

目 录

市五届人大常委会举行第十八次会议·····	2
市五届人大常委会第十八次会议议程·····	4
省十四届人大二次会议精神传达提纲·····	5
关于高标准农田建设和农业“标准地”改革 情况报告审议意见办理情况的报告·····	16
宣城市人民政府关于乡村文化旅游产业发展情况报告审 议意见办理情况的报告·····	22
关于《市人大常委会审议市中级人民法院关于以终结本 次执行程序结案的执行案件办理情况报告的意见》 办理情况的报告·····	26
市五届人大常委会第十八次会议人事任免·····	30
在市五届人大常委会第十八次会议上的讲话·····	32

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2024 年
第一号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

市五届人大常委会举行第十八次会议

2月22日，市五届人大常委会举行第十八次会议。市人大常委会主任操龙灿主持，副主任牛传勇、张玉峰、余宏汉、王普、黄德泉和秘书长王华出席。市人民政府副市长汪侃列席。

常委会组成人员42人出席会议，符合法定人数。

会议学习了省十四届人大二次会议精神；听取了市人民政府组成部门2023年度工作情况报告；听取了市人民政府关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况报告审议意见办理情况、关于乡村文化旅游产业发展情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；听取了市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；表决通过了相关人事任免事项，组织了宪法宣誓。

会议指出，当前宣城正处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的上升期、关键期，市人大常委会要在市委的坚强领导下，认真履行宪法法律赋予的职责，扎实做好立法、监督、代表等工作，努力使人大各项工作更好地聚焦中心、服务大局、回应民意，以新面貌、新作为、新成效推动全市经济社会高质量发展。

会议要求，常委会组成人员及机关干部要深入贯彻落实省十四届人大二次会议精神，围绕大会确定的各项目标任务，结合宣城实际，找准人大工作的结合点、切入点、着力点，忠诚履行职责，积极担当作为，切实把思想和行动统一到省委的决策部署和市委的工作要求上来，把会

会议精神贯彻落实到市人大常委会各项工作当中来，以实干实绩实效推动会议精神落地见效。

会议强调，常委会组成人员要带头讲政治，始终把党的政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，认真落实好党中央和省委、市委的决策部署，确保人大工作正确政治方向。要带头强本领，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握宪法和地方组织法、监督法等法律法规要求，不断增强专业化履职能力和本领。要带头勇担当，始终把人大工作放在全市发展大局中去思考、谋划和推进，按照“标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强”工作要求，依法履职尽责，深入践行全过程人民民主，在加快建设“七个强市”中展现人大担当作为。要带头改作风，持续在转作风树新风上增强自觉，着眼于求真务实、解决问题，切实把问题想透、把思路说清、把工作干实，真正做到“忠专实”“勤正廉”。

市人大常委会各内设机构负责人，市监察委员会副主任、市中级人民法院副院长、市人民检察院副检察长，市人民政府有关副秘书长，市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议，宣州区3名公民旁听会议。

市五届人大常委会第十八次会议议程

1. 学习省十四届人大二次会议精神；
2. 听取市人民政府关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况报告审议意见办理情况的报告；
3. 听取市人民政府关于乡村文化旅游产业发展情况报告审议意见办理情况的报告；
4. 听取市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告审议意见办理情况的报告；
5. 对审议意见办理情况的报告进行满意度测评；
6. 市人民政府组成部门书面报告 2023 年度工作情况（略）；
7. 人事任免。

省十四届人大二次会议精神传达提纲

1月23日至27日，省十四届人大二次会议在合肥举行。大会的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善人民代表大会制度，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，依法行使职权，进一步动员全省人民按照省委十一届五次、六次全会部署，锚定打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，为全面建设社会主义现代化美好安徽、奋力谱写中国式现代化安徽篇章作出更大贡献。

会议选举韩俊同志为安徽省第十四届人民代表大会常务委员会主任、张韵声同志为副主任；听取审议、审查、批准了有关报告。

宣城代表团33名省人大代表出席。根据省委决定，李中担任宣城代表团临时党支部书记、操龙灿为副书记；代表团会议推选李中为团长，操龙灿、倪志品为副团长。会议期间，刘海泉同志作为本团代表出席代表团会议审议相关报告。何淳宽市长、孙康院长、吴剑华检察长列席会议。宣城代表团严格遵守会议纪律，出席3次全体会议，举行7次代表团会议，提出议案建议93件（其中议案11件、建议82件），编发简报5期，圆满完成会议审议、选举等各项任务。

一、韩俊同志讲话主要精神

韩俊指出，回顾过去一年，我们走得很坚实、很有力量，走得很有

自信、很有底气。全省上下全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，紧扣“三地一区”战略定位和“七个强省”奋斗目标，攻坚克难、真抓实干、开拓创新，经济持续回升向好，发展内生动能不断增强，生态文明建设取得积极进展，民生保障有力有效，社会大局和谐稳定，全面从严治党纵深推进，现代化美好安徽建设迈出坚实步伐，向党中央、向全省人民交出了一份高质量发展的优异答卷。

韩俊强调，今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民代表大会制度建立 70 周年、地方人大设立常委会 45 周年。我们要深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，全面落实省委十一届五次、六次全会部署，按照这次省两会的要求，坚定信心、乘势而上、扎实工作，在中国式现代化新征程上奋力谱写更加壮丽的安徽篇章。要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把旗帜鲜明讲政治贯穿做好一切工作的始终，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党中央确定的大政方针不动摇，确保党中央决策部署在安徽结出更多丰硕的成果。要完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，巩固和增强经济回升向好态势，全力服务和融入长三角一体化发展等重大国家战略，深入推进高水平创新型省份建设，加快构建现代化产业体系，全面推进乡村振兴，加快经济社会发展全面绿色转型，不断推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要更大力度推进深层次改革和高水平开放，持续深化重点领域改革，不断提升开放型经济水平，着力打造一流营商环境，让创业创造创新活力在江淮大地充分涌流。要认真践行以人民为中心的发展思想，坚持把守好民心作

