 人，超过国家标准(2.8 人/10 万人)。成立社会心理服务人才库，组建心理危机干预和心理援助队伍，全市中小学校配备 282 名心理健康副校长和 284 名兼职健康副校长，为群众和学生心理健康保驾护航。将符合条件严重精神障碍患者纳入低保、五保管理。设立 720 万专项资金用于救治肇事肇祸严重精神障碍患者。2013 年起，对精神残疾患者发放药费补助 1000 元/人/年，累计发放 4041.3 万元。2016 年起，对严重精神障碍患者监护人按 200 元/人/月标准，结合监护情况兑现奖补资金，累计发放 1826.9 万元。

二、存在主要问题

（一）宣传贯彻力度亟需加大。在贯彻落实精神卫生法第 6、7、8、22、24 条，强化宣传引导、完善管理机制、落实工作责任方面存在差距。

一是宣传教育不够广泛深入。精神卫生法宣传面不宽，群众知晓率不高，社会普遍对精神卫生工作重要性认识不足。二是群众意识有待提高。受传统观念影响，群众对自身心理健康关注不够，对精神障碍患者存有偏见；患者及其家属对精神卫生认识也不足，有的患者害怕受到歧视，不敢、不愿就医，从而使病情加重。三是依法履职意识不够强。目前，各级政府的工作重心主要放在对肇事肇祸严重精神障碍患者的监管上，没有完全从“为了发展精神卫生事业，规范精神卫生服务，维护精神障碍患者合法权益”的立法宗旨出发开展相关工作。市精神卫生协调工作小组作用发挥不够充分，少数单位对精神卫生法了解不深不透，对法定职责履行不到位，主动参与和开展工作的意识不强，信息充分共享和资源高度整合的全链条工作合力尚未形成。

（二）体制机制建设亟需完善。在贯彻落实精神卫生法第 54、61、62、63 条，加强机构建设、加大资金投入、落实社区康复服务方面存在短板。一是专业机构不足。市级无精神病专科医院（全省仅宣城、淮北没有）。市精神卫生中心既未配备专职人员，配套资金也不足，其职能由隶属于宣州区的宣城市精神病医院承担，难以满足全市精神卫生防治工作需要。二是救助经费保障不足。全市已认定精神残疾人 11602 人，享受药费补助 5305 人，占 45.7%，仍有半数以上长期服药精神残疾人未享受到救助。三是社区康复难开展。社区康复缺少设备、场地、经费和专业人员，精神障碍患者出院后无法接受正常康复训练，难以回归家庭和社会。

（三）人才队伍建设亟需加强。在贯彻落实精神卫生法第 11、66、71 条，培养专门人才、加强教育培训、维护从业者权益方面仍需加强。一是专业人员缺乏。全市现有精神科医生 92 人，区域分布不均衡，虽整体达到

国家标准,但仍不能满足当前精神障碍患者治疗及居民心理健康服务需求。二是乡村力量薄弱。乡镇卫生院精神卫生防治人员均为兼职,岗位变动频繁,精力、能力与实际需求差距较大;村级精神卫生防治工作由村医承担,由于其承担其他大量工作,高质量的患者随访难以保证。三是精神卫生工作具有风险性和特殊性,社会地位和待遇不高,医护人员流失现象较为普遍。

(四)学生心理健康工作亟需强化。在贯彻落实精神卫生法第16、67条,重视学生心理健康教育、加强教师培训方面仍需发力。一是专职教师不足。据今年春季学期心理健康状况筛查,全市234944名中小學生,需要帮扶的重点学生数为2319人,其中存在较严重的心理健康问题的有348人,而我市心理健康教育专职教师仅41人,大多学校学生心理健康教育工作依赖于班主任。二是心理健康教育工作经费不足。目前仅广德市、宁国市将心理健康教育工作保障经费列入年度预算(广德15万,宁国25万)。三是隐患排查化解能力薄弱。有的学校未建立常态化研判排查制度,有的学校有制度但排查能力有限,混淆学生情绪问题和心理健康问题或排查不出问题。四是家校协同效果不明显。学校与家长针对学生心理健康问题交流不够,面向家长的心理健康知识普及还不到位。

三、意见建议

(一)强化宣传引导,履行法定职责。一是提高政治站位。全市各级政府要深入学习贯彻习近平总书记关于卫生与健康的重要论述,落实党的二十大关于重视心理健康和精神卫生的决策部署,认真实施精神卫生法,把精神卫生工作列入国民经济和社会发展规划,实现与经济社会同步发展,维护和增进人民群众身心健康。二是履行法定职责。充分发挥市精神卫生

协调工作小组作用，强化统筹协调，加强部门联动，形成政府组织领导、部门各司其责、家庭和单位尽力尽责、全社会共同参与的综合管理机制，推动精神卫生法的全面实施。三是加大宣传力度。进一步加强对精神卫生法的学习宣传，普及精神卫生知识，使公众能够正确认识精神障碍，逐步消除歧视，营造接纳、理解、关爱精神障碍患者的良好氛围。

（二）健全体制机制，落实经费保障。一是加强机构建设。加强市精神卫生中心建设，增加经费预算，配备专职人员，保障其正常履行公共卫生职能。支持宣城市精神病医院创建三级精神卫生专科医院，创造条件将其升格为市属专科医疗机构。二是落实经费保障。探索学习宿州市救治经费保障机制，纳入国家严重精神障碍管理系统患者个人支付救治费用由市、县区财政按一定比例兜底保障，实现严重精神障碍患者全部免费救治。逐步扩大精神残疾人药费补助覆盖面，减轻患者家庭负担。三是提升社区康复服务能力。加强社区康复机构建设和服务工作，推进精神障碍预防、治疗、康复有机衔接，帮助患者更好地回归家庭和融入社会。

（三）加强队伍建设，提升服务能力。一是壮大专业队伍。完善精神卫生专业人员培养、引进、激励机制，加大精神科医师转岗培训工作力度，努力建立一支数量充足、结构合理、素质优良、堪当重任的精神卫生医护人员队伍。二是增强基层力量。针对基层公共卫生工作任务重、专业能力不足、服务水平不高的现状，优化激励机制，加强业务培训，提升基层工作者服务能力和水平。三是保障从业者权益。探索设立精神卫生特殊风险津贴，加大精神卫生专业职称评聘倾斜力度，加强对精神卫生医护人员的职业保护和关爱。

（四）优化服务管理，促进学生心理健康。一是各级政府要全面贯彻

党的教育方针，坚持健康第一的教育理念，切实把心理健康工作摆在更加突出位置，积极应对青少年儿童心理问题日趋严重的挑战，落实《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023—2025 年）》，促进学生思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质协调发展。二是完善学校心理健康教育服务体系。高质量完成 2023 年宣城市中小学心理健康教育专项行动任务。探索推行心理健康定期量化测评制度全覆盖和未成年人心理健康辅导中心建设。加强心理健康教育教师队伍建设，提升教师发现并有效处置心理健康问题的能力。三是加强资源整合，健全多部门联动和学校、家庭、社会协同育人机制，完善家校融合、医校协同机制，广泛开展家庭教育培训和指导，提高对青少年儿童心理问题早期发现、及时干预的能力和水平。

