

目 录

市五届人大常委会举行第二十一次会议·····	3
市五届人大常委会第二十一次会议议程·····	5
关于《宣城市民宿促进条例（草案）》修改情况的 说明·····	6
宣城市民宿促进条例（草案修改稿）·····	9
市人民政府关于全市公安交警规范化执法情况的报告	23
关于全市公安交警规范化执法情况的调研报告·····	27
宣城市人民代表大会常务委员会审议市政府关于全市 公安交警规范化执法情况报告的意见·····	31
关于宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）的 说明·····	33
关于宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）的 审查报告·····	35
宣城市人民代表大会常务委员会关于批准宣城市 2024 年 市本级预算调整方案的决议·····	37
关于全市 2024 年上半年计划和预算执行情况的调研 报告·····	38
关于宣城市 2024 年上半年国民经济和社会发展计划 执行情况的报告·····	45
市人大常委会审议关于 2024 年上半年国民经济和社会 发展计划执行情况报告的意见·····	63
关于宣城市 2024 年上半年预算执行情况的报告·····	66

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2024 年
第四号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

市人大常委会审议关于 2024 年上半年预算执行情况报告的意见·····	75
关于宣城市 2023 年决算草案的报告·····	77
关于宣城市 2023 年市本级决算（草案）审查结果的报告·····	88
宣城市人民代表大会常务委员会关于批准宣城市 2023 年市本级决算的决议·····	92
关于 2023 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告·····	93
市人大常委会审议关于 2023 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告的意见·····	111
关于检查《宣城市传统村落保护条例》实施情况的报告·····	113
市人大常委会审议关于检查《宣城市传统村落保护条例》实施情况报告的意见·····	119
关于全市非物质文化遗产保护传承利用情况的视察报告·····	122
关于全市宗教场所规范化建设和管理情况的调研报告·····	127
市五届人大常委会第二十一次会议人事任免·····	132
在市五届人大常委会第二十一次会议上的讲话·····	134

市五届人大常委会举行第二十一次会议

8月27日至28日，市五届人大常委会举行第二十一次会议。市人大常委会主任操龙灿、副主任余宏汉分别主持，副主任牛传勇、张玉峰、王普、黄德泉和秘书长王华出席。市委常委、常务副市长王珏，市中级人民法院院长孙康，市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员40人出席会议，符合法定人数。

会议审议了《宣城市民宿促进条例（草案修改稿）》；听取和审议了市人民政府关于2024年上半年计划和预算执行、2023年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告，审查批准了2023年市本级决算和2024年市本级预算调整方案；审议通过了市人大常委会执法检查组关于检查《宣城市传统村落保护条例》实施情况的报告、市人民政府关于全市公安交警规范化执法情况的报告；听取了市人大常委会视察组关于全市非物质文化遗产保护传承利用情况的视察报告、常委会调研组关于全市宗教场所规范化建设和管理情况的调研报告；表决通过了相关人事任免事项，举行了宪法宣誓仪式。

会议强调，市人大常委会要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要对照全会《决定》明确的人大领域改革重点事项，创造性做好立法、监督、代表等工作，推动改革部署落地见效。

会议指出，市人大相关专门委员会和常委会工作委员会要逐条梳理组成人员审议《宣城市民宿促进条例（草案修改稿）》时提出的意见建议，认真研究、科学论证，注重学习借鉴外地好经验好做法，对法规草案做进一步修改完善后，提请下一次常委会会议表决。

会议指出，市政府及相关部门要按照中央和省委、市委的决策部署，在推进新型工业化、扩大有效投资、提振消费需求、保障和改善民生等方面加压奋进，全力实现全年经济社会发展各项目标任务。市人大常委会及机关要聚焦高质量发展这个首要任务，寓支持于监督之中，增强经济工作监督实效，助力全市经济社会高质量发展。

会议指出，市政府及相关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于传承弘扬中华优秀传统文化和加强文化与自然遗产保护传承利用的重要讲话指示精神，针对执法检查中发现的问题和组成人员在审议时提出的意见建议，进一步完善工作举措，切实把传统村落守护好、发展好、维护好。

会议还举行了“党的二十届三中全会精神解读”专题讲座。

市人大常委会各内设机构负责人，市监察委员会副主任、市人民政府相关副秘书长，市直有关单位、各县市区人大常委会负责人和部分市人大代表等列席会议，宣州区 3 名公民旁听会议。

市五届人大常委会第二十一次会议议程

1. 审议《宣城市民宿促进条例（草案修改稿）》；
2. 听取和审议市人民政府关于全市公安交警执法规范化工作情况的报告；
3. 听取和审议市人民政府关于 2024 年市本级预算调整情况的报告，审查批准市本级预算调整方案；
4. 听取和审议市人民政府关于 2024 年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告；
5. 听取和审议市人民政府关于 2024 年上半年预算执行情况的报告；
6. 听取和审议市人民政府关于 2023 年决算草案报告，审查批准 2023 年市本级决算；
7. 听取和审议市人民政府关于 2023 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告；
8. 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《宣城市传统村落保护条例》实施情况的报告；
9. 听取市人大常委会视察组关于全市非物质文化遗产保护传承利用情况的视察报告；
10. 听取市人大常委会调研组关于全市宗教场所规范化建设和管理情况的调研报告；
11. 举行专题讲座；
12. 人事任免。

关于《宣城市民宿促进条例（草案）》修改情况的说明

——2024年8月27日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

宣城市人民代表大会常务委员会：

2024年6月14日，市五届人大常委会第二十次会议对《宣城市民宿业促进条例（草案）》（以下简称草案）进行了审议。会后，法工委认真梳理了常委会组成人员的审议意见；公布了草案，征求社会公众意见；书面征求了市直相关部门、市人大代表、基层立法联系点、市人大常委会相关工委的意见。由常委会分管领导带队赴安庆考察学习民宿促进做法经验；赴宁国、广德调研，召开征求意见座谈会，听取相关部门、乡镇、基层立法联系点、人大代表以及民宿业主的意见。共收集整理意见82条，采纳60条。根据各方意见，法工委会同市司法局、市文旅局，先后多次对草案进行了研究、修改。8月9日，法制委员会召开会议，对草案进行了统一审议，形成了《宣城市民宿促进条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿），并于8月19日向主任会议作了汇报，现将主要修改情况说明如下：

一、关于条例的名称

有的常委会组成人员以及教科文卫委员会审查意见提出，将法规名称修改为《宣城市民宿促进条例》。法制委员会经研究认为，参照文化和旅游部等十部门联合印发的《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》，“乡村民宿是指利用乡村民居等相关资源，主人参与经营服务，为游客提供体验当地自然、文化与生产生活方式的小型住宿设施。乡村

民宿是乡村旅游的重要业态.....”。“民宿”一词包含了“小型住宿设施”和“旅游业态”双重含义，较“民宿业”含义更为宽泛，结合立法目的和具体法条，使用“民宿”一词更为准确、贴切。法制委员会建议采纳该意见，将法规名称明确为《宣城市民宿促进条例》。

二、关于民宿的定义

有的常委会组成人员提出，草案第三条对民宿的房间、楼层、建筑面积作了定量的表述，与实践中民宿规模不尽一致，为增强条例的稳定性，建议删除有关表述。法制委员会经研究认为，民宿作为新兴业态，目前没有统一的权威定义，尚处于探索完善的过程中。为更好地促进民宿发展，提高条例的前瞻性、适用性，法制委员会建议采纳该意见，将草案第三条修改为“本条例所称民宿，是指经营者利用乡村民居或者闲置资源开办的，为消费者提供体验当地自然、文化与生产生活方式的小型住宿设施，是新兴的旅游业态。”（修改稿第三条）

三、关于条例的结构

有的常委会组成人员提出，要进一步理顺草案的逻辑结构，对部分条款顺序进行调整。法制委员会经研究，建议采纳该意见。修改稿按照“立法目的”“适用范围”“基本原则”“工作职责”“促进发展”“经营规范”“法律责任”的结构对草案条款顺序作了调整，其中“促进发展”大体按照政策（修改稿第八条至第十三条）、土地（修改稿第十四条）、资金（修改稿第十五条、第十六条）、人才（修改稿第十七条）等要素保障的顺序。根据常委会组成人员的意见，增设了法律责任条款（修改稿第二十一条）。

四、关于部门职责

有的常委会组成人员提出，草案中对部分职能部门的职责规定不够

具体、责任分解不够详细，建议明确主管或者牵头部门。法制委员会经研究，建议采纳该意见。修改稿细化了文旅、公安、市场监管、卫健、消防救援等部门的职责，新增了农业农村部门的有关职责。同时明确文化和旅游部门负责民宿发展统筹协调工作以及民宿工作联席会议日常工作（修改稿第五条、第六条）。

五、关于经营规范

调研中有意见提出，细化民宿的经营规范，特别是要妥善处置污水、垃圾、餐饮油烟等。法制委员会经研究，建议采纳该意见。进一步细化民宿经营者应当遵守的规定，对配备污水处理、油烟净化、垃圾存放等设施提出明确要求；增加制定安全管理制度和应急预案，强化公共场所卫生管理、遵守食品安全规定等内容（修改稿第二十条）。

六、其他修改的主要内容

参照文化和旅游部等十部门联合印发的《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》，对基本原则作了修改（修改稿第四条）；增加了强化基础设施和公共服务设施建设的内容（修改稿第十条）；增加了打造民宿区域公共品牌，促进“民宿+”融合型经济业态发展的内容（修改稿第十二条）；增加了依法通过出让、出租等方式使用集体经营性建设用地的内容（修改稿第十四条）；增加了开展民宿管家职业等级认定的内容（修改稿第十七条）；增加了民宿选址应当避开自然灾害高风险区域，不得破坏生态环境的内容（修改稿第十八条）。

此外，根据常委会组成人员的审议意见，对部分文字作了精简、修改，不再一一说明。

修改稿已按上述意见作了修改。

以上说明，连同修改稿，请予审议。

宣城市民宿促进条例

(草案修改稿)

第一条 为了促进民宿持续、规范、健康发展，助力乡村振兴，维护经营者和消费者的合法权益，根据有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市行政区域内民宿促进发展、经营及监督管理等活动。

第三条 本条例所称民宿，是指经营者利用乡村民居或者闲置资源开办的，为消费者提供体验当地自然、文化与生产生活方式的小型住宿设施，是新兴的旅游业态。

第四条 民宿促进坚持生态优先、以人为本、融合发展、规范有序的原则，注重产品特色化、服务品质化、管理规范化的。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对民宿促进工作的领导，建立民宿工作联席会议机制。