为最大政治，努力践行宗旨为民造福，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心，始终把群众安危冷暖放在心上，把屁股端端地坐在老百姓这一面，坚持尽力而为、量力而行，精准实施民生实事项目，用心用情用力解决好群众关心的切身利益问题，持续完善“民声呼应”工作体系和工作机制，健全完善民呼我应、接诉即办的快速响应机制，推动解决群众急难愁盼问题，坚决守护人民群众生命财产安全，坚守公平正义、以良法促善治，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，全力营造见贤思齐、向上向善的浓厚氛围，建设更高水平的平安安徽、法治安徽，确保人民安居乐业、社会安定有序。要提振干事创业的精气神，以党的政治建设为统领，巩固拓展主题教育成果，从“六破六立”入手，持续推动思想大解放、环境大优化、能力大提升、作风大转变、任务大落实，引导广大干部群众拉高工作标杆，敢担当善作为，凝聚自强不息的精神力量，练就过硬本领，坚持“忠专实”“勤正廉”，发扬“四下基层”优良传统，大兴调查研究，常态化开展现场办公，全力服务群众、服务人才、服务企业、服务基层，努力在新的一年里干成一番新事业、开创一片新天地。

韩俊强调，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。各级党委要全面加强对人大工作的领导，多给人大出题目、交任务、提要求，引领各级人大更好地聚焦中心、服务大局。各级人大及其常委会要把牢“四个机关”定位，全面加强自身建设，认真履行立法、监督、决定、任免等职权。各级“一府一委两院”要自觉接受同级人大监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议，认真办理人大代表意见建议，步调一致把各项工作推向前进。各级人大代表要密切同人民群众的血肉联系，积

极投身“关注民生提建议、五级代表在行动”，以实干实绩展现新时代人大代表新风采。

二、刘海泉同志在宣城代表团审议时讲话的主要精神

宣城市要始终牢记“国之大者”，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署落地见效。要聚焦省委建设“七个强省”奋斗目标，勇于担当，抢抓机遇，拉高标杆，优化环境，更好实现高质量发展。要压紧压实全面从严治党政治责任，纵深推进正风肃纪反腐，深化标本兼治，加大行贿行为惩治力度，坚决铲除腐败滋生的土壤和条件。要把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造风清气正劲足的良好政治生态。

三、省政府工作报告主要精神

（一）2023 年工作回顾

2023 年，安徽以高水平创新型省份建设为旗帜性抓手，积极开拓高质量发展新赛道，经济实力进一步提升，科技创新实现新突破，现代化产业体系建设取得重要进展，生态环境质量持续改善，人民生活水平稳步提高。地区生产总值 4.71 万亿元，增长 5.8%；粮食产量 830.16 亿斤，再创新高；一般公共预算收入增长 9.7%；社会消费品零售总额增长 6.9%；固定资产投资增长 4%；进出口总额增长 7.8%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 5.1%、8%。

（二）2024 年工作的总体要求、主要目标和重点工作

做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维

护”，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，紧扣“三地一区”战略定位、“七个强省”奋斗目标，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，在中国式现代化进程中奋力开创现代化美好安徽建设新局面。

主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右，固定资产投资增长 7%左右，进出口总额增长 9%左右，一般公共预算收入增长 3%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 6.5%、7.5%，粮食产量及播种面积、生态环境质量等指标完成国家下达年度目标任务。

重点做好十一个方面工作：1. 一体推进教育强省、科技强省、人才强省建设，强化高质量发展基础支撑。构建从科技型中小企业到科技领军企业的梯次培育体系，支持中小企业专精特新发展，净增科技型中小企业 5000 家以上、高新技术企业 3500 家以上、科技领军企业 10 家左右。加强特色高水平高职学校和专业建设，支持创办本科层次职业学校。加快建设省级行业产教融合共同体、市域产教联合体，启动建设首批县域产教融合体。持续开展“招才引智高校行”，吸引更多毕业生留皖就业创业。2. 加快构建现代化产业体系，发展壮大新质生产力。支持汽车“皖军”做强做大，建设世界一流企业。培育招引关键领域零部件优质企业，完善整车和零部件企业机制化对接平台，引导传统零部件企业向“新能源化”转型。加快建设先进光伏和新型储能产业集群，开展下一代电池技术等领域技术攻关，推广“光伏+”综合应用。3. 深入实施扩