2023 年 7 月全市严重精神障碍管理治疗工作情况表

地区	在册患者人数	报告患病率(‰)	在册患者规范管理率(%)	在册患者服药率(%)	在册患者规律服药率(%)	在册患者精神分裂症规律服药率(%)	在册患者面访率(%)	在册既往3级及以上严重精神障碍患者人数
国家标准		5	80	80	70	70	85	
全市	13652	5.47	97.14	86.72	79.53	81.76	91.53	2357
宣州区	4071	5.19	98.01	87.55	83.81	85.62	85.78	581
郎溪县	1639	5.31	99.45	86.76	80.41	81.23	91.82	389
广德市	2548	5.12	96.74	82.85	73.00	78.66	95.49	382
宁国市	2026	5.29	95.41	79.37	71.96	74.10	89.88	493
泾县	1911	7.01	94.09	95.19	83.78	83.26	97.28	268
绩溪县	762	5.56	98.95	89.5	80.05	80.26	92.91	104
旌德县	695	6.26	99.42	91.08	86.19	87.80	97.41	140

市人大常委会审议关于检查《中华人民共和国精神卫生法》 实施情况报告的意见

(2023年9月12日市五届人大常委会第二十九次

主任会议通过)

市五届人大常委会第十四次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国精神卫生法》(以下简称精神卫生法)实施情况的报告,会议同意这个报告。

常委会组成人员认为,自精神卫生法实施以来,在市委的坚强领导下,市政府深入学习贯彻习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述,广泛开展宣传,认真组织实施,努力提高公众法治和健康意识,逐步建立配套机制,不断改善精神卫生保障条件,取得一定成效。但仍存在宣传教育不够广泛深入、体制机制建设不够健全、专业队伍力量较为薄弱等问题。

为此,常委会组成人员提出如下意见:

一、进一步加大宣传力度,切实加强对精神卫生工作的组织领导。

一是强力推进精神卫生法宣传,广泛开展精神卫生知识普及,引导公众正确面对当前存在的精神卫生问题,增强全社会对精神障碍患者的关心关爱,消除歧视。二是切实把精神卫生工作列入国民经济和社会发展规划,实现精神卫生事业与经济社会同步发展。加强心理健康促进和精神障碍预防工作,采取有效措施提升公众心理健康水平。三是切实加强政府对精神卫生工作的组织领导,充分发挥市精神卫生协调工作小组作用,明确工作责任,强化统筹协调,形成工作合力,推动各项任务有效落实。

二、进一步完善精神卫生服务体系,维护和增进全体公民心理健康。

一是加强市精神卫生中心建设，增加经费预算，配备专职人员，保障其履行市级精神卫生公共管理职能。加大各项投入，支持宣城市精神病医院创建市属三级精神卫生专科医院。二是完善救治经费保障制度，学习借鉴宿州市，逐步将纳入国家严重精神障碍管理系统患者个人支付救治费用由市、县区财政按一定比例兜底保障，实现严重精神障碍患者全部免费救治。进一步扩大精神残疾人药费补助覆盖面，减轻患者家庭负担。三是加强社区康复机构建设和服务工作，帮助患者更好回归家庭融入社会。

三、进一步加强专业队伍建设，提升精神卫生服务能力和水平。一是完善精神卫生专业人才培养、引进、激励机制，加大精神科医师转岗培训工作力度。二是加强业务培训，优化激励机制，提升基层精神卫生工作者服务能力和水平。三是探索设立精神卫生特殊风险津贴，加大精神卫生专业职称评聘倾斜力度，加强对精神卫生医护人员的职业保护和关爱。

四、进一步关注学生心理问题，为青少年儿童健康成长保驾护航。一是各级政府要全面贯彻党的教育方针，切实把心理健康工作摆在更加突出位置，落实《全面加强和改进新时代学生心理健康工作专项行动计划（2023—2025年）》，促进学生思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质协调发展。二是完善学校心理健康教育服务体系。高质量完成2023年宣城市中小学心理健康教育专项行动任务。探索推行心理健康定期量化测评制度全覆盖和未成年人心理健康辅导中心建设。加强心理健康教育教师队伍建设，提升教师发现并有效处置心理健康问题的能力。三是健全多部门联动和学校、家庭、社会协同育人机制，促进家校融合、医校协同，广泛开展家庭教育培训和指导，为青少年儿童心理健康提供

服务。

主要问题清单

一、精神卫生法宣传面不宽，群众知晓率不高。群众对自身心理健康关注不足，对精神障碍患者存有偏见。

二、市精神卫生协调工作小组作用发挥不够充分，少数单位对精神卫生法不甚了解，主动参与和开展工作的意识不强，信息充分共享和资源高度整合的全链条工作合力尚未形成。

三、市级无精神病专科医院。市精神卫生中心既未配备专职人员，配套资金也不足，其职能由隶属于宣州区的宣城市精神病医院承担，难以满足全市精神卫生防治工作需要。

四、全市已认定精神残疾人 11602 人，享受药费补助 5305 人，占 45.7%，仍有半数以上长期服药精神残疾人未享受到救助。

五、全市现有精神科医生 92 人，虽整体达到国家标准，但区域分布不均衡，不能满足当前精神障碍患者治疗及居民心理健康服务需求，且医护人员流失现象较为普遍。

六、乡镇卫生院精神卫生防治人员均为兼职，岗位变动频繁，精力、能力与实际需求差距较大；村级精神卫生防治工作由村医承担，由于其同时承担其他大量工作，患者随访质量难以保证。

七、相关部门对心理咨询队伍建设情况和服务供给情况底数不清，对精神卫生服务资源的整合利用不足。

八、社区康复缺少设备、场地、经费和专业人员的支持，精神障碍患者出院后无法接受正常康复训练。

九、学生心理健康教育方面存在专职心理教师缺乏、工作经费不足、隐患排查化解能力不足、家校协同效果不明显等问题。

深化公安机关执法规范化建设

着力提升公安工作法治化水平和执法公信力

——2023年8月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市公安局副局长 洪波

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市政府委托，根据会议安排，下面由我向大会报告全市公安机关执法规范化建设工作情况。

近年来，全市公安机关深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻全面依法治国方略，紧紧围绕中共中央、国务院、省委省政府和公安部、省公安厅深化执法规范化建设的重大部署，以“解决法治领域突出问题”为着力点，以坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”为基本路径，聚焦“守规矩、踏实干、闯新路、争一流”目标要求，全面推进宣城公安法治建设，全力护航我市经济高质量发展。2020年以来，全市公安执法工作绩效位居全省前列，我市人民群众安全感和对公安工作满意度连续7年保持全省前三。今年以来，在全省公安机关工作交流“擂台赛”中，我局执法质量得分连续五次取得全省前三名的好成绩。我们的主要做法是：

一、树牢法治理念，在守望公平正义上下功夫。公平正义是执法司法的灵魂和生命，公安机关是国家重要的行政执法和刑事司法力量，几乎所有的工作都是执法工作，所有的活动都是执法活动，公安民警处于执法第一线，执法能力水平直接关系到公平正义。我局党委高度重视法治工作，会杰书记在全市公安法治工作会议上提出，“不重视法制工作