民宿工作联席会议负责协调解决民宿发展过程中的重大事项和复杂问题，日常工作由文化和旅游部门负责。

乡镇人民政府、街道办事处应当履行属地管理职责，负责做好本辖区民宿促进和管理的相关工作。

村（居）民委员会协助做好民宿的安全管理、服务保障及其他相关工作。

第六条 市、县（市、区）人民政府有关部门应当按照各自职责，依法做好下列工作：

（一）文化和旅游部门负责民宿发展统筹协调工作，推动制定相关

服务标准，开展等级评定，指导民宿品质提升，开展民宿宣传推广和业务培训等；

（二）公安机关负责民宿日常治安管理工作，指导经营者安装、维护治安管理信息系统，配置必要的安全技术防范设施，依法发放《特种行业许可证》；

（三）市场监督管理部门负责对民宿食品安全情况实施监督检查，依法审批发放《营业执照》《食品经营许可证》；

（四）卫生健康部门负责对民宿公共卫生情况实施监督检查，依法审批发放《公共场所卫生许可证》；

（五）消防救援机构负责对民宿经营者遵守消防法律、法规的情况进行监督检查，指导开展消防安全隐患整治和消防安全培训；

（六）农业农村部门负责牵头指导盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅发展民宿。

发展和改革、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、水利、商务、应急管理等部门应当按照各自职责，做好民宿促进相关工作。

第七条 鼓励成立民宿协会，发挥行业自律和专业服务功能。

民宿协会应当接受相关行业管理部门的业务指导，制定服务规范，参与民宿等级评定，为会员提供信息咨询、产品推广、培训交流、争议协调等服务，引导诚信守法经营，维护经营者和消费者的合法权益。

第八条 市人民政府应当将民宿发展纳入文化和旅游发展规划，县（市、区）人民政府应当结合实际编制民宿发展专项规划，与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等相衔接，明确民宿发展定位、空间布局、区域特色，引导民宿规范有序发展。

第九条 市、县（市、区）人民政府应当依托重点旅游景区（景点）、旅游度假区、特色旅游村、康养旅游基地、风景廊道等发展民宿，打造民宿集聚区、精品民宿示范村等，促进民宿集群化发展。

第十条 市、县（市、区）人民政府应当加强交通、环保等基础设施和公共服务设施建设，完善城镇、农村道路交通系统，加强供水、排水、污水处理、燃气、通信、电网等基础设施建设、改造和升级，为民宿发展创造条件。

第十一条 市、县（市、区）人民政府可以将民宿纳入文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围；将符合条件的民宿纳入国家机关和企事业单位会议培训、职工疗休养选择范围。

第十二条 市、县（市、区）人民政府应当将民宿纳入年度旅游宣传推广计划，建立政府部门、行业协会、新闻媒体、社会公众等共同参与的整体推介机制，依托新媒体、新平台推介民宿产品及线路，打造民宿区域公共品牌。

支持民宿参与公共文化服务，拓展特色餐饮、文创商品、手工制造、文化体验、农副产品加工等多元化业态。引导民宿加强公共区域建设，打造新型咖啡屋、书屋、茶室、露营地等消费空间和慢生活场所，举办文艺表演、书画展陈、康养讲座等文化体验活动，丰富游客旅居体验，促进“民宿+”融合型经济业态发展。

第十三条 市、县（市、区）有关主管部门应当优化民宿开办流程，提高办事效率，除国家和省有关规定外，不得增设开办民宿限制性条件。

第十四条 支持通过租赁、置换、退出等模式，依法盘活农村闲置建设用地、房屋和其他相关设施，用于发展民宿。

鼓励农村集体经济组织以自营、出租、入股、联营等方式，依法使

用农村集体建设用地发展民宿。

农村集体经济组织可以依法通过出让、出租等方式将集体经营性建设用地交由单位或者个人用于发展民宿。

鼓励社会资本通过租赁、合作经营等方式开展民宿经营；支持农户和返乡人员经营民宿。

鼓励利用传统建筑开办民宿，促进传统村落保护和利用。

第十五条 市、县（市、区）人民政府应当统筹乡村振兴、交通运输、水利、电力、文化和旅游等相关项目资金，支持民宿发展。

第十六条 鼓励金融机构创新担保机制和信贷模式，简化审批手续，支持民宿发展。

支持保险机构创新保险产品，鼓励民宿经营者投保安全生产责任险、人身意外伤害险、财产险等商业保险，防范经营风险。

第十七条 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿人才队伍建设，组织开展民宿从业人员经营管理、安全防范等技能培训，开展民宿管家职业等级认定；鼓励高等院校、中等职业学校、技工学校与民宿经营者合作设立民宿人才培训、创业基地，提高民宿从业人员综合素质。

第十八条 民宿选址应当避开自然灾害高风险区域；不得破坏生态环境；位于历史文化名城、名镇、名村以及传统村落、历史文化街区保护范围内的民宿选址，须符合相关保护规划；涉及文物保护的，须符合《中华人民共和国文物保护法》等规定。

第十九条 用作民宿的建筑物应当符合国家和省有关建筑质量安全、防火规范的要求。

民宿在建筑设计、空间布局、装修装饰、景观营造等方面，应当体现地方山水人文特色，防止大拆大建、盲目复制，保持房屋建筑风貌与

当地村庄风貌、景观环境相协调。

第二十条 民宿经营者应当遵守下列规定：

（一）办理相关经营许可和登记，尊重当地民俗，公开服务项目和收费标准，诚信守法经营，不得虚假宣传，不得向消费者强行销售商品和捆绑消费；

（二）配备必要的污水处理设施，经处理后排放的污水应符合相关标准和要求，或者接入污水管网，实行统一收集处理；提供餐饮服务的，配备油烟净化处理设施，油烟排放符合饮食业相关标准；设置固定和围闭的垃圾存放设施，分类收集、投放垃圾；

（三）承担安全生产、消防安全的主体责任，配备必要的安防、消防设施，制定安全管理制度和应急预案，设置应急疏散、防火警示等安全图示，明示设施设备的使用说明，定期检验、监测和评估用水、用电、用气安全，采取必要措施防止危害发生；

（四）加强卫生管理，保持环境卫生整洁，做好经营场所和相关设施的消毒，按照有关规定设置防鼠、防蚊、防蝇、防蟑螂等设施；公共用品用具一客一换一消毒，一次性用品用具一客一换；从业人员应当持有效健康证明；

（五）民宿兼营食品销售和餐饮服务的，应当遵守食品安全相关规定，规范经营，厉行节约、反对浪费；

（六）查验消费者的居民身份证、护照等有效身份证件，如实登记相关信息，对经营活动中知悉的消费者个人信息，应当依法予以保密；

（七）其他依法应当遵守的规定。

第二十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十二條 本條例自 年 月 日起施行。

注：黑體加下劃線為擬增加內容，陰影部分為擬刪除內容

宣城市民宿業促進條例

（草案修改對照稿）

第一條 為了維護經營者和消費者的合法權益，促進民**宿業**持續、規範、健康發展，推動助力鄉村振興，維護經營者和消費者的合法權益，根據有關法律、行政法規，結合本市實際，制定本條例。

第二條 本條例適用於本市行政區域內民**宿業**促進發展、經營及監督管理等活動。

第三條 本條例所稱民**宿**，是指經營者利用鄉村民居或者閑置資源開辦的，為消費者提供體驗當地自然、文化與生產生活方式的小型住宿設施，是新興的旅游業態。本條例所稱民**宿**，指利用村（居）民的住宅以及村集體用房或者閑置資源開辦的，為消費者提供體驗當地自然、文化與生產生活方式的小型住宿設施。一般單幢建築客房數量不超過 14 間（套）、最高不超過 4 層且總建築面積不超過 800 m²。國家、省另有規定的，從其規定。

第四條 民**宿業**的發展促進堅持生態優先、以人為本、融合發展、規範有序**產品特色化、服務品質化、管理规范化**的原則，注重產品特色化、服務品質化、管理规范化實現經濟效益、社會效益和生態效益相統一。

第五条 市、县（市、区）人民政府应当加强对民宿业发展促进工作的领导支持和引导，建立民宿业工作联席会议机制，负责协调解决民宿业发展过程中的重大事项和复杂问题，提高民宿业开发、管理和服务水平。

民宿工作联席会议负责协调解决民宿发展过程中的重大事项和复杂问题，日常工作由文化和旅游部门负责。

乡镇人民政府、街道办事处应当履行属地管理职责，负责做好本辖区民宿业促进和管理的相关工作。

村（居）民委员会协助做好民宿的安全管理、服务保障及其他相关工作。

第六条 市、县（市、区）人民政府有关部门应当按照各自职责，依法做好下列工作：

（一）文化和旅游部门负责民宿发展统筹协调工作，负责推动制定相关服务标准，开展等级评定，指导民宿品质提升，开展民宿宣传推广和业务培训等；

（二）公安机关负责民宿日常治安管理工作，指导经营者安装、维护治安管理信息系统，配置必要的安全技术防范设施，依法发放《特种行业许可证》民宿的特种行业经营许可及日常治安管理工作；

（三）市场监督管理部门负责对民宿食品安全情况实施监督检查，民宿的商事登记、依法审批发放《营业执照》《食品经营许可证》食品经营许可及监督管理工作；

（四）卫生健康部门负责对民宿公共卫生情况实施监督检查，

依法审批发放《公共场所卫生许可证》的公共场所卫生许可及监督管理工作；

（五）消防救援机构负责对民宿经营者遵守消防法律、法规的情况进行监督检查，指导民宿经营者开展消防安全隐患整治和消防安全培训；。

（六）农业农村部门负责牵头指导盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅发展民宿。

发展和改革、财政、人力资源和社会保障、自然资源和规划、生态环境、住房和城乡建设、交通运输、农业农村、水利、商务、应急管理等部门应当按照各自职责，相互配合、共同做好民宿业促进相关工作。

第七条 鼓励成立民宿协会，发挥行业自律和专业服务功能。

民宿协会应当接受相关行业管理部门的业务指导，制定服务规范，参与民宿等级评定，为会员提供信息咨询、产品推广、培训交流、争议协调等服务，引导诚信守法经营，维护经营者和消费者的合法权益。

第八条 市人民政府应当将民宿发展纳入文化和旅游发展规划，县（市、区）人民政府应当结合实际编制民宿发展专项规划，与国民经济和社会发展规划、国土空间规划等相衔接，明确民宿发展定位、空间布局、区域特色，引导民宿规范有序发展。