大内需战略，进一步筑牢经济回升向好基础。把“双招双引”与产业集群培育更紧密地结合起来，积极引育龙头企业、专精特新企业和高层次人才团队，构建创新链产业链资金链人才链深度融合的产业生态。4. 深化重点领域改革，切实增强发展动力和活力。推动“标准地”改革向服务业领域延伸，扩大“工业上楼”试点。5. 更大力度推进高水平对外开放，拓展向海而兴广阔空间。6. 深入实施重大国家战略，推动区域协调发展。深度参与产业链供应链分工协作，完善省际毗邻地区新型功能区跨界协同机制，加快产业锻长补短。加强生态环境共保联治，启动建设长三角（安徽）生态绿色康养基地。加快建设大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地，建立全域联动机制，开展业态融合创新，加快发展休闲度假、创意经济、体育赛事、医疗康养、会展经济、文化服务等高端服务业集群。以城市群、都市圈为基本依托，因城施策，促进大中小城市协调发展，提升县城建设发展水平。优化综合立体交通网，开工建设徐州至商丘高速宿州段、芜宣机场改扩建等项目，加快沿江高铁、G3 铜陵长江公铁大桥等项目建设，建成池黄高铁、宣绩高铁等项目，新增高铁通车里程 200 公里以上、高速通车里程 300 公里以上。7. 坚持不懈抓好“三农”工作，有力有效推进乡村全面振兴。深入实施“秸秆变肉”暨肉牛振兴计划，构建肉牛良种繁育体系，力争肉牛饲养量达 200 万头。突出标准引领，推动徽派预制菜产业品牌化、集群化发展。新认证绿色食品、有机农产品和地理标志农产品 900 个以上。改革完善耕地占补平衡制度，分类稳妥开展耕地恢复。8. 加强高品质生态环境建设，全面推进绿色低碳发展。9. 大力推动文化繁荣发展，激发文化创新创造活力。10. 着力惠民生解民忧暖民心，持续增进民生福祉。11. 更好统筹发展和安全，建设更高水平平安安徽。

四、计划报告、预算报告主要精神

（一）《关于安徽省 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年计划草案的报告》指出，2023 年，全省上下扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，认真落实党中央、国务院决策部署，有效应对复杂严峻的外部环境，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，主要指标增幅高于全国，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

报告提出，2024 年全省经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 6%左右；全员劳动生产率 16 万元/人以上；一般公共预算收入增长 3%；社会消费品零售总额增长 7%左右；固定资产投资增长 7%左右；进出口总额增长 9%左右；外商直接投资增长 10%以上；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇常住居民人均可支配收入增长 6.5%；农村常住居民人均可支配收入增长 7.5%；城镇新增就业 68 万人左右；城镇调查失业率 5.5%左右；研究与试验发展经费投入强度 2.7%左右；人力资源总量 1380 万人。粮食产量、粮食播种面积、设区市细颗粒物浓度、化学需氧量重点工程累计减排量、挥发性有机物重点工程累计减排量、氨氮重点工程累计减排量、氮氧化物重点工程累计减排量完成国家下达年度目标任务。

报告指出，为实现今年国民经济和社会发展目标，一要以更大力度办教育兴科技育人才，加快建设高水平创新型省份；二要加快推进新型工业化，构建现代化产业体系；三要着力扩内需强实体，推动经济实现良性循环；四要全力服务融入重大国家战略，推动区域协调发展；五要坚持农业农村优先发展，有力有效推进乡村全面振兴；六要深化重点领域和关键环节改革，充分激发市场活力和社会创造力；七要持续扩大高水平对外开放，高效配置优质要素资源；八要大力推动绿色低碳转型，

加快建设美丽安徽；九要助力文化自信自强，促进文化事业和文化产业繁荣发展；十要切实保障和改善民生，扎实推进共同富裕。

（二）《关于安徽省 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告》报告指出，2023 年，全省各地各部门坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，有力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，全省预算执行情况总体较好。全省一般公共预算收入 3939 亿元；全省政府性基金预算收入 2305.3 亿元；全省国有资本经营预算收入 301 亿元。全年累计新增减税降费及退税缓税缓费超 860 亿元，在稳定市场主体预期，推动经济持续恢复、回升向好方面发挥了重要作用；强化科技创新投入保障，支持提升科技创新策源能力，全省一般公共预算科技支出 535.3 亿元、增长 5.5%。

报告提出，2024 年，全省预算按一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算等预算编制。全省一般公共预算收入 4057 亿元，增长 3%，加上中央税收返还及转移支付等 5174.2 亿元，收入总量为 9231.2 亿元；全省一般公共预算支出 8213.7 亿元，加上一般债务还本支出等 1017.5 亿元，支出总量 9231.2 亿元。重点做好五个方面工作。一是落实积极的财政政策；二是持续深化财税体制改革；三是切实防范财政风险；四是进一步严肃财政纪律；五是着力提升履职尽责能力水平。

五、省人大常委会工作报告主要精神

过去一年，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，围绕省委十一届五次、六次全会部署要求，锚定打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，积极发展全过程人民民主，切实把牢人大工作正确

政治方向，聚焦服务新时代安徽高质量发展，全年制定、修改法规 18 件，审查批准设区的市法规 42 件，审查规范性文件 160 件，听取审议“一府两院”报告 20 个，检查 6 部法律法规实施情况，组织开展专题询问 6 场，作出决议决定 7 项，任免国家机关工作人员 185 人次，五级人大代表收集社情民意、提出意见建议 80.1 万件、办结 59.3 万件，省十四届人大一次会议期间 1210 件代表建议全部办理完成，着力解决事关全局的关键问题和关系人民群众切身利益的突出问题，圆满完成了省十四届人大一次会议确定的各项任务，实现了本届常委会工作的好开局。

新的一年，省人大常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高立法质量和效率，增强监督刚性和实效，提升决议决定水平，深化拓展代表工作，加强人大常委会自身建设，全面提升人大工作质量和水平，更好把人民代表大会制度优势转化为治理效能，为全面建设社会主义现代化美好安徽贡献力量。

六、省高级人民法院、省人民检察院报告主要精神

（一）省高级人民法院报告从七个方面总结了过去一年主要工作：坚持政治引领，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育；坚持总体国家安全观，建设更高水平的平安安徽；坚持能动司法，护航经济社会高质量发展；坚持司法为民，纾解群众急难愁盼；坚持抓前端、治未病，积极融入社会治理；坚持公正与效率相统一，提高司法质效和公信力；坚持全面从严管党治院，锻造过硬法院队伍。从五个方面部署了 2024 年工作：以更高站位筑牢政治忠诚；以更强担当