的领导一定是头脑不清醒的领导，不重视法治意识涵养的领导是不称职的领导，不重视法律知识学习和法治意识养成的民警是不合格的民警，不重视法治队伍建设和法治专业人才培养的班子是短视的班子”（简称“四不”理念）。局党委始终坚持教育引导、典型引领、制度约束、实践养成相结合，采取法律培训、知识竞赛、视频讲座、建立优秀法制员人才库等多种方式，教育引导广大民警辅警特别是各级带长民警把法治精神内植于心、外践于行，切实打牢严格规范公正文明执法和包容谦抑审慎的执法思想根基。

二、坚持问题导向，在执法监督管理上下功夫。针对公安机关基层民警和办案民警在接处警、调查取证、适用强制措施、办案场所使用、涉案物品管理等环节上还存在不规范的问题，制定执法指引，建立局长点评案件制度、每月评选最优最差案卷和每月通报整改工作机制，依托执法视音频记录系统、“206”系统、执法全流程管控系统等信息化、智能化手段加强执法巡查，对发现的问题及时提醒督办，让问题在第一时间发现、整改在第一时间落实，效果在第一时间显现，深入推进执法监督管理制度改革，创新建立民意感知监督体系，全面推进“一站式”执法办案管理中心建设应用，强化对执法办案活动的全流程、全要素、全环节管理监督。截至目前，共点评案件 2000 余件，出庭应诉率连续三年保持 100%，已建成并投入使用县级中心 7 个，派出所分中心 6 个，全市所有县级执法办案管理中心均成立“检警协作办公室”，邀请检察官入驻，对公安执法开展实地监督。市本级市政府投资 9000 余万元的市区一体化执法办案管理中心即将建成使用。

三、聚焦能力水平，在法治队伍建设上下功夫。推进全面依法治国，建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍至关重要。我局党委始终将聚

焦忠诚干净担当、突出德才兼备的目标要求落到实处，组织开展了“执法办案到底是为了什么？管理服务到底是为了什么？”专题研讨活动，把习近平法治思想作为全市公安机关理论学习、教育培训的必修课和领导干部选拔的必考内容，搭建“民警法治夜校”平台，建立全警日常学法制度，大力开展执法资格等级考试培训，切实提升执法主体业务素质。截至目前，全市公安民警共有 133 人通过国家法律职业资格考试、339 人通过高级执法资格等级考试，通过率均位居全省前列。全市共有 15 个集体、78 人次获得省部级以上表彰，制定出台的多项执法制度被省公安厅评为“全省优秀执法制度”。其中“全国公安机关执法示范单位”3 个、省级“枫桥式公安派出所”5 个、省级“标杆派出所”和“标杆警务室（站）”5 个，数量排名全省第二。

各位领导，我市公安机关在执法规范化建设方面做了一些工作、取得些许成效。但从新形势、新任务和人民群众的新要求来看，仍然存在不少问题。一是民警执法主动性、能动性不强；二是执法理念、思维意识尚未彻底转变；三是民警执法水平、执法素养参差不齐；四是执法监督合力、闭环追踪未能有效形成。接下来，全市公安机关将继续在市人大常委会的监督指导下，围绕“两百四零”目标要求，准确把握公平正义的价值追求，端正执法思想、规范执法行为、完善执法监督，不断提高公安工作法治化水平和执法公信力，为宣城“追赶江浙、争先江淮”贡献公安力量。

关于全市融入长三角一体化交通建设重点工程进展及项目 谋划情况的调研报告

——2023年8月30日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十四次会议上

市人大常委会城建环资工委主任 蔡修定

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2023年工作要点安排，常委会成立调研组，于7月下旬对我市融入长三角一体化交通建设重点工程进展及项目谋划情况进行了专题调研。调研组召开汇报座谈会，听取我市连接长三角区域高速公路、铁路、普通公路、水运航道和智慧交通等情况汇报；实地察看宣州区G329孙埠至大汪村段一级公路改建、G50沪渝高速宣广段改扩建、宣泾高速一期、宁安高速项目、宣绩高铁宁国南站等在建重点项目进展情况；深入水阳江航道高淳段、S104陈村至水阳大桥段和G330苦竹岭至龙凤口至鸿门段等交通建设重点谋划项目现场，详细了解项目推进情况，听取意见建议。现将调研情况报告如下：

一、全市交通建设基本情况

长期以来，我市始终把交通建设摆在经济社会发展的重要位置常抓不懈，特别是长三角一体化发展战略实施以来，不断加大交通建设力度，持续推进高速公路加密、干线公路提升、农村公路提质、铁路建设提速、水运航道扩能、智慧交通提效，初步形成综合立体交通网络，交通基础设施建设对经济社会发展实现了从瓶颈制约到基本适应的阶段性转变。

（一）公路建设内联外通。建成8条高速公路，总里程506公里，位居全省第三，实现县县通高速。其中5条高速对接南京、杭州等长三角

主要城市。溧宁高速溧阳段、宁宣杭高速高淳段和临安段 3 条省际断头路于 2022 年全面打通。全市 6 条普通国道总里程 650 公里，位居全省第五，二级及以上公路占比达 98%。其中 5 条实现与南京、杭州、湖州、常州 4 个长三角重要城市等高对接。全市 24 条普通省道总里程 1469 公里，位居全省第四，其中 10 条与 5 个长三角重要城市无缝衔接。农村公路总里程 1.4 万公里，其中 86 条农村公路实现与 5 个长三角重要城市的 6 个县市区 15 个乡镇自然连接。

（二）水运航道通江达海。全市共有内河港区 5 个，千吨级泊位 29 个，航道 22 条总里程 423 公里，其中三级以上高等级航道 60 公里，可常年通航千吨级船舶。通过水阳江航道整治和芜申运河疏浚，我市至上海航程缩短 170 公里。建成首个苏皖合作营运广利川码头。定埠港开通至江苏太仓港、浙江舟山港、上海洋山港航线。

（三）铁路机场加密联通。目前全市 4 条高速铁路总里程 220 公里，2 条普速铁路共 240 公里，铁路网密度达 372 公里/万平方公里。合福高铁、商合杭高铁等 4 条线路实现与杭州、南京、上海等长三角主要城市直达。宁杭高铁二通道、杭临绩高铁等项目列入《长江三角洲地区多层次轨道交通规划》。建成运营全省首座通用机场——宁国青龙湾机场。芜宣机场顺利通航，开通至国内 41 个城市航线，初步形成“北联京津冀、南通珠三角”的航线网络。

二、与长三角城市互联互通重点项目建设 and 项目谋划情况

（一）公路建设方面。在建 4 条高速公路（含改扩建），G50 高速，G5011 高速，S44 宁枞高速（含宁安、宁旌高速），S36 宣池高速（含宣泾、泾青高速），总里程 235 公里（含改扩建 101 公里），总投资 333 亿元，在建项目居全省第一。其中 2 条高速对接湖州，另外 2 条系完善

优化长三角高速路网。宣泾高速一期、宣广高速改扩建等全线开展路基桥梁规模化施工。普通省国道 7 个续建项目中 G329 孙埠至大汪村段等 6 个项目按计划加速推进；9 个新开工项目中 6 个项目组织施工单位进场。谋划中的 4 条高速公路，拟建里程 212 公里，总投资 390 亿元。其中长高、杭合高速建成通车后，我市与南京、杭州、合肥三大都市圈再添新通道。到 2025 年，全市高速公路通车总里程达 640 公里（其中八车道 101 公里），密度达 5.2 公里/百平方公里，略高于“十四五”长江三角洲区域一体化发展规划纲要 5 公里/百平方公里目标。