第九条 市、县（市、区）人民政府应当依托重点旅游景区（景点）、旅游度假区、特色旅游村、康养旅游基地、风景廊道等发展民宿，打造民宿集聚区、精品民宿示范村等，促进民宿集群化发展。

第十条 市、县（市、区）人民政府应当加强交通、环保等基础设施和公共服务设施建设，完善城镇、农村道路交通系统，加强供水、排水、

污水处理、燃气、通信、电网等基础设施建设、改造和升级，为民宿发展创造条件。

第十一条 市、县（市、区）人民政府可以将民宿纳入文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围；将符合条件的民宿纳入国家机关和企事业单位会议培训、职工疗休养选择范围。

第十二条 市、县（市、区）人民政府应当将民宿纳入年度旅游宣传推广计划，建立政府部门、行业协会、新闻媒体、社会公众等共同参与的整体推介机制，依托新媒体、新平台推介民宿产品及线路，打造民宿区域公共品牌。

支持民宿参与公共文化服务，拓展特色餐饮、文创商品、手工制造、文化体验、农副产品加工等多元化业态。引导民宿加强公共区域建设，打造新型咖啡屋、书屋、茶室、露营地等消费空间和慢生活场所，举办文艺表演、书画展陈、康养讲座等文化体验活动，丰富游客旅居体验，促进“民宿+”融合型经济业态发展。

第十三条 市、县（市、区）有关主管部门应当优化民宿开办流程，提高办事效率，除国家和省有关规定外，不得增设开办民宿限制性条件。

第十四条 支持通过租赁、置换、退出等模式，依法盘活农村闲置建设用地、房屋和其他相关设施，用于发展民宿。

鼓励农村集体经济组织以自营、出租、入股、联营等方式，依法使用农村集体建设用地发展民宿。

农村集体经济组织可以依法通过出让、出租等方式将集体经营性建设用地交由单位或者个人用于发展民宿。

鼓励社会资本通过租赁、合作经营等方式开展民宿经营；支持农户和返乡人员经营民宿。

鼓励利用传统建筑开办民宿，促进传统村落保护和利用。

第十五条 市、县（市、区）人民政府应当统筹乡村振兴、交通运输、水利、电力、文化和旅游等相关项目资金，支持民宿发展。

第十六条 鼓励金融机构创新担保机制和信贷模式，简化审批手续，支持民宿发展。

支持保险机构创新保险产品，鼓励民宿经营者投保安全生产责任险、人身意外伤害险、财产险等商业保险，防范经营风险。

第十七条 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿人才队伍建设，组织开展民宿从业人员经营管理、安全防范等技能培训，开展民宿管家职业等级认定；鼓励高等院校、中等职业学校、技工学校与民宿经营者合作设立民宿人才培训、创业基地，提高民宿从业人员综合素质。

第七条第十八条 民宿选址应当避开自然灾害高风险区域；不得破坏生态环境；符合国家和省、市、县国土空间总体规划、旅游发展和民宿发展专项规划；位于历史文化名城、名镇、名村以及传统村落、历史文化街区保护范围内的民宿选址，须符合相关保护规划；涉及文物保护的建筑，须符合《中华人民共和国文物保护法》等规定。

第八条第十九条 用作民宿经营的建筑物应当符合国家和省有关建筑质量安全、防火规范的规定要求，符合国家和省有关民宿建筑防火规范的要求。

改建的民宿建筑，不得破坏建筑主体和承重结构，必要时还应当采取加固措施并进行安全鉴定，确保建筑使用安全。民宿建筑风貌应当与当地景观环境相协调。

民宿在建筑设计、空间布局、装饰装修、景观营造等方面，应当体现地方山水人文特色，防止大拆大建、盲目复制，保持房屋建筑风貌与

当地村庄风貌、景观环境相协调。

第九条 **第二十条** 民宿经营者应当遵守下列规定依法履行以下职责：

（一）办理相关经营许可和商事登记，尊重当地民俗，公开服务项目和收费标准，诚信守法经营、明码标价，不得虚假宣传、，误导消费者不得向消费者强行销售商品和捆绑消费；

（二）严格落实生活垃圾、污水处理措施，分类收集、投放生活垃圾，未经处理或者处理不达标的污水不得直排水体环境；配备必要的污水处理设施，经处理后排放的污水应符合相关标准和要求，或者接入污水管网，实行统一收集处理；提供餐饮服务的，配备油烟净化处理设施，油烟排放符合饮食业相关标准；设置固定和围闭的垃圾存放设施，分类收集、投放垃圾；

（三）承担安全生产、消防安全和公共卫生管理的主体责任，配备必要的安防设施、消防设施和卫生防护设施，制定安全管理制度和应急预案，设置应急疏散、防火警示等安全图示，明示设施设备的使用说明，定期检验、监测和评估用水、用电、用气安全，采取必要措施防止危害发生；

（四）加强卫生管理，保持环境卫生整洁，做好经营场所和相关设施的消毒，按照有关规定设置防鼠、防蚊、防蝇、防蟑螂等设施；公共用品用具一客一换一消毒，一次性用品用具一客一换；从业人员应当持有效健康证明；

（五）民宿兼营食品销售和餐饮服务的，应当遵守食品安全相关规定，规范经营，厉行节约、反对浪费；

（四）（六）查验、登记消费者身份信息，并保护消费者隐私和信息安全查验消费者的居民身份证、护照等有效身份证件，如实登记相关

信息，对经营活动中知悉的消费者个人信息，应当依法予以保密；

(五) (七) 其他依法应当遵守的规定履行的职责。

第十条 鼓励民宿经营者加入民宿行业协会。

民宿行业协会应当接受相关行业管理部门的业务指导，发挥行业自律和专业服务功能，制定服务规范，参与民宿等级评定，为会员提供信息咨询、产品推广、培训交流、争议协调等服务，倡导诚信守法经营，维护经营者和消费者合法权益。

第十一条 市人民政府应当将民宿业发展纳入文化和旅游发展规划，县（市、区）人民政府应当结合实际编制民宿业发展专项规划，与国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划等相衔接，合理布局民宿基础设施与服务设施，明确民宿发展定位、空间布局、区域特色，引导民宿业规范有序发展。

第十二条 县（市、区）人民政府应当推进依托重点旅游景区（景点）、旅游度假区、旅游休闲街区、特色旅游村、风景廊道等发展民宿业，加强交通、环保等基础设施和配套公共服务设施建设，打造民宿集聚区、精品民宿示范村等，促进民宿集群化发展。

第十三条 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿业发展政策保障，统筹乡村振兴、交通运输、水利、电力、农村电商、文化和旅游等相关项目资金，支持民宿业发展。

第十四条 市、县（市、区）人民政府应当加强民宿业人才队伍建设，组织开展民宿从业人员安全防范、经营管理等技能培训，加大人才返乡创业扶持力度，支持外出务工人员、高校毕业生等回乡创业。

鼓励高等院校、中等职业学校与民宿经营者合作设立民宿人才培养、创业基地，加强民宿从业人员教育培训，提高民宿从业人员综合素质。

第十五条 市、县（市、区）人民政府可以将民宿纳入文化和旅游消费惠民、会展节庆活动内容范围。鼓励各地将符合条件的民宿纳入国家机关和企事业单位会议培训、职工疗休养选择范围。

第十六条 除直接涉及公共安全和人民生命健康领域的产品许可事项之外的，对申请开办民宿的经营者，各县（市、区）人民政府及其相关部门应当通过联合审核、一站式办理、多证合一、告知承诺、信息共享等方式，优化证照办理流程，为民宿经营者提供便捷、规范、高效的证照办理服务。

第十七条 市、县（市、区）文化和旅游部门应当将民宿纳入年度旅游宣传推广计划，多渠道推介旅游民宿产品及线路，打造地方特色民宿品牌。

第十八条 支持通过租赁、置换、退出等模式，依法盘活农村闲置建设用地、房屋和其他相关设施，用于发展民宿。

鼓励农村集体经济组织以自主经营、入股、出让、出租等方式，依法使用集体经营性建设用地发展民宿。

鼓励社会资本通过租赁、合作经营方式开展民宿经营；支持农户和返乡人员利用自有房屋开发经营民宿。

鼓励利用传统建筑开办民宿，促进传统村落保护和利用。

第十九条 鼓励金融机构创新担保机制和信贷模式，简化审批手续，支持民宿业发展。

支持保险机构创新保险产品，鼓励民宿经营者投保安全生产责任险、人身意外伤害险、财产险等商业保险，防范经营风险。

第二十条 鼓励民宿经营者发掘地方文化资源，结合自然景观、生态环境资源、生产生活方式等，打造特色主题，提供差异化产品与服务，

做大做强自主品牌，开展连锁经营。

第二十一条 违反本条例规定的行为，法律、法规已有法律责任规定的，从其规定。

第二十一条第二十二条 本条例自 年 月 日起施行。

市人民政府关于全市公安交警规范化执法情况的报告

——2024年8月27日宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第二十一次会议上

汇报人：市公安局副局长 何琳

宣城市人民代表大会常务委员会：

近年来，全市公安交管部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立以人民为中心的执法理念，在法治素养提升、执法全流程监管、执法制度完善、科技信息化赋能上做实功、求实效，不断推进执法规范化建设，法治化水平和执法公信力稳步提升。现将有关工作情况报告如下。

一、规范化执法总体情况

（一）强化监管检查，织密执法监督网格。案管中心监管。通过日巡查、周通报、月督导工作机制，实现案件全流程、闭环式监管。检查考评把关。坚持案件四级审核，常态化开展执法突出问题专项检查和案件执法质量考评工作。事故复核保障。强化事故复核委员会的监督保障作用，做到现场必勘、证据必审、决定必经集体讨论，确保事故认定公正合法。

（二）强化为民导向，树牢公正执法理念。严格规范非现场执法。通过首违免处、轻微违法免罚、违停提醒等举措，改进执法方式，2022年以来非现场处罚起数、处罚金额逐年下降，2024年罚款金额同比下降近50%。强力推进电动车治理。实行电动两轮车临时通行标志管理和电动三、四轮车户籍化编号管理，强化路面管控、宣传引导，电动车交通违法行为得到有效遏制，安全头盔配戴率达80%以上，居全省前列。积极回