服务全省大局；以更实举措践行司法为民；以更优质效维护公平正义；以更严要求锻造法院队伍。

（二）省人民检察院报告从六个方面总结了过去一年主要工作：持续提升政治建检质效，确保检察工作正确前进方向；持续提升服务大局质效，依法护航安徽高质量发展；持续提升为民司法质效，务实增进民生福祉；持续提升法律监督质效，坚决守护公平正义；持续提升改革创新质效，赋能检察工作现代化；持续提升自身建设质效，夯实检察工作高质量发展基础。从四个方面部署了 2024 年工作：强化政治建设，始终坚持党对检察工作的绝对领导；强化法治保障，努力在服务大局、为民司法中展现更大作为；加快推进检察工作现代化，强化法律监督，努力“高质效办好每一个案件”；强化自身建设，夯实检察工作高质量发展基础。

七、全市领导干部会议精神

李中指出，这次省“两会”，是在全省上下深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实中央、省委经济工作会议部署，加快打造“三地一区”、建设“七个强省”的关键节点召开的一次重要会议。各地各部门要按照省委、市委部署要求，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，切实把学习成果转化为“追赶江浙、争先江淮”的生动实践，为全面建设现代化美好安徽作出新的更大贡献。

李中指出，一要认真领会韩俊书记在省“两会”上的讲话精神，切实把思想和行动统一到省委决策部署上来。韩俊书记的讲话，高举旗帜、求真务实，凝心聚力、催人奋进，彰显了坚定不移推动高质量发展的责任担当，凸显了践行宗旨、造福人民的价值导向。各级各部门要深入学习领会讲话的丰富内涵，扎实推动宣城各项工作不断迈上新台阶。二要

紧密结合实际，全力推动省政府工作报告各项决策部署在宣城落地落实。对标对表省政府工作报告部署要求，完善工作思路，深入研究各项报告，抢抓政策机遇，清单化、闭环式抓好各项目标任务落实。要勇担“桥头堡”和“排头兵”使命，在加快建设长三角一体化高质量发展先行示范区上狠抓落实；全面推进新型工业化，在加快构建现代化产业体系上狠抓落实；持续推进招大引强，在推进项目招商引资上狠抓落实；坚持深化改革开放，在增强经济发展动力活力上狠抓落实；大力实施“千村引领、万村升级”工程，在加快推进乡村全面振兴上狠抓落实；着力解决急难愁盼问题，在不断增进群众福祉上狠抓落实。三要深入学习贯彻省人大、省政协和省“两院”报告精神，不断凝聚推动高质量发展强大合力。各级党委要切实加强对人大、政协、“两院”工作的领导，加强和改进新时代人大工作，充分发挥专门协商机构作用，建设更高水平法治宣城、平安宣城。四要扎实做好当前重点工作，为全年高质量发展奠定坚实基础。进一步细化落实各项指标，加强经济运行调度，全力夺取首季“开门红”。扎实做好信访维稳、保供稳价、欠薪治理等工作，加强安全领域风险隐患排查整治，维护社会大局和谐稳定。统筹抓好春节前后工作安排，确保各项工作有序推进。要一刻不停推进全面从严治党，从严正风肃纪反腐，严防春节前后“节日腐败”，教育引导广大党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，着力营造风清气正劲足的政治生态。

关于高标准农田建设和农业“标准地”改革 情况报告审议意见办理情况的报告

——2024年2月22日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十八次会议上

宣城市农业农村局局长胡旭华

宣城市人民代表大会常务委员会：

市五届人大常委会第十五次会议对高标准农田建设和农业“标准地”改革工作提出了具体审议意见和主要问题清单，市政府高度重视，认真分析研究，逐项明确措施，及时办理落实。现报告如下：

一、关于“坚决扛起耕地保护和粮食安全责任”审议意见的办理情况

一是强化部署落实，严格执行耕地保护制度。市政府常务会议专题传达学习了上级关于耕地保护、粮食安全相关工作要求，市发改委印发了《县(市、区)党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考评细则》，并开展了一系列督查调度工作。二是全面落实耕地“占补平衡”工作。严格落实年度耕地“进出平衡”，完成《2023年度耕地“进出平衡”总体方案》编制及县级审批工作，2023年度全市耕地转出面积140.49公顷，耕地转进面积162.07公顷，超额完成年度耕地保护任务。三是高标准农田为抓手夯实粮食安全根基。市委农办印发了《关于加快推进高标准农田建设保障粮食综合生产能力的指导意见》，同时将粮食安全和耕地保护工作纳入《宣城市2024年农田建设工作要点》。2023年建成高标准农田17.6万亩，有效改善了农业生产条件，促进了耕地质量