（二）水运航道方面。在建郎溪定埠综合码头二期工程已完成前沿 4 个泊位改造，后方陆域土地加紧征收；月生码头工程建设全面提速。拟建宣城市姚湾散货码头项目正在开展征迁工作，计划年内全线动工；宁国青龙湾美丽航道项目建设计划年内完成。到 2025 年，基本建成“一纵两横”（一纵：水阳江航道，两横：芜申运河、汪联河—南漪湖—郎川河航道）航道主骨架和“双核三区”（双核：宣州、郎溪港区，三区：宁国、泾县、南漪湖港区）港口枢纽体系，港口吞吐量有望接近 3000 万吨，实现由沿江区域向沿海区域连通的跨越。

（三）铁路机场方面。截至目前，在建项目宣绩铁路累计完成投资 115 亿元，占总投资 65%，共架设箱梁 1173 孔（剩余 62 孔），全线 65 座隧道全部贯通，东山边水阳江特大桥等控制性工程正在加快建设，宁国南站站房及广场主体结构已完成，计划 2024 年 9 月开通运营，届时我市将实现“县县通高铁”。宁宣铁路前期加快，有望 2024 年开工建设。宁国青龙湾通用机场改扩建工程和旌德通用机场建设加快，芜宣机场改扩建总规修编有序推进，绩溪、泾县、郎溪等通用机场正在开展前期工作。

三、存在问题

一是毗邻苏浙地区省际通道尚未完全实现等高对接。如，宁安高速安徽段（计划年内建成通车）；G330 浙江临安段已按照二级公路标准提升改造，我市境内省界至鸿门段现状为三四级路；郎溪县 S239 连接线项目已按一级公路标准建成通车，衔接的江苏溧阳 S239 段仍在推进前期工作。再如，我市水阳江航道已经按照限制性三级航道标准完成了整治，但水阳江航道高淳段 5 公里至今仍为六级航道，存在较大安全隐患。

二是交通建设筹融资能力尚需进一步提升。当前，我市普通公路建设实行“省县共建，以县为主”模式，除部省补助外，其余县级兜底；与苏浙地区相比，普通国省道建设省级财政补助标准普遍较低，市县两级交通融资平台市场化筹融资能力差距明显。因资金短缺，部分已开工项目进展缓慢，待建项目因资金无法落实而延滞。如，G330 苦竹岭至龙凤口至鸿门段（全长 12.6 公里）已列入长三角地区省际交通互联互通建设合作协议（2023-2025 年），经初步测算，绩溪段投资约 2.54 亿元，能争取到部补资金 0.54 亿元，宁国段投资约 3.83 亿元，能争取到部补资金 0.63 亿元，以上 2 个项目绩溪县和宁国市政府需分别配套 2 亿元、3.2 亿元；芜宣机场连接线（机场大道、物流大道）项目，作为 2023 年的建设计划因资金问题而搁置。

三是铁路机场通达和建设水平尚不能满足我市高质量发展需求。目前宣城市城区仅一条东西向高铁，通行能力受限，尤其通达北京、上海等重要城市班次与人民群众出行需求有一定差距。同时，我市铁路网密度 372Km/万 K m²，预计到 2025 年方可以达到长三角一体化发展要求的 507Km/万 K m² 平均水平。全市通用机场建成运营少、覆盖面不足，需加快规划项目推进。

四、意见建议

（一）抢抓机遇，强力推进交通建设融入长三角一体化发展。深入学习贯彻习近平总书记关于推动长三角一体化发展的重要讲话和指示精神，紧扣《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》实施和市委决策部署，充分发挥交通作为中国式现代化开路先锋作用，全面提升综合交通整体能力和效率，完善综合交通基础设施布局，强化各种交通方式有效衔接，加快构建与沪宁杭合都市圈“1小时通勤圈”，着力打造长三角综合交通枢纽城市。

（二）拓宽渠道，夯实交通可持续发展资金保障。完善“政府主导、分级负责、多元筹资、风险可控”的交通建设投融资机制，加大地方财政投入力度，有效整合交通建设专项资金；深入研究国家政策，超前谋划交通建设项目，力争列入上位规划，千方百计争取更多周期长、成本低的政策性和开发性金融贷款支持；积极探索筹资新模式，学习借鉴沪苏浙地区投融资、交通行业企业股权融资等理念和做法（如，江苏省和我省池州市探索“交通+矿产、资源”捆绑运作），吸引社会资本进入交通建设领域，实现投资主体多元化。完善和优化“省市县企共建模式”，拓宽筹资渠道，力求提升普通国省道建设补助资金比例，推动构建科学高效、可持续的国省道投融资体系和建设运维体系。

（三）攻坚克难，推动交通互联互通向互联快通转变。主动对标沪苏浙，全面梳理制约我市交通内联外通的重点难点问题，强化对策措施，全力推进跨省交通项目建设。特别是对未能实现等高对接的G330苦竹岭至龙凤口至鸿门段、水阳江航道高淳段和长高高速，要想方设法破解难题，早日开工建设。积极协调对接江苏省南京市，共同加快推进宁宣铁路前期工作，力争2024年具备开工条件，加快实现融入长三角交通从互

联互通到互联快通转变，不断把我市区位优势转化为经济社会发展优势。

- 附表：1. 《在建交通重点项目进展情况》（表一）
 2. 《在建交通重点项目进展情况》（表二）
 3. 《省际交通互联互通项目谋划情况》（表三）

附表1:

在建交通重点项目进展情况（表一）

类别	序号	项目名称	建设里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设 工期	开工 时间	累计完成 投资 (亿元)	完成 比
高速铁路	1	宣绩铁路	111.7	177	2020-2024	2020.8	115	66%
高速公路	2	G50沪渝高速宣广段改扩建	91.52	137.78	2021-2024	2021.12	64.16	47%
	3	G5011芜宣高速宣城段改扩建	9.8	12.48	2021-2025	2021.12	4.21	34%
	4	S44宁国至安吉高速安徽段	11.01	15.25	2021-2024	2021.9	14.45	95%
	5	S36宣城至泾县高速公路一期	40	44.6	2020-2025	2020.9	33.25	75%
	6	S36宣城至泾县高速公路二期	11.17	17.38	2022-2025	2022.12	6.42	37%
	7	S36宣东高速泾县至青阳界段	39.35	56.14	2022-2025	2022.12	7.25	13%
	8	S44旌旌高速宁国至旌德段	32	49.72	2023-2025	2023.1	4.16	8%
水运	9	郎溪县定埠综合码头二期	/	1.50	2021-2024	2021.7	0.85	57%
	10	月生建材厂码头	/	0.84	2022-2024	2022.5	0.50	59%
	11	宣城市姚湾散货码头项目	/	4.2	2022-2024	2022.11	0.80	19%

	12	美丽航道项目	/	0.02	2023-2023	2023.9	0.01	50%
小计			346.5	516.9			251.1	48.6%

附表2:

在建交通重点项目进展情况（表二）

类别	序号	项目名称	建设里程 (公里)	总投资 (亿元)	建设工期	开工时间	累计完成投资 (亿元)	完成比
普通国省道续建项目	13	G329孙埠至大汪村	20.2	10.95	2023-2025	2023.2	3.50	32%
	14	G318山关至郎溪段	23.8	18	2022-2025	2022.12	1.2	6.7%
	15	S202白茅岭至花鼓	12.7	1.3	2022-2023	2022.6	1.08	83%
	16	S459广安路	6	1.3	2024-2025	2024.7	0.05	3.8%
	17	S104分界山至汪港路	4	3.6	2022-2023	2022.08	3.20	89%
	18	S208省道延伸段	29.5	7.21	2019-2025	2019.01	3.70	51%
	19	S456绩谭公路旌德段	6.3	2.62	2023-2025	2023.1	1.95	74%
普通国省道新开工项目	20	G318双塘-九女互通	5.56	5.26	2023-2025	2023.4	1.98	37%
	21	G235郎溪段	7.5	20.5	2024-2027	2024.12	0.00	0%
	22	G233广溧路改建工程	16.8	10	2023-2025	2023.12	0.05	0.5%
	23	G329小汪村及梅林段	9.6	8.8	2023-2025	2023.10	1.08	12%
	24	S104港口至高铁站段	13.7	13	2023-2025	2023.10	1.52	12%
	25	S465黄土岗至杨家店	7.73	6.9	2023-2025	2023.11	0.11	2%
	26	S345榔树口至苏红	16.14	3.27	2023-2025	2023.06	0.90	23%
	27	S217泾黄茂段	24.6	6	2023-2025	2023.12	0.00	0%
	28	S215绩溪至歙县段	7	7	2023-2026	2023.4	0.44	6%

小计	211.1	125.7			20.8	16.8%
表一、表二合计	557.7	642.6			271.8	42.3%

附表3:

省际交通互联互通项目谋划情况（表三）

类别	序号	项目名称	建设里程 (公里)	总投资 (亿)	计划开工时间	对接城市
高速铁路	1	宁宣铁路	42.5	78	2024	南京市
	2	宁杭高铁二通道	73	139	/	南京市 杭州市
	3	池宣铁路（宿望宣线位调整）	40-99	73-177	/	池州市
高速公路	4	长高高速宣城段	60	86.7	2023	湖州市
	5	杭合高速宣城段一期	44	90	2024	湖州市
普通国省道	6	绩溪县宁国市 G330苦竹岭至龙凤口至鸿门	12.6	8.06	2025	杭州市
	7	宣州区 S104陈村至水阳大桥	3.1	2.1	2025	南京市
	8	宣州区 S206管家渡至雁翅段	20.4	11.6	2025	南京市
	9	广德市 S203四合至伏岭段	8.2	1.3	2024	湖州市
	10	绩溪县 S346荆州至伏岭段	13.7	7.39	2024	杭州市
合计			376	601.15	/	/

关于推进民族乡村振兴情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2023年8月30日)

为全面贯彻落实党的二十大精神和省委、市委决策部署，加快民族乡村振兴步伐，推进新时代民族工作高质量发展，根据市人大常委会2023年工作要点安排，市人大常委会调研组采取实地查看、走访交流、征求意见、汇报座谈等形式，对我市推进民族乡村振兴情况开展了专题调研。现报告如下：

一、我市民族乡村振兴主要成效

我市是少数民族散居地区，共有44个少数民族成份，1.6万余人，约占总人口6.58%，千人以上的民族有畲族、回族、苗族、彝族、壮族、土家族、布依族，全市辖有1个民族乡(宁国市云梯畲族乡)和2个民族村(宣州区沈村镇胡村回族村、宁国市云梯畲族乡千秋畲族村)，设有7个少数民族流动人口服务站(窗口)。近年来，在市委的坚强领导下，市政府认真贯彻落实中央民族工作会议精神，深入实施乡村振兴促进法，积极探索少数民族聚居地区乡村振兴战略的实施路径，民族乡村的基础设施有了明显改善、群众生活水平得到明显提高、社会文化事业取得明显进步。

(一)以民族团结引领民族乡村振兴。始终将铸牢中华民族共同体意识与政治建设、经济社会发展、文化交流交融紧密结合，积极构建党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、各部门通力合作、民族乡村履职尽责、全社会共同参与的民族工作格局。持续开展中华民族认知认同爱国主义教育、民族政策法规教育、民族平等互信教育，在

全社会形成中华民族一家亲、同心共筑中国梦的浓厚氛围，助推民族乡村各项事业不断向前推进。云梯畲族乡被评为“全国民族团结进步模范集体”“全国民族团结进步创建示范单位”，胡村回族村和千秋畲族村均入选全国少数民族特色村寨保护和发展名录。

（二）以产业发展赋能民族乡村振兴。坚持以产业振兴为龙头，为民族乡村振兴赋予动能，2021年以来，中央及省累计拨付我市民族专项资金1300余万元，市财政每年安排民族专项资金100万元，在政策扶持、基础设施、专业技术、品牌建设上不断加大产业扶持力度。宁国市出台《关于进一步支持云梯畲族乡高质量发展的实施意见》，按照省财政转移支付1:1加持云梯畲族乡，整合省脱贫攻坚衔接资金和集体经济发展资金，推动建设山核桃、笋干、红曲酒、青蒿粿等绿色食品加工项目和有机大米、蔬菜、花卉等一批现代农业项目，招商引资的“将军关”漂流和云梯花溪谷项目，年销售额均超千万元。宣州区胡村回族村先后建立食用菌生产基地、家庭农场、休闲农庄、垂钓中心、蓝莓采摘园等，解决部分剩余劳动力就业问题。民族乡村农民实现了租金、股金、薪金“三金”同增长，2022年，云梯畲族乡和胡村回族村农村居民人均可支配收入为2.6万元和2.3万元，稳居全省前列。

（三）以特色文旅助力民族乡村振兴。一是实施农村道路、庭院、田园、水岸、山峦等人居环境民族特色艺术化改造，胡村花戏楼、脸谱漫画墙、清真寺展现了独有的回族风貌，云梯每年举办“三月三”畲族歌舞盛会，文化交流中心设非遗历史传承、特色运动会、服装美食及特产展览，打造主客共享的畲族特色小镇，2022年入选“长三角及全国部分城市最美公共文化空间”。二是依托皖南“川藏线”“唐古拉”沿线景点，民宿成为农民增收的新亮点，“畲乡人家”农家乐协会49家会员

年收入达 4000 余万元，胡村的回民龙灯队、腰鼓队、双龙舞、传统武术和高脚竞速运动吸引不少游客。三是探索“电商+产业+平台+农户”发展模式，投建仓储加工和电商平台，胡村南漪湖鱼类腌制储藏、野生菱角菜深加工及销售等，推动三产融合发展，云梯乡“畲味直播间”年销售畲乡特色农产品达 2000 余万元，打响“皖美畲乡”区域公用品牌。

二、存在的主要问题

（一）产业发展支撑力不够强。项目谋划能力和管理水平不高，民族工作专项资金的撬动作用没有充分发挥，产业发展缺乏科学规划，科技创新能力和项目牵动性不足，产品同质化、层次不高，市场吸引力和抗风险能力较弱，产业发展受限。村级集体经济薄弱、造血功能不强，双招双引机制不全、工作力度不大，资源性依赖较多、拓展融合能力不强，产业链不完整。