应群众关切。畅通举报投诉渠道，做到第一时间核查、整改、反馈，近三年共办理执法类投诉 381 件，查证属实 22 件，问责民警辅警 32 人。

（三）强化科技赋能，提升执法办案质效。“智能化”助力精细管控。利用宣城交通大脑智能化指挥平台，强化大数据分析研判，精细化管控重点人、车、路、企。“专业化”助力质效提升。全员配备执法记录仪，实现执法全流程回溯。刑事案件、行政拘留案件以及重大、敏感案件进执法办案中心办理。“数字化”助力精准查处。酒精检测数据 4G 回传，精准查处醉驾案件 516 起，其中不予立案 269 起，撤案 4 起，移送起诉 145 起。

（四）强化队伍建设，打造法治交警铁军。聚力业务水平提高。建立优秀人才库，制定培训计划，深化全国交警网校系统应用，加强岗位练兵。聚力法治素养提升。发挥公职律师作用，鼓励民警参加法律相关考试。目前，全市公安交警共有公职律师 27 名，通过国家法律职业资格考试 37 人、高级执法资格等级考试 26 人，位居全省前列。聚力规范化建设。2025 年将全面完成公路巡逻中队规范化建设工作，推动交警中队增强实力、激发活力、提升战斗力。

二、存在的问题

（一）执法主体能力有待提升。为民意识还不够牢固，执法理念、执法情怀不牢不浓的问题依然存在；重实体、轻程序，重结果、轻过程的理念尚未完全转变，取证不及时不全面不规范的问题时有发生。

（二）执法部门协作有待加强。公检机关案件会商机制尚不健全，对醉酒危险驾驶案件一些有罪情形的认定标准未完全统一。与市场监管等部门协作不够，非标电动车存量较大，末端管理难度大；与教育部门齐抓共管不足，学生驾驶电动车违法行为管理成效不明显；市区交通配

套设施不够完善，违规停车管理不到位。

（三）执法保障力度有待增强。我市交警总警力数全省倒数第一，与道路建设发展和机动车不断增长的态势不匹配。执法经费保障不足问题较为突出，严重制约公安交警基层基础建设尤其是科技信息化项目建设，执法监管能力和执法信息化、规范化水平难以适应形势需求。

三、下一步工作建议

（一）突出执法培训，提升执法主体能力。常态化组织开展教育培训和实战演练，从执法理念、执法态度、执法程序等方面教育引导，提高民警辅警执法工作能力水平。从严从细抓好民警辅警作风培养和纪律规范养成，坚决整治执法理念不端正、执法尺度不精准、执法行为不规范、执法效果不明显等执法突出问题。

（二）突出执法监管，严格规范执法行为。进一步完善非现场处罚、执法记录仪使用管理、执法投诉处理等制度，规范执法行为。进一步规范执法决策机制、监督机制，确保执法行为在制度框架内运行。深入开展执法不作为慢作为乱作为整治，严格落实防止干预司法“三个规定”，深化执法公开，切实维护人民群众合法权益。运用“大数据+执法监督”手段，打通各执法平台数据壁垒，实现精准研判、靠前监督、实时预警。严格落实执法过错责任追究，健全执法办案终身负责制，及时纠正执法过错。

（三）突出部门协作，推动解决执法难题。强化电动车全链条整治，建立由政府牵头的联合执法协调机制，明确各单位监管职责，强化销售源头管理，消减非标车辆存量；推动教育部门落实安全主体责任，形成管理合力；推进落实居民小区停车收费管理制度，完善配套设施，引导市民规范停车。借助警检联席办公室加强与检法机关会商，建立案例指

导制度，统一办案理念和执法标准。

（四）突出执法保障，提升执法办案质效。加强公安交管经费保障，优化警力配置，不断提升公安交警执法能力水平和执法监管质效。

下一步，全市公安交管部门将持续深入贯彻市委市政府和上级公安机关工作部署，以提高群众安全感和满意度为目标，持续深入推进执法规范化建设，不断增强公安交警执法公信力，为我市高质量发展保驾护航，为广大人民群众打造更加安全、畅通的交通环境。

关于全市公安交警规范化执法情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2024年8月27日)

市人大常委会：

根据市人大常委会2024年工作计划安排，市五届人大常委会第二十一次会议将听取和审议市政府关于全市公安交警规范化执法情况的报告。为听取和审议好这个工作报告，市人大常委会于会前成立了调研组，于7月下旬和8月上旬开展了专题调研。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

近年来全市公安交管部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持执法为民，深入开展交警执法规范化建设，执法质量和执法公信力明显提升。

(一) 强化制度建设，规范执法行为。构建大监督格局，整治执法突出问题。严格执行《安徽省公安系统执法办案源头治理工作规范（试行）》，坚持案件四级审核把关，保障案件质量。设立案件管理中心，全流程闭环式监管案件，严控执法风险隐患点。常态化开展案件执法质量考评、专项检查，全面查找执法漏洞。强化交通事故复核委员会保障作用，复核案件现场必勘、证据必审、案件决定必经集体讨论，确保事故复核认定依法公正；建立专业民警负责制，重大、疑难、敏感交通事故必须由专业民警提前介入、全程参与，力求事故认定公正合法。

(二) 践行民呼我为，回应群众关切。改进执法方式，通过扩大市区“借道行驶”区域、缩小禁限行区域、首违免处、轻微违法免罚、违停提醒等一系列举措，规范非现场执法。2022年以来，非现场处罚案件

数、处罚金额均逐年下降，2024 年罚款金额同比下降幅度接近 50%。严查酒驾醉驾、严重超速、超员超载、疲劳驾驶、高速公路违法停车等重点违法行为，保障生命安全。强力推进电动车整治管理，有效遏制电动车闯红灯、不戴头盔等突出交通违法行为，我市驾乘电动车安全头盔佩戴率达 80%以上，居全省前列。畅通举报投诉渠道，及时核查、整改、反馈群众举报投诉，切实提高群众满意度。三年来，共办理执法类投诉 381 件，查证属实 22 件，问责民警辅警 32 人。

（三）坚持科技强警，提升执法能力。坚持刑事案件、行政拘留案件和亡人事故等重大、敏感案件“应进必进、能进尽进”执法办案中心办理，确保执法安全。规范使用执法记录仪，完善考核机制，做到执法记录仪配备全覆盖。借助宣城交通大脑智能化指挥平台，精准管控交通违法，疏导拥堵、断流等道路异常状况，保障道路交通安全通畅。搭建“民意中心”平台，利用微信小程序，全面收集求助、信访投诉、事故复核、违法违纪等群众反映的问题，分析研判各执法办案单位存在的突出问题并“对症下药”。

（四）加强队伍建设，打造交警强军。组织交警大讲堂、网校 2.0 线上线下培训、岗位练兵、实战模拟对抗、案件复盘推演等，不断提高执法人员的法治素养和业务水平。注重培养法制人才，鼓励支持民警参加国家法律职业资格考试和高级执法资格等级考试，全市公安交警共有 37 人通过国家法律职业资格考试，26 人通过高级执法资格等级考试，通过人数位居全省公安交管部门前列。推进交警中队规范化建设，提升交警中队战斗力。

二、存在的问题

近年来，交警规范化执法工作虽然取得了一些成绩，但离人民群众

的期盼还存在一定的差距，主要表现在：

（一）执法理念还需提升。如粗暴执法、过度执法、不文明执法等问题依然存在。

（二）执法程序不够规范。如现场执法全程录音录像视频不全，醉驾、交通肇事案件证据不规范等。

（三）部门协同执法乏力。如办理醉驾案件理念、标准不统一，电动车道路交通安全联动管理机制未形成，市区违规停车管理不到位，交通配套设施不完善等；

（四）执法保障不够到位。如警力不足，综合素质有待提高，经费保障仍有欠缺等。

三、意见建议

（一）进一步更新执法理念，树牢宗旨意识

牢固树立“立警为公，执法为民”的理念，自觉摒弃“管理者”思想，增强服务意识，责任意识，坚持问题导向，提升运用法治思维和法治方式处理问题的能力。做好日常宣传引导，充分利用“两微一抖”等新媒体常态化开展交通安全法规宣传，及时曝光电动车事故、典型违法案例，增强公民交通安全意识。

（二）进一步完善制度体系，规范执法行为

完善非现场处罚、执法记录仪使用管理、执法投诉处理等相关制度，强化证据意识，程序意识，严格依法办案。健全执法监督管理机制，深化执法公开，有效保障人民群众的知情权、参与权和监督权，预防、解决执法不作为、乱作为问题。明确办案权责，强化责任追究，落实办案责任制。

（三）进一步强化部门协作，破解管理难题

建立健全由政府牵头的联合执法协调机制，明确各阶段各环节责任单位，高位推动，齐抓共管，合力解决电动车安全隐患、违规停车、交通配套设施不完善等突出问题，特别是要明确电动车机动车与非机动车属性，针对性分类管理，共同维护道路交通秩序。统一办案理念和执法标准，认真执行《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》，坚持治罪与治理并重，落实宽严相济的刑事政策。强化物业管理，推进执法进小区。

（四）进一步夯实执法保障，提升工作质效

充实基层工作力量，落实经费保障，适应急剧增长的道路交通安全管理需求。强化实战实用执法培训、纪律规范养成、法治理念教育，提升民警辅警综合素质。强化科技赋能，加强执法信息化建设，用创新的理念和改革的办法破难题、解新题，让先进科学技术成为公安交警提升工作质效的新支点。

宣城市人民代表大会常务委员会 审议市政府关于全市公安交警规范化执法 情况报告的意见

市五届人大常委会第二十一次会议听取和审议了《市政府关于全市公安交警规范化执法情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来全市公安交管部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断转变执法理念，深入开展交警执法规范化建设，执法能力和水平进一步提高，执法公信力进一步增强，有力维护了全市交通安全。

常委会组成人员指出，交警规范化执法工作虽然取得了一些成绩，但离人民群众的期盼还存在一定的差距，主要表现在：执法理念还需提升；执法行为不够规范；部门协同执法乏力；执法保障不够到位等。

常委会组成人员提出如下审议意见：

一、提高思想认识，站稳人民立场

深入贯彻习近平法治思想，充分认识交警在保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安中所肩负的重要职责，切实履行好新时代公安交警使命任务。坚持人民至上，增强服务意识，积极回应人民群众新期待，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

二、突出制度建设，规范执法行为

完善执法制度，健全监督机制，深化执法公开，增强工作透明度，加强对执法办案的全领域全要素全流程监管，主动接受社会各界监督。明确办案权责，强化责任追究，落实办案责任制。做好日常宣传引导，