和粮食产能提升。

二、关于“全力推进高标准农田建设”审议意见的办理情况

一是坚持规划引领，编制高标准农田建设规划。综合考虑全市耕地资源、永久基本农田划定等情况，编制了《宣城市高标准农田建设规划（2021-2030）》，并初步拟定《逐步将永久基本农田全部建成高标准农田规划（待审稿）》。二是统筹建设任务，提升高标准农田建设绩效。统筹安排高标准农田建设任务，将新建和改造提升任务在同一项目中实施，逐步解决农田细碎化问题。2024年，全市高标准农田建设任务19.5万亩，计划落实项目41个（含统筹项目7个）。三是拓宽资金渠道，健全多元化投入机制。一方面逐步提高地方财政配套资金，2023年市、县两级财政落实配套资金13575.30万元，较上年度增加了3072.15万元，同比增加29.25%；另一方面充分用好新增耕地收益、土地出让收入、政策性融资、专项债等，鼓励各县（市区）整合相关项目，进一步加大资金投入力度。宣州区2023年整合皖南烟叶公司高标准烟田项目资金162万元，用于沟渠配套和地力提升工程，进一步提高了农田基础设施建设标准。四是加强建后管护，长久发挥工程效益。结合工程质量专项整治行动，对全市2019-2022年高标准农田建设项目工程使用及管护情况进一步排查，发现的31个问题，已全部完成整改，整治进度100%。2024年在广德市开展高标准农田综合保险试点，将工程损毁修复和日常管护纳入保险范围，逐步建立金融保险机构全程参与的新机制，进一步强化工程建后管护。

三、关于“积极稳妥推进农业‘标准地’改革”审议意见的办理情况

一是加快推动土地集中流转。积极推进土地流转与高标准农田建设、农业“标准地”改革一体谋划、同步实施。2023 年全市土地流转新增 8.7 万亩，累计流转面积 179.66 万亩，土地适度规模经营比例（流转率）达 63.03%。二是加大农业招商引资力度。通过创新招商方式，不断提升农业“标准地”招商成效，建立农业“标准地”招商项目库。2023 年成功招引鲟鱼养殖、绩溪华统一体化生猪养殖、安心生态园等农业项目 15 个，总投资约 52.7 亿元。三是切实保障要素需求。学习借鉴杭州建德市农业“标准地”推进模式，进一步强化对农业“标准地”项目建设的投入和科技服务。统筹考虑设施农用地项目需求，及时纳入编制耕地“进出平衡方案”，2023 年全市累计备案设施农用地项目 303 宗，备案总面积 152.24 公顷，涉及耕地面积 14.65 公顷，切实保障了设施农用地项目需求。

附件：

市人大常委会审议关于高标准农田建设和农业“标准地”改革情况

主要问题清单整改落实情况表

序号	问题清单	整改情况
1	把永久基本农田全部建成高标准农田的规划编制工作，至今尚未完成	<p>2023年9月召开全市永久基本农田全部建成高标准农田规划编制工作推进及技术培训会，详细解读把永久基本农田全部建成高标准农田的规划方案政策要求，并演示介绍高标准农田建设项目一张图系统。</p> <p>2023年11月，通过公开采购确定了第三方技术单位，并组织技术人员开展永久基本农田与已建高标准农田套合比对工作，全面核实“三区三线”划定的永久基本农田与已建的高标准农田套合比对情况，目前各县（市、区）已初步完成县级规划编制并形成全市总体规划初稿。</p>

2	高标准农田投资标准不高，市县两级财政建设资金和管护经费配套不足	<p>财政资金配套情况：进一步落实《宣城市市级涉农资金统筹整合实施方案（试行）》，2023 年我市高标准农田建设项目计划总投资 44041 万元，市县应配套资金 13429 万元，实际落实到位配套资金 13575.3 万元（整合市级衔接资金 502.2 万元），较上年度增加了 3072.15 万元，同比增加 29.25%。</p> <p>管护资金配套情况：为进一步明确工程管护范围，落实工程管护主体及责任，印发了《宣城市农田建设工程管护规定的通知》。各县（市、区）分别根据相关工作要求，制定县级管护制度，落实管护资金。截至 2023 年 12 月，市本级安排管护资金 17.6 万元，各县（市、区）共安排管护资金 361.26 万元。</p>
---	---------------------------------	--

3	在推进农业“标准地”改革中，农业建设用地区和设施农用地指标落实难	<p>统筹考虑设施农用地项目需求，结合国土空间规划编制，合理引导设施农用地布局，鼓励和支持有条件的企业和农户在不破坏生态环境的情况下，积极利用荒坡、沙石地、滩涂等未利用地进行设施农业开发建设，尽量不占或少占耕地。督促各县（市、区）政府，将设施农用地项目涉及占用耕地规模及时纳入编制耕地“进出平衡”方案，2023年全市备案设施农用地项目303宗，备案总面积152.24公顷，涉及耕地面积14.65公顷，切实保障了设施农用地项目需求。</p>
---	----------------------------------	---

宣城市人民政府关于乡村文化旅游产业发展情况报告审议意见 办理情况的报告

——2024年2月22日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十八次会议上

市文化和旅游局副局长倪文凡

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据《市人大常委会审议关于乡村文化旅游产业发展情况报告意见》，针对提出的3条审议意见和8个具体问题，市政府高度重视，组织相关部门认真研究，制定任务清单，明确责任部门、整改措施及办理期限，扎实做好审议意见办理工作。现将办理情况报告如下：

一、强化顶层设计，全面完善乡村文旅产业保障机制

一是完善制度保障。深入贯彻习近平文化思想以及关于文化旅游深度融合发展的论述，全面落实《中共安徽省委安徽省人民政府关于深化文旅融合彰显徽风皖韵加快建设高品质旅游强省的意见》，印发了《中共宣城市委宣城市人民政府关于促进旅游业高质量发展打造长三角生态文化休闲康养基地的实施意见》，将“实施旅游乡村赋能行动”作为高品质旅游强市建设“六大行动”之一，扎实推进乡村文旅产业发展，赋能乡村振兴。力争到2027年，全市年接待游客突破8000万人次，旅游总收入突破800亿元，新创一批高品质旅游景区和旅游度假区，建设一批省级乡村旅游主题村和旅游风景道，全面跻身旅游强省第一方阵，将我市打造成为长三角休闲旅游目的地、传统村落保护利用开发新高地、康养旅游样板地、研学旅行示范地。二是强化部门联动。成立了市加快建设高品质旅游强市工作领导小组，由市委、市政府主要负责同志担任