（二）特色文旅融合度不够高。特色村寨建设内涵不够丰富、民族风味不够浓郁，文旅商品较为单一，行业管理不够规范，宣传缺乏独特的创意和有力的抓手。胡村回民村位于麻姑山麓、南漪湖滨，风景优美、生态优越，是古宣州十景之一“南湖落雁”之地，其生态禀赋和民族特色优势没有很好挖掘，清真寺目前没有阿訇问题亟待解决。民族乡村在依托独特的文旅资源、推进产业生态化和生态产业化、探索从“绿水青山”到“金山银山”转化路径上，办法不多、成效不大。

（三）乡村振兴人才保障不够足。一是民族乡村存在“空心化”“老龄化”现象，现有人员不能完全满足现代农业发展的需要，旅游从业人员多为农户转型而来，缺乏农村电商、农旅设计、文化传承等方面人才。二是地理位置偏、产业规模小、政策优势发挥受限，基础设施和教育文化卫生养老等公共服务与城市相比较为落后，难以吸纳和留住外来人才。

三是民族乡村干部结构不合理，缺乏既熟悉“三农”又懂现代管理的复合型人才，部分村干部存在“等靠要”思想，内生动力不足，在支持返乡创业的“新农人”方面本领不强、水平不高。

三、建议

（一）进一步强化规划引领，彰显乡村文明。学习借鉴浙江“千万工程”经验做法，坚持因地制宜、规划先行、循序渐进，根据民族乡村的历史文化、山水地理、资源禀赋、产业基础分类推进，进一步完善村庄总体规划、产业发展规划、村庄建设规划等规划体系，建设宜居宜业和美乡村。在编制规划中，要深入研究乡村特色，突破行政区域限制，科学布局村民的生产、生活、生态空间，做到产业项目有定位、生态环境有管控、自然景观和文化遗产有保护、人居环境和公共服务有提升，彰显民族地区特色，保护和传承乡村文明。

（二）进一步做强乡村产业，增强发展活力。以农业产业的规模化、标准化、特色化、品牌化、链条化为总思路，着力推动乡村产业高质量发展，统筹推进民族乡村人才、文化、生态、组织振兴。一要提升基层干部乡村振兴能力，不断优化和创新机制，善于以特色资源为依托，以优势项目招才引智。二要坚持以农民为主体，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进小农户和现代农业发展有机衔接、乡村一二三产业融合发展。三要大力支持“新农人”回乡创业，以创业带动就业，培养一批懂技术会管理善经营的新型职业农民，培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体，推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系。

（三）进一步深化文旅融合，体现民族特色。一要创新发展模式、探索文旅融合新业态，以旅游产业和特色农产品、手工艺品等为载体，

招引专业文旅品牌运营团队，让资源变资产、资金变股金、农民变股东。二要深入发掘民族文化内涵，创作反映民族特色、歌颂民族团结进步的文艺作品，打造特色文旅体验项目和民俗产品，推动民族优秀传统文化的保护传承和相关产业融合发展。三要加快乡村旅游基础设施的提档升级，提升乡村教育、医疗、养老等公共服务水平，使环境更优、村寨更美，人民生活更好、对游客吸引力更强。

（四）进一步完善帮扶机制，加强组织保障。一要健全市民族宗教工作领导小组及社会各界对口帮扶少数民族工作机制，认真开展“共同发展”聚力振兴行动，加强领导、明确责任，持续发展民族乡村经济产业，促进民族乡村社会事业发展，培育创建民族团结进步示范典型。二要切实提高民族工作专项资金规范化管理使用水平，坚持高站位谋划、高标准管理、高质量推进，补齐基础设施建设短板、培育特色优势产业，充分发挥资金使用效益，壮大集体经济、增加农民收入。三要多方搭建平台，加强与长三角区域的沟通合作，在“追赶江浙、争先江淮”中“多借鉴、多借势”，推动各民族交往交流交融走深走实，推进我市民族乡村振兴工作再上新台阶。

宣城市人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2023年8月30日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议
通过)

一、决定任命

高真理为市发展和改革委员会(市粮食和物资储备局)主任(局长)。

二、决定免去

张 斌的市发展和改革委员会(市粮食和物资储备局)主任(局长)
职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任命名单

(2023年8月30日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议
通过)

任命

阮文武为市监察委员会委员。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2023年8月30日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议
通过)

一、任命

汪向农为市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员；

胡 磊为市中级人民法院行政审判庭副庭长。

二、免去

汤 红的市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务；

杨学军的市中级人民法院审判委员会委员、审判员职务；

胡 磊的市中级人民法院刑事审判二庭副庭长职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2023年8月30日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议
通过)

一、任命

杨学军为市人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。

二、免去

汪向农的市人民检察院检察员职务。

在市五届人大常委会第十四次会议上的讲话

操 龙 灿

(2023 年 8 月 30 日)

同志们：

市五届人大常委会第十四次会议各项议程已进行完毕。

会议审议了《宣城市养犬管理条例（草案修改稿）》。做好养犬立法工作，要深入践行全过程人民民主，真正把体现人民利益、反映人民意愿、维护人民权益、增进人民福祉落实到立法的全过程、各方面。组成人员提出的审议意见，相关专门委员会和工作委员会要逐条深入研究、科学论证，进一步修改完善形成法规表决稿，提请下一次常委会会议表决。

会议审议了市政府关于 2023 年上半年国民经济和社会发展规划、预算执行等报告，审查批准了 2022 年市本级决算和 2023 年市本级预算调整方案。今年以来，在市委的坚强领导下，全市经济运行稳中向好，多数指标增速位居全省前列。下一步，市政府及相关部门要全面贯彻中央和省委、市委关于经济工作的各项决策部署，认真落实市委财经委员会会议“全力拼经济、保持好势头、确保全年胜”的工作要求，在持续扩大有效投资、做强做大产业支撑、有效激发消费需求、加速提升开放能级、不断增进民生福祉、坚决守牢安全底线等方面作出更大努力、实现更大作为。市人大常委会及机关要认真学习贯彻习近平经济思想，认真贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署和省委、市委全会精神，聚焦“七个强市”的战略目标和“十一个奋力突破”的重点任务，寓支持于

监督之中，推动工业强市、科技创新、现代化产业体系建设、长三角一体化发展、乡村振兴等提速增效，为持续巩固全市经济运行稳中向好态势、如期实现全年经济社会发展目标作出人大贡献。

会议审议了 2022 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告。财政审计是中国共产党推进自我革命、严肃财经纪律、确保国家和人民财产不受侵犯和损失、确保财政资金造福于国家发展事业和人民利益的重要举措。加强审计监督，要全面贯彻新修改的审计法，坚持问题导向，进一步加强财政收支审计，通过揭示各类违反财经纪律问题，发挥对经济权力运行监督制约的独特作用。要动真格，查改联动、破立并举，形成有效震慑，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。要持续提升审计质量和水平，加强重要政策落实、重大资金使用、重点项目实施等监督，既善于“挑刺”，又帮助“拔刺”，指导加强被审计单位制度建设，为全市经济社会高质量发展提供有力的审计支撑。