常态化开展交通安全法规宣传，及时曝光电动车事故、典型违法案例，提升群众文明交通和安全交通意识。

三、坚持问题导向，破解管理难题

推进部门协作，建立健全由政府牵头的联合执法协调机制，专项整治电动自行车、三四轮电动车，合力解决违规停车、执法进小区难、交通配套设施不完善等突出问题，共同维护道路交通秩序。严格依法办案，强化证据意识，程序意识，认真执行办理醉驾、交通肇事等案件相关规定，坚持治罪与治理并重，落实宽严相济的刑事政策。

四、强化执法保障，提升工作质效

充实基层工作力量，落实经费保障，适应急剧增长的道路交通安全管理需求。强化实战实用执法培训、纪律规范养成、法治理念教育，提升民警辅警综合素质。强化科技赋能，加强执法信息化建设，用创新的理念和改革的办法破难题、解新题，让先进科学技术成为公安交警提升工作质效的新支点。

问题清单

- 一、粗暴执法、过度执法、不文明执法等问题依然存在；
- 二、现场执法全程录音录像视频不全，醉驾、交通肇事案件证据不规范；
- 三、办理醉驾案件理念、标准不统一；
- 四、电动车道路交通安全联动管理机制尚未形成，安全隐患较大；
- 五、市区车辆乱停乱放情况较为严重；
- 六、道路标志标线等交通配套设施不完善；
- 七、宣传工作的力度不够，老百姓交通安全意识还有待提高；
- 八、警力不足，综合素质有待提高，经费保障仍有不足。

关于宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）的说明

——2024 年 8 月 27 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

宣城市财政局局长 凌 俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将宣城市 2024 年市本级预算调整情况报告如下，请予审议。

一、法律依据及预算调整事项

（一）法律依据

《中华人民共和国预算法》第六十七条规定：“经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进行预算调整：（一）需要增加或者减少预算总支出的；（二）需要调入预算稳定调节基金的；（三）需要调减预算安排的重点支出数额的；（四）需要增加举借债务数额的。”

（二）预算调整事项

审计署南京特派办在对省党政主要负责同志经济责任审计过程中，指出宣城市青弋江大道九标是公益性市政基础设施项目，由国控集团实施不符合规范地方政府举债融资相关规定，涉及新增隐性债务 5.27 亿元。为立行立改审计提出问题，市财政拨付给市国控集团 5.27 亿元用于青弋江大道九标项目，因此，需调入预算稳定调节基金 5.27 亿元，保持收支平衡。

二、预算调整方案

根据相关情况，拟对 2024 年 1 月市五届人大三次会议批准的市本级

预算调整如下：

1. 市本级一般公共预算总收入增加 5.27 亿元，其中：调入预算稳定调节基金增加 5.27 亿元，列入“转移性收入”相应科目。

2. 市本级一般公共预算总支出增加 5.27 亿元，其中：本级一般公共预算支出增加 5.27 亿元，列入“城乡社区支出”相应科目。

经过上述预算调整后，市本级一般公共预算总收入为 88.67 亿元，市本级一般公共预算总支出为 88.67 亿元，收支保持平衡。

以上报告，请予审议。

关于宣城市 2024 年市本级预算调整 方案（草案）的审查报告

——2024 年 8 月 27 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 黄煌

宣城市人民代表大会常务委员会：

8 月 8 日，市人大财政经济委员会听取了市财政局关于宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）有关情况的汇报，结合常委会预算（财经）工委的分析意见，对宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）进行了初步审查。现将审查结果报告如下：

审计署南京特派办在对省党政主要负责同志经济责任审计过程中指出，宣城市青弋江大道九标是公益性市政基础设施项目，由市国控集团实施不符合规范地方政府举债融资相关规定，涉及新增隐性债务 5.27 亿元。为立行立改审计提出问题，市财政拨付给市国控集团 5.27 亿元用于青弋江大道九标项目，需调入预算稳定调节基金 5.27 亿元。

为此，市政府拟对市五届人大三次会议批准的市本级预算作如下调整：市本级一般公共预算收入增加 5.27 亿元，支出增加 5.27 亿元，调整前收支均为 83.4 亿元，调整后收支均为 88.67 亿元。收支保持平衡。

财政经济委员会认为，市人民政府提出的预算调整方案符合《中华人民共和国预算法》规定和我市经济社会发展实际需要，是可行的。建议市人大常委会审查批准市人民政府提出的宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）。财政经济委员会建议，市政府及其有关部门要严格执行市人大常委会批准的预算调整方案，及时按程序批复预算，加快资金

拨付。

以上报告，请予审议。

宣城市人民代表大会常务委员会 关于批准宣城市 2024 年市本级预算调整方案的决议

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取了市财政局局长凌俊受市人民政府委托作的《关于宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）的说明》，审查了市人民政府提出的宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案），同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于宣城市 2024 年市本级预算调整方案（草案）的审查报告》，决定批准宣城市 2024 年市本级预算调整方案。

关于全市 2024 年上半年计划和预算执行情况的调研报告

市人大常委会预算（财经）工委

（2024 年 8 月 27 日）

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据全年工作要点安排，市五届人大常委会第二十一次会议将听取和审议市政府关于 2024 年上半年计划和预算执行情况的两个专项工作报告。为此，常委会组织开展会前调研，7 月 23 日至 7 月 26 日，通过听取市直有关部门工作汇报、实地查看部分企业和项目、市县联动调研等方式，对全市上半年计划和预算执行情况作了较为全面的了解。现将调研情况报告如下，供常委会组成人员审议时参考。

一、主要指标完成情况

今年以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，全面落实党中央和省委各项决策部署，紧扣落实市委“七个强市”目标和“十一个奋力突破”的重点任务，认真执行市五届人大三次会议批准的计划和预算各项目标任务，奋力“追赶江浙、争先江淮”，努力克服外部环境复杂严峻和非经济因素影响等诸多困难，迎难而上、积极作为，上半年全市经济运行呈现开局平稳、稳中有进、爬坡回暖态势，市五届人大三次会议批准的 16 项计划和预算指标中有 11 项指标接近或超额完成年初预期目标，指标执行情况总体平稳（附表），高质量发展取得了新成效。

1. 地区生产总值 997 亿元，同比增长 5%，低于全省 0.3 个百分点，低于预期目标 2 个百分点；

2. 规模以上工业增加值增长 7.4%，低于全省 1.1 个百分点，居全省第 9 位，低于预期目标 0.1 个百分点；

3. 固定资产投资增长 5%，高于全省 1 个百分点，居全省第 9 位，低于预期目标 3 个百分点；

4. 一般公共预算收入下降 7.3%，居全省第 15 位，低于预期目标 10.3 个百分点；

5. 社会消费品零售总额增长 2.7%，低于全省 1.4 个百分点，居全省第 15 位，低于预期目标 4.3 个百分点；

6. 进出口总额增长 19.8%，高于全省 15.7 个百分点，居全省第 1 位，高于预期目标 10.8 个百分点；

7. 实际使用外资增长 9.7%，居全省第 9 位，低于预期目标 0.3 个百分点；

8. 城镇居民人均可支配收入增长 3.4%；

9. 农村居民人均可支配收入增长 6.9%；

10. 城镇新增就业 2.96 万人，完成年度目标任务的 68.9%；

11. 单位地区生产总值能耗下降 3.39%，低于省下达目标 0.51 个百分点。

全社会研发投入强度、新增各类人才、粮食产量及粮食播种面积、单位生产总值二氧化碳排放量降低、主要污染物排放量降低 5 项指标，符合市人代会批准的年度目标或序时进度要求。

二、存在问题和困难

上半年，受有效需求不足，国际环境复杂严峻等因素影响，我市部分计划和预算执行情况不及预期，特别是全市 GDP 增速低于年度目标 2 个百分点、低于全省 0.3 个百分点，位于全省第 13 位，各县市区 GDP 增

速均未达到本级人代会批准的年度目标；固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入增长未达年度目标，对全年任务完成增添了压力，经济持续回升向好仍然面临困难和挑战，需要引起高度重视。突出表现在以下几个方面：

（一）工业基础有待夯实。上半年，全市规上工业增加值增速较一季度提高 1.2 个百分点，但仍低于全省 1.1 个百分点。其中：占全市比重约 25%的广德市规模以上工业增加值仅增长 3.2%、低于全市平均水平 4.2 个百分点。全市规上工业 36 个行业中，20 个行业增速低于全省平均水平，受光伏行业阶段性价格下降等因素影响，新能源发展势头明显放缓。占比最大的制造业增加值仅增长 7%，拉动力不足。全市停产半停产企业（产值下降 50%以上）218 户，同比增加 44 户，占规上工业企业总数 9.3%。

（二）投资拉动不够有力。上半年，全市固定资产投资增长低于年度预期目标 3 个百分点。郎溪县、宁国市、绩溪县固定资产投资增长均低于全市年度目标，占全市比重约 18%的广德市固定资产投资增长-9.6%。新开工制造业投资降幅扩大，达到 50.3%，低于全省 56.6 个百分点，增速居全省第 16 位。房地产投资大幅下滑，上半年下降 37.8%、低于全省 20.9 个百分点，居全省第 13 位。

（三）消费需求仍显不足。上半年，全市社会消费品零售总额增长低于预期目标 4.3 个百分点，居全省第 15 位。全市 915 户限额以上商贸单位中，有 494 户销售额（营业额）同比下降，单位下降面为 54%。房地产市场大幅下滑，新建住房销售面积下降 26.1%、降幅高于全国 7.1 个百分点。受房地产市场关联影响，限额以上家具类商品、家用电器和音像器材类商品零售额分别下降 8.9%、1.3%。规上其他营利性服务业单位整

体经营状况不佳，全市 79 家规上其他营利性服务业企业中，30 家企业营收同比下降，28 家企业处于亏损经营状态，营收上行压力较大。

（四）财政运行持续承压。上半年，全市一般公共预算收入完成 98.8 亿元，仅为年初预算的 48.5%，未达“双过半”目标要求。收入持续负增长且降幅较大，全市一般公共预算收入下降 7.3%、低于 GDP 增速 12.3 个百分点，距年度目标相差 10.3 个百分点。全市税收收入占比 60.4%，有五个县市区税收占比低于全市平均水平，最低的县仅为 54.2%，收入结构不优。非税收入中绝大部分为国有资源（资产）有偿使用收入，占非税比重超过 70%，可持续性不强。地方财政收入对支出保障力度不足，自给率较低，“三保”、债务还本付息等刚性支出需求不断增大，减收增支导致财政“紧平衡”态势加剧。