双组长，市委、市政府有关负责同志担任副组长，各县市区党委政府、市直相关单位主要负责人为成员，强化发改、文旅、农业农村、乡村振兴等涉旅、涉农部门联动，制定年度工作要点，开展定期调度，统筹协调全市乡村文旅产业发展中的重大问题。三是强化政策保障。进一步加强文旅产业发展资金支持，市财政每年统筹安排不少于 1000 万元的旅游发展专项资金用于推进高品质旅游强市建设。强化金融保险政策支持，出台民宿行业贷款贴息政策，截止目前，已为 51 家民宿行业市场主体兑现贴息资金 129.55 万元。2023 年以来，共发行文旅类专项债 4.3 亿元，支持郎溪县涛城镇茶旅文化融合发展示范区等 4 个文旅项目基础设施建设。市文旅局与中国平安财产保险股份有限公司签订合作框架协议，共同推进乡村文旅产业保险产品创新，促进乡村文旅产业健康发展。

二、夯实产业基础，全面优化乡村文旅产业发展环境

一是强化规划引领。全面完成《宣城市“十四五”文化和旅游发展规划》执行情况中期评估，指导各县市区进一步加强“十四五”规划落实。完成《宣城市“皖南川藏线”品质提升及品牌推广策划》编制工作，推动“皖南川藏线”资源及品牌整合，促进乡村文旅产业集聚发展。积极推动《宣城市传统村落保护发展总体规划》编制实施，强化传统村落活化利用，绩溪县“民居变民宿”等 3 种传统村落活化利用模式入选住建部“创新传统村落保护利用方式”示范案例。指导泾县桃花潭、云岭，广德市卢湖竹海旅游度假区开展规划编制工作，进一步强化规划引领，优化全市乡村文旅产业发展布局。二是完善基础配套。以交通强国“皖南交旅融合”试点为契机，大力推进乡村交通基础设施建设，打造高质量、高品质、高影响力的交旅融合样板工程。2023 年全市累计完成农村公路提质改造工程 423.796 公里，超额完成年度目标任务。截至目前，

全市农村公路总里程达1.4万公里，乡镇通二级及以上公路通达率达90%，建制村、20户以上自然村通硬化路率均达100%，53个3A级及以上景区全部通双车道。2023年，广德市“竹乡画廊”获评省级“旅游风景道”。全市已建成旅游道路标识牌1000余块，所有乡村旅游点均已完成电子地图标注，乡村旅游点已建成旅游厕所167座，并全部完成百度地图上线。完成全市23个4A级及以上景区实时入园监控建设，实现景区人数实时统计，乡村文旅智慧化水平显著提升。三是强化人才培养。大力实施文化旅游人才培养行动，分类开展文旅企业负责人、从业人员培训。成功举办全市A级旅游景区经营管理人员培训班，培训人数120余人。实施乡村旅游经营管理人才培养行动和民宿管家培育计划，组织开展全市导游（讲解员）大赛，组织全市星级饭店从业人员参加全省星级饭店网络培训，截至2023年底共培育经营管理人才93人，其中，我市多位民宿业主被评为“安徽旅游民宿发展带头人”。

三、探索创新赋能，全面提升乡村文旅产业发展水平

一是突出项目招引。全面完成《宣城市文旅产业发展规划与招商地图》编印，将康养基地、精品民宿等乡村旅游项目纳入重点招商项目。2023年，我市文旅产业链招商组成功签约3个项目，总投资43亿元。目前，全市在省512重点旅游项目库入库项目44个，2023年完成投资15.75亿元。积极推动“大黄山”世界级休闲度假旅游目的地建设，围绕休闲度假、创意经济、医疗康养、会展经济、体育赛事、文化服务等六大高端服务业，梳理招商引资重点项目141个，总投资810.22亿元。积极推动113个“大黄山”重点文旅项目建设，累计完成投资约86.2亿元。二是强化融合创新。积极推进乡村旅游新业态发展，建成平垣秘境营地等露营地14个；2023年，宣纸文化园成功创建我市首家“国家工业旅游示

范基地”；文房四宝研学、敬亭山传统文化研学等研学产品逐渐成熟；青龙湾低空飞行、月亮湾滑翔伞、直升机观光、“皖南川藏线”动力伞等项目建成运营；宁国、泾县等地冬季冰雪旅游项目建成试运营；泾县皖南野生动物园开业实现“开门红”；全市乡村文旅业态不断丰富，文旅市场持续火爆。2024 年春节期间，我市共接待国内游客 416.91 万人次，同比增长 73.71%；实现旅游总收入 23.56 亿元，同比增长 91.51%。三是强化品牌打造。创新举办第十一届文房四宝文化旅游节、第四届长三角城市非物质文化遗产特展、宣城市首届旅游装备展，成功举办“邂逅烟雨江南相逢诗意宣城”2023 宣城（上海）文旅新春推介会、东北三市宣城文旅现场推介会等宣传营销活动、“民俗闹新春欢乐宣城年”第二届春节民俗文化活动季等一系列文旅品牌推广活动。诗意宣城官方微博号荣获 2023 年度“全国十大文旅微博”第 8 名，“安徽十大政务机构微博”第 5 名，“安徽十大文旅系统微博”第 1 名。“赏梯田花海探徽州之源”皖浙天路之旅等 4 条跨区域乡村旅游线路成功入选 2023 年度“全国乡村旅游精品线路”；绩溪县伏岭镇入选 2023 年度“安徽避暑旅游休闲目的地”；绩溪县伏岭村等 6 个村获评安徽省“精品主题村”；广德市太极洞管委会桃园村、绩溪县家朋乡尚村村入选安徽省第二批“特色美食村”；宣州区水东老街等 5 个单位入选安徽省“后备箱工程基地”。