会议审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国精神卫生法》实施情况的报告。精神卫生既是重大的公共卫生问题，也是较为严重的社会问题。常委会执法检查组紧扣法律规定、突出法律责任，对精神卫生法实施情况组织开展执法检查，掌握情况、发现问题、提出建议。市政府及相关部门要认真贯彻落实习近平总书记关于卫生与健康工作的重要论述，针对执法检查中发现的问题，进一步完善工作举措，推动精神卫生法更好的全面实施，切实维护和增进人民群众身心健康。相关专门委员会和工作委员会要坚持问题导向，强化跟踪问效，推动法律责任在我市更好落地落实。

会议还听取了市人民政府关于公安机关规范化执法情况的报告、市人大常委会调研组关于开展全市融入长三角一体化交通建设重点工程进

展及项目谋划和推进民族乡村振兴情况的调研报告，市政府及相关部门要认真研究相关工作建议，推动各项工作再上新台阶。会议还举行了“利用资本市场推动宣城经济高质量发展”的专题讲座，表决通过了有关人事任免事项，组织了宪法宣誓，希望新任命的同志牢记誓言、信守承诺，奋力“追赶江浙、争先江淮”，为加快建设“七个强市”、努力走出新时代宣城高质量发展新路作出更大贡献。

根据常委会年度工作安排，下一次常委会会议将表决《宣城市养犬管理条例（草案表决稿）》，听取审议 2022 年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改、高标准农田建设和农业“标准地”改革、加快发展乡村旅游助推乡村振兴、终止本次执行类案件办理等情况报告。请大家围绕相关议题，认真组织开展法规修改、专题调研等工作。

宣城市人民代表大会常务委员会

公 告

《宣城市优化营商环境条例》已经 2023 年 4 月 26 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过，并经 2023 年 5 月 26 日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第二次会议批准，现予公布，自 2023 年 8 月 1 日起施行。

宣城市人民代表大会常务委员会

2023 年 6 月 6 日

宣城市优化营商环境条例

（2023年4月26日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过 2023年5月26日安徽省第十四届人民代表大会常务委员会第二次会议批准）

第一条 为了持续优化营商环境，维护市场主体合法权益，激发市场活力，推动高质量发展，根据国务院《优化营商环境条例》和有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内的优化营商环境工作。

第三条 市、县（市、区）人民政府应当加强对优化营商环境工作的组织领导，明确优化营商环境工作的主管部门。优化营商环境工作的主管部门负责组织指导、统筹协调、监督检查等优化营商环境日常工作。

乡镇人民政府、街道办事处负责做好本行政区域内优化营商环境工作。

各级人民政府主要负责人是本行政区域优化营商环境的第一责任人。

市、县（市、区）人民政府有关部门、依法设立的各类开发区、功能区、工业园区（以下统称开发园区）以及具有管理和协调公共事务职能的组织，应当按照各自职责做好优化营商环境工作。

第四条 市、县（市、区）人民政府应当推动苏皖合作示范区和“一地六县”合作区建设，加强与长三角区域城市优化营商环境的交流合作，推进在制度建设、工作机制和改革举措等方面等高对接，推动市场规则衔接和政务服务协作，实现政务服务标准统一、资质互认、区域通办。

中国（安徽）自由贸易试验区宣城联动创新区应当结合功能定位，

先行先试、率先探索，推进改革创新。

第五条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当结合本地实际，加强优化营商环境工作调查研究，创新优化营商环境政策，推介优化营商环境先进经验，营造优化营商环境良好社会氛围。

第六条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当建立健全人才培养、选拔评价、激励保障机制；可以通过选派干部、跟班学习、政聘企培等形式，为企业提供人才支持。

实施开放、便利的人才引进政策，持续拓宽招才引智渠道，为各层次人才提供引进落户、住房及医疗保障、子女入园入学等一站式服务。支持企业与高等院校、研究开发机构联合引进和培养高层次人才。

人力资源和社会保障部门应当优化企业用工供需对接平台，为人力资源市场化配置提供服务。加强职业技能教育和培训，推进职业教育产教融合、校企合作。

第七条 市、县（市、区）人民政府应当完善项目筛选机制，简化审批流程，落实并联审批，提升项目落地效率。

市、县（市、区）人民政府应当增强政府土地收储能力，建立健全闲置土地、低效用地清理处置机制，强化土地要素保障。

推行在工业项目不动产首次登记、抵押登记和转移登记中，对符合条件的建筑物分幢、分层分割登记。

第八条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当依法整合涉企公共信用信息、金融信息等，完善综合金融服务平台，建立健全政府、金融机构与企业常态化交流对接机制。

支持利用多层次资本市场，鼓励和支持符合条件的企业利用股票、债券、基金等融资工具，扩大直接融资规模。加强企业上市培育，实施

直接融资财政奖励政策，对符合条件的企业上市、挂牌给予奖励。

发挥政府性融资担保机构作用，支持符合产业政策、有市场发展前景的中小微企业和科技创新企业发展。

拓展知识产权投融资渠道，建立完善知识产权信用担保机制和质押融资风险补偿机制，推广知识产权质押贷款保证保险。

第九条 招标投标和政府采购等公共资源交易活动，应当公开透明、公平公正，保障各类市场主体依法平等参与。不得设定与合同履行无关、超过招标项目要求的不合理条件，或者以其他形式排斥、限制潜在投标人和供应商。市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当加强公共资源交易监管，依法纠正和查处违法违规行为。

健全公共资源项目交易市场和履约现场联动机制，推进市场主体及项目履约行为信用评价和行政处罚结果在公共资源交易过程中的运用。

推进公共资源交易平台跨区域合作，构建区域市场主体信息互认、交易系统联通共享、评标专家资源共享等联动保障机制。

第十条 推行惠企政策“免申即享”，通过政府部门信息共享等方式，对符合条件的免于申报、直接享受政策。

对确需提出申请的惠企政策，推行集成服务，减少申报材料、优化申报流程、简化审批环节，做到“即申即享”。

市、县（市、区）人民政府应当组织有关部门、事业单位全面梳理相关惠企政策，编制政策兑现事项清单和办事指南，并向社会公布。

市、县（市、区）人民政府应当组织有关部门每年对相关惠企政策进行评估，督促更新政策兑现事项清单，并实施监督考核。

第十一条 全面推行供水、供电、供气、供热等公共服务业务网上办理，在一体化政务服务平台开设服务专窗，优化流程、简化申报材料、

压缩办理时限。对具备通水通气管网条件的企业，受理申请后三个工作日内通水通气。

公共服务企业应当推行服务标准化，确保服务标准和收费依据公开透明、收费项目明码标价。不得强迫市场主体接受不合理的条件、收取不合理的费用。

市、县（市、区）人民政府有关部门应当建立公共服务企业工作督查、评价等机制，加强对公共服务企业运营的监督管理。

第十二条 依法培育和发展各类行业协会、商会。支持行业协会、商会依法制定行业规范，加强行业自律，及时反映行业诉求，为市场主体提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等服务。