三、几点建议

做好下半年工作，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在市委坚强领导下，下定推进宣城高质量发展的决心，增强完成全年目标任务的信心，狠抓工作落实，奋力争先进位，全力决战决胜下半年，坚定不移实现全年经济社会发展目标任务。

（一）持续不断推进新型工业化。要把牢高端化、智能化、绿色化方向，坚定不移走新型工业化道路，完善我市“2+3+4”产业发展政策。聚焦新能源、汽车零部件两大首位产业发力，坚持科技创新引领，做大做强产业集群，不断壮大新质生产力。加快发展生产性服务业，积极引入大型央企、国企、知名民企和专业投资机构参与建设东部现代服务业新区。要在深度融入长三角一体化发展上求突破，全方位接轨融入上海大都市圈，全面打响长三角（宣城）产业合作区“金字招牌”，着力打

造长三角绿色高端智造集聚区、沪苏浙皖毗邻产业合作示范区。要总结评估“十四五”规划落实情况，扎实做好“十五五”规划前期谋划工作。

（二）持续不断扩大有效投资。要抢抓“两重”（即发行超长期特别国债支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）“两新”（即大规模设备更新和消费品以旧换新）政策机遇，积极向上争取中央政策支持、预算内投资，向内扩大民间投资，适度超前开展能源、水利、交通等重大项目建设，加快在建项目建设力度，全力以赴推动项目早落地、早开工、早达产。要全力以赴抓好项目招商引资工作，始终将项目招商引资作为增强发展动能的主渠道，积极落实国务院规范招商引资行为有关部署，发挥宣城独特优势，创新招商引资新模式，主动出击、敢拼敢抢，不断提升招商质效。要持续优化营商环境，健全完善政商恳谈、“全要素保障会商”等机制，深入推进“综合查一次”改革，创新土地、环境容量、能源资源配置方式，提升投资便利化。对标先发地区，加大改革创新力度，认真落实《宣城市优化营商环境条例》，着力打造宣城营商环境品牌。

（三）持续不断提振消费需求。要以提振消费为重点扩大内需，将经济政策着力点更多转向惠民生、促消费。细化落实消费政策，引导商贸流通企业分阶段开展系列促消费活动。加快培育新型消费热点，支持文旅、养老、育幼、家政等消费。要鼓励实体商业创新发展，顺应消费新趋势，通过直播带货等多种模式，推动传统商贸企业线上线下相互促进、融合发展，进一步提升服务质量。要加快稳定房地产市场，结合城市更新、保障房建设、存量商品房化解、公积金政策完善等，加快构建房地产发展新模式，努力释放多层次商品房供给，进一步做好保交房工作。

（四）持续不断保障和改善民生。要坚持人民至上，注重从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老等群众急难愁盼问题中找准改革的发力点和突破口，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高人民生活品质。要坚持在发展中保障和改善民生，既尽力而为，又量力而行，认真办好省《民声呼应》、市《民呼我应》事项，持续办好民生实事。要统筹好发展和安全，毫不放松抓好安全生产，全力维护社会和谐安全稳定。要把群众满意作为检验民生工作的第一标准，主动接受群众监督、社会监督、舆论监督，不断实现人民对美好生活的向往。

（五）持续不断确保财政运行安全。要依法做好收入征管，发挥税费征管和服务保障工作协同机制作用，增强税收服务经济发展的主动性，推动全年财政收入有质量可持续。要落实过紧日子要求，优化财政支出结构，切实兜牢“三保”底线。要持续防范化解重点领域风险，严格落实化债方案，压实化债主体责任，用好再融资债券政策，将法定债务本息全额纳入各级政府年度预算并按时兑付。加快化解地方融资平台债务风险，妥善化解隐性债务存量，坚决遏制新增隐性债务。要持续提高财政治理效能，不断健全现代预算制度，做好财政各项工作，积极落实国家新一轮财税体制改革，不断提升财政政策效能和资金效益，为加快建设现代化美好宣城提供坚实财力保障。

附件：2024 年上半年国民经济和社会发展规划主要目标完成情况

附件：

2024 年上半年国民经济和社会发展规划主要目标完成情况

指标名称	单位	年初计划	上半年完成情况
地区生产总值	%	7	5

规模以上工业增加值	%	7.5	7.4
一般公共预算收入	%	3	-7.3
固定资产投资	%	8	5
社会消费品零售总额	%	7	2.7
进出口总额	%	9	19.8
实际使用外资	%	10	9.7
城镇居民人均可支配收入	%	与经济增长同步	3.4
农村居民人均可支配收入	%	与经济增长同步	6.9
城镇新增就业	万人	4.5	2.96
全社会研发投入强度	%	2.6	预计能完成年度任务
新增各类人才	万人	4.2	预计能完成年度任务
粮食产量及粮食播种面积	—	完成省下达任务	预计能完成年度任务
单位地区生产总值能耗下降	%	完成省下达任务	预计能完成年度任务
单位生产总值二氧化碳排放量降低	%	完成省下达任务	预计能完成年度任务
主要污染物排放量降低	%	完成省下达任务	预计能完成年度任务

关于宣城市 2024 年上半年国民经济和 社会发展计划执行情况的报告

——2024 年 8 月 27 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

市发改委主任 高真理

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现向会议报告全市 2024 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况，并提出下半年重点工作安排，请予审议。

一、2024 年上半年计划执行情况

今年以来，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照省委、省政府和市委决策部署，认真执行市五届人大三次会议批准的 2024 年国民经济和社会发展规划，锚定“追赶江浙、争先江淮”，聚焦“七个强市”奋斗目标，努力克服外部环境复杂严峻等诸多困难，全市经济社会发展总体平稳，积极因素逐渐增多，呈现回升向好态势。上半年，实现地区生产总值 997 亿元、增长 5%，其中一、二、三产业增加值分别增长 2.9%、5.6%、4.5%。

2024 年上半年国民经济和社会发展计划主要目标完成情况

指标名称	单位	年初计划	上半年完成情况
地区生产总值（增速）	%	7	5
规模以上工业增加值（增速）	%	7.5	7.4
一般公共预算收入（增速）	%	3	-7.3
固定资产投资（增速）	%	8	5
社会消费品零售总额（增速）	%	7	2.7

进出口总额（增速）	%	9	19.8
实际利用外资（增速）	%	10	9.7
城镇居民人均可支配收入（增速）	%	与经济增长同步	3.4
农村居民人均可支配收入（增速）	%	与经济增长同步	6.9
城镇新增就业	万人	4.5	2.96
全社会研发投入强度（错年指标）	%	2.6	暂未发布
新增各类人才	万人	4.2	2.91
粮食产量及粮食播种面积	—	完成省下达任务（128.45 万吨、328.5 万亩）	预计能完成年度任务（其中粮食播种面积已完成 325.2 万亩）
单位地区生产总值能耗下降	%	完成省下达任务（3.9%）	预计能完成年度任务（下降 3.39%）
单位生产总值二氧化碳排放量降低	%	完成省下达任务	预计能完成年度任务
主要污染物排放量降低	%	完成省下达任务	预计能完成年度任务

（一）着力稳投资促消费拓外贸，经济发展韧性明显增强。上半年进出口总额增长 19.8%、居全省第 1 位。

一是有效投资稳定增长。持续实施工业强市“6543”计划，不断提升建设项目质效。上半年新签约、新开工、新投产亿元以上制造业项目 407 个、353 个、293 个，同比分别增长 14%、6.3%、42.9%；固定资产投资增长 5%、高于全省平均 1 个百分点。聚焦中央预算内投资、超长期特别国债、大规模设备更新等资金投向，加强项目谋划储备，全流程优化项目管理。

二是重点项目建设扎实推进。坚持“半月通报、一月汇总、两月调度、季度观摩”，调整优化投资“赛马”激励机制，组织高质量项目参加全省重大项目开工动员会。上半年，省重点项目开工率 85.7%、居全省第 3 位。G50 沪渝高速改扩建工程、港口湾水库灌区工程、凤凰山水库、宁国抽水蓄能电站、宣州宏润新能源、广德寻钠钠离子电池、宁国吉利动力电池等重大项目加快建设，宁国龙潭抽水蓄能电站开工建设。

三是消费潜力不断释放。举办“徽动消费·美好生活”惠民消费季活动，深入实施消费品以旧换新行动。在汽车、家电、商超、电商等重点领域累计发放各类消费券和消费补贴 1520 万元，撬动消费 3.2 亿元。上半年，接待游客 2422 万人次、增长 10%，实现旅游收入 226 亿元、增长 20.3%。

四是外贸进出口快速增长。持续开展“徽动全球”宣城出海行动，组织 245 家企业参加境内外展会 208 个，达成意向订单 1.1 亿美元。积极扩大“一带一路”、RCEP 等国家和地区贸易规模，上半年，与“一带一路”国家实现进出口 51.6 亿元、增长 37.7%，与 RCEP 国家实现进出口 28.1 亿元、增长 51.4%，完成跨境电商交易额 15 亿元、增长 30.4%。

（二）加快建设现代化产业体系，实体经济根基持续巩固壮大。上半年新能源、汽车零部件两大主导产业增加值增长 20.4%，对规模以上工业增加值增长贡献率达 61.8%；产值分别达 382 亿元、420 亿元。

一是企业转型升级加快。坚持把专精特新作为推动企业高质量发展的重要路径，组织开展钢铁、水泥、化工、纺织等传统产业摸底调研，提出转型升级方向和“一企一策”转型升级方案。摸排上报工业领域大规模设备更新储备项目 731 个，总投资 1440.14 亿元，上报项目数和投资额均居全省第 1 位。全市省级专精特新企业达 381 户、居全省第 5 位，

省专精特新冠军企业达 31 户、居全省第 5 位，国家级专精特新“小巨人”企业达 33 户、居全省第 6 位。

二是数字赋能行动深入开展。稳步推进规上工业企业数字化改造，改造率 71.8%。加快通信基础设施建设，新建 5G 基站 1005 个，完成年度建设任务的 91.4%。推动宣城“工业大脑”等重点工业互联网平台建设，宣城“工业大脑”已累计入驻企业 550 户、连接工业设备 4.2 万余台。组织开展工业企业智能制造能力成熟度自评估，上半年推广应用工业机器人 256 台。宁国经开区、广德经开区通过省制造业数字化转型示范园区评估，中鼎密封件特种橡胶高性能密封件等 7 个省数字化转型典型示范项目通过省级验收。