下一步，将按照市人大常委会的审议意见及本次会议精神，以“千村引领万村升级”工程实施为契机，继续扎实推进高品质旅游强市建设“六大行动”，持续完善乡村文化旅游产业保障机制，优化乡村文旅产业发展环境，提升乡村文旅产业发展水平，努力将乡村文旅产业打造成为乡村振兴的重要支柱产业，富民增收的重要依托产业。

关于《市人大常委会审议市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告的意见》办理情况的报告

宣城市中级人民法院

市人大常委会：

根据市人大常委会宣人常办函(2023)24号文件要求,现将《市人大常委会审议市中级人民法院关于以终结本次执行程序结案的执行案件办理情况报告的意见》办理情况报告如下：

市人大常委会审议意见反馈后，市中级人民法院党组高度重视，召开专题会议，认真研究审议意见，针对问题清单全面整改，并明确任务、压实责任、努力实行长治长效，全力提升全市法院执行工作水平。

一、提高政治站位，树牢为民服务宗旨意识

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，树牢新时代能动司法理念，抓实“公正与效率”，推深做实为大局服务、为人民司法。深入贯彻落实习近平法治思想，深刻认识新形势下加强人民法院执行工作的重要意义，坚持以人民为中心，聚焦执法办案主责主业，着力解决人民群众急难愁盼问题，切实保障胜诉当事人合法权益。加强对基层法院执行工作的指导和监督，强化责任担当，创新工作机制，全面提升全市法院执行队伍职业素养和工作能力，守好公平正义最后一道防线。

二、加大执行力度，切实提升执行质效水平

2023年12月11日，召开全市法院终本案件办理暨执行质效指标提升会，就市人大常委会关于终本案件办理情况的审议意见、“百日执行攻坚”专项行动、涉民生案件和其他小标的案件集中执行专项行动、执

行公开工作、长期未处置财产清理工作、院庭长线上阅核及执行重点指标的考核等近期重点工作进行再安排再部署。加大财产查控力度，全面规范使用“总对总”、“点对点”网络查控系统进行财产查询，加强对申请执行人提供的财产线索以及查控系统尚不支持的财产类型的线下查控工作力度，采取实地查找、搜查、委托审计调查、悬赏举报、开具调查令等措施，加大财产查控工作的深度和广度。突出执行工作强制性，针对打击力度不够，对有履行能力拒不履行生效判决移送公安机关追究拒执罪处理少的问题，在未能查控到被执行人足额财产时，突出执行工作强制性，用足用好搜查、罚款、拘留、执行“110”等强制执行措施，多措并举坚决打击抗拒执行、逃避执行行为，对涉嫌犯罪的依法移送公安机关追究刑事责任。组织开展“惠民暖企”冬季集中执行行动，1月22日，全市法院将集中开展涉民生案件和其他小标的案件集中执行专项行动。“江淮风暴”惠民暖企集中执行行动得到李中书记批示肯定。严格防范违规终本，针对终本适用条件把握不严、部分终本案件未向申请执行人履行告知义务的问题，修改完善了《宣城市中级人民法院关于终本案件管理的工作指引》，落实终本案件报结审核机制，确保终本案件符合实质标准和程序标准。落实全省法院执行公开首批试点法院要求，通过发送短信及时告知申请执行人案件执行全流程情况，杜绝违规终本、随意终本问题。做好终本后续工作，以终本方式结案的依照法律规定制作终本裁定书并送达当事人，明确告知申请执行人发现有可供执行财产的可随时申请恢复执行。部署开展长期未处置财产清理专项行动，全面梳理带财终本案件，建立清晰准确台账，依职权恢复执行并启动处置程序。充分发挥执行服务大厅接待功能，建立执行法官日值班制度，加强与当事人沟通联系，及时安排跟进核查申请执行人提供的财产线索，发

现有可供执行财产的第一时间采取控制措施并恢复执行。强化终本案件监督管理，市中级人民法院成立执行案件评查专班，常态化开展辖区终本案件评查工作，认真核查财产调查是否到位，执行措施是否穷尽，查控财产是否处置，案件情况是否告知，进一步规范终本案件办理，切实提升执行案件质效。

三、强化多方联动，凝聚执行工作坚实合力

坚持能动司法，充分发挥法院执行工作主体作用，不断推进“党委领导、政法委协调、人大监督、政府支持、法院主办、部门联动、社会参与”的执行协作联动机制建设与运转，构建全流程系统化的执源治理新模式，融入综合治理执行难大格局。进一步强化执行联动，2023年11月21日，市中级人民法院与市公安局联合签署《关于完善公安机关协助人民法院查人找物工作协作机制的意见》，共享公安机关大数据信息系统，在全省法院首创公安机关协助法院查人找物协助执行联动机制；12月25日，市中级人民法院与市车辆管理所建立车辆查控专线，目前全市法院已实现不动产、公积金、车辆统一在线查询。深化执行联合惩戒，加大对涉执行犯罪打击力度，2024年1月12日，与市检察院召开协助交流会，联合打击拒执罪，对有履行能力拒不履行法院判决、裁定的，依法移送公安机关立案处理，推动形成打击拒执犯罪合力。