鼓励和支持各类行业协会、商会参与长三角等重点区域行业协会、商会联盟或者产业联盟，组织民营企业开展招商推介、调研交流等活动。

第十三条 政务服务事项主管部门和实施部门应当及时公布并动态更新政务服务事项清单，编制并公开政务服务事项标准化工作流程和办事指南，细化量化政务服务标准，推动同一政务服务事项全市无差别受理、同标准办理。

依法确需保留的证明事项清单应当在政务服务平台等渠道公布，列明设定依据、索要单位、开具单位、办理指南等。新证明事项实施或者原有证明事项取消之日起七个工作日内，应当及时完成清单更新。

第十四条 因场地限制或者涉及国家秘密等情形，不能进驻本级政务服务中心或者下级便民服务中心（站）的事项，经本级政务服务管理部门审核，报本级人民政府批准后，形成政务服务中心、便民服务中心（站）进驻事项负面清单。

根据事项关联性、办件量等情况，推行综合窗口服务模式，合理设置无差别或者分领域综合办事窗口，根据需要，设立“办不成事受理窗口”。

第十五条 依照国家、省有关规定，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制度。有关部门应当科学编制告知承诺工作流程和办事指南并及时公开，方便各类市场主体查阅、申领或者下载。

政务服务事项实施部门应当建立容缺受理工作机制，制定容缺受理事项清单。

第十六条 优化政务服务前置服务，加强政务服务事项申报辅导，打造政务服务“最先一公里”品牌。

推进市场主体全生命周期相关政务服务事项“一件事一次办”，强化部门间业务协同、系统联通和数据共享，优化服务模式，实现多个事项“一次告知、一表申请、一套材料、一端受理、一次联办”。

第十七条 市、县（市、区）人民政府应当建立健全政务数据共享协调机制，依托全市统一的数据资源共享交换平台，推进政务数据共享。

实行政务数据资源统一目录管理，有关部门应当依据职责准确、及时、完整向大数据中心汇集政务数据。加强共享数据使用全过程管理，确保共享数据安全。

第十八条 市、县（市、区）人民政府应当加快推进开发园区赋权工作，结合实际编制开发园区赋权清单，将有关行政审批、行政执法等权限，依照法定程序赋予开发园区管理机构行使，并加强对赋权事项运行的监督指导。

第十九条 市、县（市、区）人民政府应当营造企业健康发展环境，弘扬企业家精神，尊重企业家价值，鼓励企业家创新创业、服务社会。

市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当按照构建亲清政商关系的要求，建立畅通、高效的常态化市场主体意见收集、办理、反馈机制，采取政商恳谈会、12345 政务服务便民热线等多种方式及时听取市场主体的反映和诉求，依法帮助其解决困难和问题。

各级人民政府及其有关部门应当做好营商环境问题反映、收集和回应工作，对损害营商环境的行为及时调查处理，并可以向社会公开调查处理结果。

第二十条 市、县（市、区）人民政府应当根据实际情况，在开发园区合理配置教育、医疗、托幼、公交等公共设施，提升整体配套和服务水平。

第二十一条 人民法院、人民检察院和公安机关在办理涉企案件时，应当正确适用法律，慎用强制措施，严格区分经济纠纷、行政违法与刑事犯罪，防止将经济纠纷当作违法犯罪处理。

第二十二条 制定与市场主体生产经营活动密切相关的地方性法规、规章和行政规范性文件，应当按照规定充分听取市场主体、行业协会、商会的意见，通过报纸、网络等向社会公开征求意见，并依法进行合法性审查、公平竞争审查等专项审查。

涉企政策应当保持连续性和相对稳定性。因情势变更或者公共利益确需调整的，应当结合实际设置合理过渡期，为市场主体预留必要的适应调整时间。

第二十三条 各级人民政府及其有关部门、开发园区管理机构应当依法履行向市场主体作出的政策承诺、订立的各类合同，不得以行政区划调整、政府换届、机构或者职能调整以及相关责任人更替等为由，不兑现政策承诺，不履行、不完全履行或者迟延履行合同约定的义务。因国

家利益、社会公共利益需要改变政策承诺、合同约定的，应当依照法定权限和程序进行，并依法对市场主体受到的损失予以补偿。

国家机关、事业单位不得违约拖欠市场主体的货物、工程、服务等各项账款。

第二十四条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门应当按照鼓励创新、严守底线的原则，对新技术、新产业、新业态、新模式等实行包容审慎监管，分类制定和实施监管规则，预留行业发展空间。

综合行政执法部门和相关部门应当建立健全跨部门、跨区域行政执法协商联动、案件会商、信息共享机制。同一部门实施的多项监督检查能够合并进行的，应当合并进行；不同部门实施的多项监督检查能够合并完成的，由本级人民政府组织有关部门实施合并或者联合检查。

依法推行市场主体免罚轻罚清单制度，有关部门应当完善相关领域轻微违法行为不予行政处罚和一般违法行为从轻减轻行政处罚事项清单。

第二十五条 市、县（市、区）人民政府及其有关部门、事业单位应当与人民法院建立健全信息共享机制，支持人民法院提高执行质效。

建立企业破产处置协调联动机制，及时协调解决企业破产过程中的有关问题。

第二十六条 市、县（市、区）人民政府优化营商环境主管部门应当通过专项督查、日常检查、执法监督等方式，对本级人民政府有关部门以及下级人民政府优化营商环境工作进行监督检查，对存在的问题督促依法及时纠正。充分发挥新闻媒体、社会公众等监督作用。

市、县（市、区）人民政府应当建立优化营商环境工作奖励、容错机制，对在优化营商环境工作中作出显著成绩的单位和个人，按照国家 and 省有关规定给予表彰和奖励；对在营商环境改革创新、先行先试工作

中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免责或者减轻责任。

第二十七条 各级人民政府及其有关部门以及有管理和服务职责的工作人员，在优化营商环境工作中未依法履行职责或者侵犯市场主体合法权益，有下列情形之一的，由有权机关责令改正；情节严重的，对直接负责人和其他直接责任人员依法给予处分。

（一）违法干涉招标投标活动，违法设定投标人资格条件、预选供应商名录的；

（二）申请人申报材料完备和手续齐全的情况下，政务服务事项没有在规定时限内办结的；

（三）未按照规定一次性告知申请人必须补正的全部内容的；

（四）违反规定不受理、推诿、敷衍、拖延市场主体申请办理事项或者投诉举报事项的；

（五）未经法定程序随意撤销、撤回或者变更涉企政策措施的；

（六）不履行依法作出的政策承诺，或者不履行、不完全履行、迟延履行与市场主体依法签订的有效合同，给市场主体造成损失的；

（七）未经法制审核或者审核未通过，作出重大执法决定的；

（八）未按照法定程序实施行政检查，妨碍市场主体正常生产经营活动的；

（九）未经法定程序要求市场主体停工、停产、停业的或者在法律、法规规定之外要求市场主体提供财力、物力或者人力的；

（十）委托、指派非执法人员实施执法行为的；

（十一）违反规定收取目录清单之外的涉企保证金，或者未按照规定清退返还涉企保证金的；

（十二）侵害市场主体合法权益、损害营商环境的其他情形。

第二十八条 违反本条例规定的行为，法律、行政法规有处罚规定的，从其规定。

第二十九条 市人民政府应当在本条例施行之日起一年内制定配套实施办法。

第三十条 本条例自 2023 年 8 月 1 日起施行。