三是服务业发展提质增效。深入贯彻实施现代服务业发展 20 项工程，推动服务业高质量发展。组织 11 家省级服务业集聚（示范）区通过省绩效诊断，泾县经济开发区电子商务集聚区获评优秀，纳入绩效评价奖励集聚区名单。加快供应链创新应用行动计划，寻梦鲜花创成首批省级供应链示范平台。纳入省大黄山重点项目库项目 11 个、总投资 218.2 亿元，重点招商引资项目 22 个。

（三）大力强化创新驱动，科技对经济发展支撑作用进一步增强。上半年，累计建成省级以上各类创新平台 331 家，企业类创新平台 303 家。

一是平台载体建设取得实效。着重发挥创新平台支撑作用，长三角 G60 科创走廊宣城科创中心揭牌运营，建成全省首个光伏领域省级产业创新研究院，成立宣城校地合作联盟，宁国汽车产业研究院、广德众钠能源创新研究院、泾县泵阀产业研究院加快建设。

二是企业创新主体作用进一步发挥。深入实施科技型企业“双倍增”

计划和规上工业企业科技创新“三清零”行动。今年第一批推荐申报高新技术企业 202 家，同比增长 33.77%，增幅居全省第 2 位；入库备案科技型中小企业 939 家，同比增长 60.14%，增幅居全省第 1 位；《科技日报》头版刊登推广宣城市“三清零”经验做法。

三是科技人才队伍不断壮大。赴合肥工业大学、安徽大学、安徽师范大学等高校开展“诚觅宣城合伙人 2024 百所高校行”活动。首创“政聘企培”模式，探索“科技副总”引才，设立“宣城人才日”，常态化开展“人才宣城行”活动，迭代升级重点产业人才政策“宣十条”，创新推出“引人才送住房”政策。“科技副总”引才经验被省科技厅全省示范推广。每万就业人口中从事研发活动人员增至 104.4 人，居全省第 4 位。连续 4 年入围“中国城市人才吸引力百强榜”。

（四）打造“桥头堡”争当“排头兵”，长三角一体化发展深入推进。二季度省对市评议长三角一体化发展居全省第 4 位。

一是“融圈进群”稳步推进。市党政代表团赴湖州等地考察学习。举办上海大都市圈规划-2024 宣城站研讨会，宣城全域纳入上海大都市圈国土空间总体规划范围，“一地六县”产业合作区、长三角（宣城）产业合作区、沪皖共建长三角（广德）康养基地、宣城东部新区等元素均得以体现。南京都市圈、长三角城市经济协调会年度工作要点、计划涉宣重点事项有序推进。组织开展沪苏湖高铁开通后对宣城影响分析专题研究。

二是重大合作平台加快建设。打造高能级平台、谋划标志性项目，推动长三角一体化发展走深走实。省政府正式批复同意设立长三角（宣城）产业合作区，并明确省级层面在规划编制、政策实施、项目布局、体制创新等方面给予积极支持和指导。上半年，合作区新开工亿元以上

项目 20 个、总投资 104.5 亿元。沪皖共建（广德）康养基地加快推进，成功举办首届长三角康养产业对接会。宣城东部新区建设有力推进，总投资 5 亿元的大数据和软件产业基地项目签约落户中央活力商务区。

三是科创产业合作持续深化。成功举办 2024 长三角汽车产业链供需对接会，与杭州市、奇瑞控股集团有限公司分别签订产业合作协议和战略合作框架协议。上半年，全市纳入国家统计库的沪苏浙投资在建亿元以上项目 131 个、居全省第 4 位，实际到位资金 267.8 亿元、居全省第 5 位，吸纳沪苏浙高校院所技术合同成交额增速居全省第 3 位。

（五）深入推进市域协调联动发展，区域竞争新优势加快塑造。宣州区进入安徽省辖区综合竞争力 30 强、排名第 10 位。

一是综合交通体系持续完善。全力开展“高速建设攻坚年”活动，在建高速公路项目 7 个、总里程 284 公里。宣涇一期进入路面施工阶段。宣广改扩建和芜宣改扩建正在开展规模化施工，力争实现年底八车道通行目标。宣涇二期、宁旌高速和涇青高速正在开展路基桥梁规模化施工。宣绩高铁进入联调联试阶段。宁国青龙湾机场改扩建工程已完成跑道两端延长部分建设，累计完成投资约 1.2 亿元。开行“宣城-宁波舟山港”宁波中远海运物流专列，宣城至宁波舟山港海铁联运班列累计到发 4.2 万余标箱。开通宣城至上海港海铁联运班列，进一步发挥海铁联运为企降本增效平台优势。

二是中心城市建设持续推进。谋划实施中心城市在建重点项目 57 个、总投资 70 亿元以上，上半年完成投资 36 亿元。市本级昭亭片区、绩溪县老城片区、旌德县解放街片区、宁国市老城片区相继被列入省级城市更新试点片区。宣城经开区上半年新开工亿元以上制造业项目 42 个、增长 13.5%，累计投资额 181.6 亿元、增长 48.5%。

三是县域经济加快发展。宁国市在第 21 届浙商(投融资)合作周上被评为“2024 浙商最佳投资目的地”。2023 年度县域特色产业集群(基地)建设成效评估中,宁国市先进高分子材料和高端金属材料零部件特色产业集群(基地)、广德市汽车及零部件特色产业集群(基地)、泾县电机泵阀特色产业集群(基地)、旌德县生物医药特色产业集群(基地)得分靠前,郎溪县纺织材料特色产业集群(基地)进步较快。郎溪县工程用特种装备制造产业集群和泾县电机泵阀产业集群被认定为全省中小企业特色产业集群。

(六)扎实推进乡村振兴,农业农村现代化建设取得新进展。连续 3 年(2021 年-2023 年)获省对市乡村振兴战略实绩考核优秀等次。

一是农业生产基础进一步夯实。开展专业指导,全面掌握各行业发展形势,着力挖掘农业新的经济增长点。粮食播种面积已完成 325.2 万亩,夏收小麦面积 69.39 万亩、增长 1.8%;总产 23.3 万吨、增长 3.5%;蔬菜、畜产品、水产品产量分别为 26.93 万吨、19.24 万吨、7.17 万吨。新建 16.7 万亩高标准农田,农机总动力达 261 万千瓦,主要农作物耕种收综合机械化水平达 85.8%。

二是乡村产业发展水平稳步提升。培育“宣城黄金芽”市级公用品牌,预计茶园面积 51.23 万亩,茶叶产量 2.55 吨、增长 4.38%。出台黄牛产业发展意见,支持开展黄牛产业养殖设施提升及智能化管理试验示范。加快发展休闲农业,上半年休闲农业经营收入达 62.45 亿元。大力发展农产品加工业,总产值达 601.82 亿元。深入开展化肥农药双减量、秸秆畜禽废弃物双利用,农业绿色发展深入推进。

三是和美乡村建设有序推进。建立市县镇村“四级联动”责任落实体系。5 个县市区平台公司(乡村振兴公司)参与和美乡村建设,筹资超

3 亿元。新获批精品示范村 18 个、省级中心村 50 个，宁国入选省“千村引领、万村升级”工程重点县，获省委、省政府表彰。组织开展以精品示范村建设为重点的乡村振兴示范片区调研评估和集中评议活动，授牌“宣城市乡村振兴示范片区”7 个。

（七）坚定不移深化改革扩大开放，发展内生动力和活力不断增强。优化营商环境“四个面对面”工作法被中央改革办《改革情况交流》2024 年第 19 期刊载。

一是营商环境持续优化。创新实施政商恳谈、政策落地、要素保障、疑难杂症“四个面对面”工作法，加快打造与沪苏浙一体化的营商环境。上半年，上线各类惠企政策 199 项、兑现奖补资金 2.09 亿元，惠及企业 1190 家；举办 6 期政商恳谈会，反映问题 189 个，办结 181 个；召开项目建设全要素保障周会商会 18 次，梳理会商问题 37 个，已办结 22 个。

二是重点领域改革有力推进。加快建设高标准市场体系，推进市场准入效能评估，持续开展妨碍全国统一大市场建设规定和实际情况问题摸排整改。旌德县第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作有序推进。健全长三角远程虚拟窗口，办理首例宣城、芜湖跨区域不动产登记业务。建设基于皖事通平台的“证前指导”服务 APP，已证前指导 217 户。在全省率先启动“简案快办”改革试点，建立执法人员“跑一趟”，执法对象“零次跑”的“简、易、速”执法新模式。

三是开放力度不断加大。持续推动宣城联动创新区发展，2 项制度创新成果在全省复制推广。推动“跨境电商+产业带”模式发展，先后举办宣州区卫浴、宁国市汽车零部件产业带活动。积极培育跨境电商及海外仓主体，3 家企业获评 2023 年度安徽省跨境电商企业 50 强，3 家企业获评 2023 年度安徽省海外仓企业 20 强。举办“上海外企高管宣城行”“东

南亚、港澳境外招商”等系列外资招引活动。上半年新批 25 家外商投资企业，同比增长 1.3 倍。

（八）大力推动绿色低碳转型，美丽宣城建设进一步加快。连续 2 年（2022 年-2023 年）获省政府生态文明督查激励。

一是生态环境质量持续改善。持续打好蓝天碧水净土保卫战，上半年，PM2.5 平均浓度 36.1 微克/立方米，优良天数比率 81.8%，均居全省第 2 位。16 个国控断面水质优良率 93.8%，达标率 100%。303 个应完成整改验收的“1+1+N”突出生态环境问题，已完成整改 201 个、验收 187 个。持续深入推进全市建筑垃圾违法违规倾倒问题排查整治工作，共出动专项执法检查 2.22 万人次，整改问题点位 1777 处，发现和清理建筑垃圾 7.65 万吨，依法查处违法违规倾倒建筑垃圾案件 10 起。

二是生态文明建设深入推进。广德市、泾县申报第八批国家生态文明建设示范区，郎溪县、宁国市申报全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。组织开展 2023 年上半年国家级自然保护区、省级自然保护地和“绿盾回头看”遥感监测线索核查上报，总计核查点位 152 个。扎实推进新安江-千岛湖生态环境共同保护合作区建设。宁国市、泾县、绩溪县开展生物多样性本底调查工作。