四、拓宽宣传渠道，营造诚实守信良好氛围

主动增强宣传意识，围绕执行专项行动、典型案例、经验做法等重点工作，在执行过程中深挖亮点，抓深抓实执行宣传。坚持执行公开，积极邀请代表、委员和新闻媒体等参与执行活动、见证执行，增强与社会各界的互动，提升执行工作透明度。加强以案释法，严格落实“谁执法谁普法”的普法责任制，执行全过程以案释法，依法合理采纳群众意见

建议，实现案结事了政通人和，减少涉执信访。利用法院两微一端、抖音、头条号等新媒体平台，发布全市法院执行典型案例，讲好执行故事。积极营造氛围，持续开展有力度、上规模、大声势的执行社会宣传，重点加强对终本案件、“执行不能”、失信惩戒、打击拒执罪等宣传力度，凝聚全社会理解、支持和协助执行的共识，营造尊重法律权威、自觉履行法律义务的良好社会氛围。

主任、各位副主任、秘书长及各位委员，市人大常委会的审议意见为市中级人民法院执行工作指明了方向，我们将以本次人大常委会听取审议意见办理报告为契机，全面贯彻落实中共中央、最高人民法院、省高级人民法院关于法院终本案件工作的有关要求，完善常态化“终本”案件管理，把兑现当事人胜诉权益作为法院执行工作的最终目标，以实际行动提升人民群众的司法获得感、安全感，维护公平正义的最后一道防线。

**宣城市人民代表大会常务委员会
决定免职名单**

(2024年2月22日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

决定免去：

王 普的宣城市人民政府副市长职务；

吕雪峰的宣城市司法局局长职务。

**宣城市人民代表大会常务委员会
任免名单**

(2024年2月22日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

一、任 命：

吕雪峰为宣城市人大常委会监察和司法工作委员会副主任。

二、免 去：

张光勇的宣城市第五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会主任委员职务；

胡刚的宣城市人大常委会民族宗教侨务外事工作委员会主任职务。

**宣城市人民代表大会常务委员会
免职名单**

(2024年2月22日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

免 去：

刘 军的宣城市监察委员会委员职务。

**宣城市人民代表大会常务委员会
任命名单**

（2024 年 2 月 22 日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

任 命：

唐玉金为宣城市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员。

**宣城市人民代表大会常务委员会
批准任命名单**

（2024 年 2 月 22 日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

批准任命：

万贤峰为旌德县人民检察院检察长。

**宣城市人民代表大会常务委员会
任命名单**

（2024 年 2 月 22 日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

任 命：

杨凌为宣城市人民检察院检察员。

在市五届人大常委会第十八次会议上的讲话

操 龙 灿

(2024 年 2 月 22 日)

同志们：

本次会议各项议程已圆满完成。会议深入学习了省十四届人大二次会议精神。常委会组成人员及机关干部要带头深入学习贯彻韩俊书记在省人代会期间的重要讲话和省人大常委会、省政府工作报告精神，围绕大会确定的各项目标任务，结合宣城实际，找准人大工作的结合点、切入点、着力点，忠诚履行职责，积极担当作为，切实把思想和行动统一到省委的决策部署和市委的工作要求上来，把会议精神贯彻落实到市人大常委会及机关 2024 年度各项工作当中来，以实干实绩实效推动会议精神落地见效。

会议还听取了市政府组成部门 2023 年度工作情况报告，对市政府、市中级人民法院办理相关审议意见情况的报告进行了满意度测评，常委会组成人员要持续关注、及时跟进政府部门重点工作进展情况，寓支持于监督之中，着力形成加快发展的强大合力，进一步营造“人心思干、人心思进”的浓厚氛围。

会议表决通过了有关人事任免事项，组织了宪法宣誓，希望新任命的同志牢记铮铮誓言、践行谆谆承诺，不辱使命，不负重托，奋力“追赶江浙、争先江淮”，为加快建设“七个强市”作出新的更大贡献。

当前，宣城正处于厚积薄发、动能强劲、大有可为的上升期、关键期，加快建设“七个强市”，人大常委会义不容辞、责任重大。新的一年，我们要在市委的坚强领导下，认真履行宪法法律赋予的职责，扎实

做好立法、监督、代表等工作，努力使人大各项工作更好地聚焦中心、服务大局、回应民意，以新面貌、新作为、新成效推动全市经济社会高质量发展。常委会组成人员要带头讲政治，始终把党的政治建设摆在首位，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，认真落实好党中央和省委、市委的决策部署，确保人大各项工作都能把准政治方向、落实政治要求。要带头强本领，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握宪法和地方组织法、监督法等法律法规要求，广泛学习经济、科技、文化等知识，熟悉人大工作的规则和程序，掌握人大工作的特点和规律，不断增强专业化履职能力和本领。要带头勇担当，始终把人大工作放在全市发展大局中去思考、谋划和推进，坚持围绕中心、服务大局、突出重点，认真落实市委“标杆要高、要求要严、节奏要快、本领要强”的工作要求，以高质量立法保障高质量发展，以高效能监督助力中心任务落实，以高标准代表工作凝聚推动发展合力，深入践行全过程人民民主，努力为加快建设现代化美好宣城贡献更多人大智慧和力量。要带头改作风，持续在转作风树新风上增强自觉，各项工作都要着眼于求真务实、解决问题，真正把问题想透、把思路说清、把工作干实。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市相关规定，严以律己、严负其责、严管所辖，真正做到“忠专实”“勤正廉”。