三是碳达峰碳中和深入推进。坚决遏制“两高”项目盲目发展，建立市级“两高”项目清单。建立固定资产投资项目能评预审机制，上半年共对 6 个项目进行节能预审。开展“一企一策”节能减煤降碳诊断和“十四五”以来固定资产投资项目节能审查“回头看”，启动新一批 39 家年综合能源消费 5000-10000 吨标准煤企业节能减煤降碳诊断工作。宁国市、广德市获评 2024 年省级“以竹代塑”应用推广试点、广德经开区获评 2024 年省级碳达峰试点园区。

（九）切实办好民生实事，基本民生保障有力。残疾人福利保障、公共充电桩建设、安置难专项问题治理 3 项民生实事已提前完成全年目标任务。

一是民生实事扎实推进。稳步推进 47 项民生实事落到实处。上半年，城镇新增就业 2.9 万人，完成年度目标任务的 68.9%。居民收入持续增加，城镇居民人均可支配收入 27303 元、增长 3.4%，农村居民人均可支配收入 13653 元、增长 6.9%。扎实做好稳价保供工作，“惠民菜篮子”运行让利群众约 170 万元，开展食品安全“你点我检”专项监督抽检 674 批次，居民消费价格同比上涨 0.7%。

二是公共服务全面提升。规划新增公办幼儿园 9 所、学位 3210 个，目前已建成使用 1 所，主体完工 5 所，民转公 2 所。加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，4 所中小学建设项目均按计划有序推进。持续推动县级中学改善办学条件、规范招生行为、提高育人质量。全面完成中职学校达标示范建设，被省政府表彰为“推进职业教育改革等方面成效明显的市”。加强市立中医院内涵建设，加快推进宣城市人民医院、宣城市中心医院紧密型城市医联体社区名医工作室建设，启动 2024 年宣城市“长三角名医工作室”建设。推进平安医院建设，不断健全医患纠纷第三方调解机制。

三是民生底线进一步兜牢。上半年，新纳入低保对象 3112 人、特困供养对象 661 人，退出低保对象 2793 人、特困供养对象 578 人，实施临时救助 2928 人次。落实孤儿和事实无人抚养儿童基本生活保障标准自然增长机制，惠及孤儿和事实无人抚养儿童 773 人。积极推进公办养老机构公建民营，养老机构达 168 家，床位达 1.9 万张，护理型床位 1.6 万张，内设医务室或护理站的养老机构 90 家，市社会福利中心荣获安徽省

首批五级养老机构。

上半年，全市经济运行虽然总体平稳，但由于宏观经济环境和我市重点行业、重点区域问题，与年度预期目标相比，多项指标处于滞后状态。主要原因：一是市场需求不振。钢铁、水泥、化工等主要工业产品价格下跌、需求不足，上半年，黑色金属冶炼和压延加工业、非金属矿物制品、化学原料和化学制品制造业增加值分别增长-7.1%、-5%、-4.7%。居民消费意愿不足，社会消费品零售总额增长 2.7%、居全省末位。房地产市场仍处于深度调整期，上半年商品房销售面积增长-20.9%，房地产投资增长-37.8%，对经济运行仍呈拖累效应。二是企业投资意愿不足。受市场前景不明等因素影响，企业投资意愿明显下滑，上半年全市新签约、新开工亿元以上制造业项目投资额分别为 1661.8 亿元、1104.7 亿元，分别增长-21.6%、-2.1%。三是自身短板制约。经济体量不大、结构不优、层次不高、创新能力不足，中心城市能级不高、服务带动能力不强，应对外部经济环境周期性变动影响的能力不足。同时，部分县市区指标下滑明显。为此，我们要坚定发展信心，直面问题、勇于担当，抢抓一切有利契机，调动一切积极因素，以钉钉子精神推动各项决策部署落到实处。

二、2024 年下半年重点工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，强化创新引领、产业支撑、项目带动，狠抓政策落实，着力扩大有效需求，做强做优实体经济，加快培育发展新质生产力，全力以赴完成全年目标任务。

（一）进一步全面深化改革。一是深入学习贯彻党的二十届三中全

会精神。学习领会习近平总书记和党中央关于进一步全面深化改革的战略部署，紧扣总体要求和目标任务，统筹谋划各领域改革任务，着力提升改革整体效能。充分发挥改革引领作用，在重点领域和关键环节谋划推出一批重大改革方案，有效解决制约宣城高质量发展深层次矛盾和问题。注重从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老等群众急难愁盼问题中找准改革的发力点和突破口，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。二是进一步深化重点领域改革。积极融入全国统一大市场。坚持常态化政商恳谈会制度，健全诉求建议闭环办理机制。完善“123”企业诉求督办反馈、周六要素保障会商等机制。推动信用赋能重点领域监管，着力提高经营主体数据质量，开展“僵尸”企业清理。扎实推进个体工商户分型分类精准帮扶和“小个专”示范街区、示范点创建。巩固农村集体产权制度改革，深化土地制度改革。三是推动开发区体制机制改革。不断创新管理体制和运营机制，加快推进“管委会+公司”改革，开展人事和薪酬制度改革，推动开发园区构建以绩效为中心、多元化的分配制度，建立以岗定薪、岗变薪变、按绩计酬的分配机制，实行激励性的收入分配制度，报酬与工作岗位和绩效挂钩，激发工作人员干事创业热情，激发园区活力。四是科学谋划贯通衔接五年规划纲要。多措并举推动“十四五”规划纲要各项目标任务完成，对进度快于预期或基本符合预期的指标，继续巩固扩大既有成效，对滞后于进度的指标加大攻坚力度，尽最大努力推动完成规划目标。围绕《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，结合我市“十五五”规划谋划重点领域，统筹好各方面力量，扎实做好“十五五”规划编制有关工作，加强重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目的瞻性谋划，认真开展重大前期课题研究，确保年内形成“十五五”规划编制基

本思路。

（二）全力推动经济运行持续回升。一是夯实有效投资压舱石作用。坚持项目为王理念，始终把项目招商投资作为经济工作的主旋律和生命线。深入实施扩大有效投资“十百千”三年专项行动，增强投资对稳增长优结构的关键作用。落实“管行业必须管投资”要求，优化项目调度全流程全要素服务机制，加快推进在建重大项目建设，全面提升项目的开工率、纳统率、竣工率、投产率。围绕中央预算内资金支持方面，加强项目谋划、储备和争取，聚焦“两重”“双新”等重点领域，围绕实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升等方面，积极谋划一批重大项目。按照带动力强、具有跨区域影响等标准，认真组织谋划拟纳入国家、省“十五五”规划重大项目，力争更多项目纳入国家、省“盘子”。加快绩溪家朋抽水蓄能电站、汤村水库、宣州立讯智能网联、郎溪英能基钠离子电池等项目前期工作，争取中煤宣城电厂三期年内重新核准。二是持续推动消费回暖。分阶段开展系列促消费活动，实施消费品以旧换新行动。引导各大中型商贸流通企业，线上线下相结合开展各类让利惠民促销活动。推进县域电商直播中心建设，加快推动线上消费。引导本地农业产业化龙头企业、大型农产品流通企业、“老字号”企业走出去，通过参展、办展等方式扩大产销对接规模。三是保持外资外贸良好发展势头。加大外资招引力度，针对重点国家地区、重点行业、重点产业，结合厦洽会、制造业大会等重大活动，组织开展“走出去”和“引进来”专场招商活动。加大政策宣传，持续开展重点外资企业包保服务。发挥外商协会桥梁作用，进一步优化外商投资环境。

（三）加快夯实现代产业体系硬支撑。一是加快促进产业集聚壮大。以实施工业强市“6543”计划为抓手，全力推进新型工业化，全力抓好

制造业项目签约、开工、投产、入规和“全周期”“保姆式”服务，推动中鼎、华晟、仕净、立讯精密等重点企业释放产能。围绕“2+3+4”产业体系，系统推进企业-产业-产业链-产业集群-产业生态建设，加强优质企业梯度培育，构建特色产业集群。推进新兴产业培育壮大，推动战略性新兴产业融合集群发展。加快未来产业前瞻布局，结合我市在低碳能源和低空经济领域的较好基础和优势，培育发展一批具有生态主导力和产业链控制力的一流企业，抢占新赛道。力争广德印制电路板产业集群和泾县电机泵阀产业集群创成国家级中小企业特色产业集群。二是加快智能绿色发展。聚焦钢铁、水泥、纺织等重点行业领域，抢抓国家“两新”政策机遇，分行业、分领域推进企业“智改数转网联”，基本实现规上工业企业数字化改造全覆盖。大力推广“机器换人”，培育一批智能制造示范工厂、优秀场景。开展以绿色工厂、绿色供应链管理企业、绿色工业园区为主的绿色制造体系建设，力争新增国家级绿色工厂4家、省级绿色工厂8家。持续深化“亩均论英雄”改革，全年处置工业低效用地4500亩以上。三是加快培育“专精特新”企业。实施“专精特新”倍增行动，力争新增规上工业企业300户左右、创新型中小企业150户左右。加快“专精特新”中小企业提质扩面，力争新增省级“专精特新”企业80户以上、国家级“专精特新”小巨人企业5户以上。“一企一策”支持优质龙头企业进一步做大做强，加快培育具有较强影响力和产业链控制力的“链主”企业。持续推进企业创新主体培育，确保培育省企业技术中心、省级新产品、省技术创新示范企业分别达10个、20个、4个以上。四是进一步激发科技创新动力。推进创新平台建设，新建省级以上创新平台50个。建立“科技型中小企业-高新技术培育企业-高新技术企业”梯次培育体系，新获认定高新技术企业300家、科技型中小企业

500 家。推进年营业收入 1 亿元以上无研发活动、5 亿元以上无研发机构、10 亿元以上无研发成果申报的规上重点制造业企业“三清零”内涵提质增效。持续深化共建 G60 科创走廊,更好发挥长三角 G60 科创走廊宣城科创中心作用。

（四）深入推进长三角一体化发展。扎实推进《深度融入长三角一体化发展国家战略推动宣城高质量发展实施方案》65 项任务落地落实。一是更加主动融入上海大都市圈。牢牢把握宣城全域纳入上海大都市圈和沪苏湖高铁开通机遇，持续协同做好上海大都市圈国土空间总体规划编制工作，争取规划体现更多宣城元素和发展诉求。加强与上海大都市圈其他城市沟通对接，积极学习借鉴融入上海大都市圈的做法经验，谋实我市融圈的路径举措，更好推动全市产业链、创新链、价值链、要素链融入上海大都市圈协同发展。二是加快沪皖共建长三角（广德）康养基地建设。以大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设为牵引，加快推进沪皖共建长三角（广德）康养基地，建设“一轴、两心、五谷”，着力打造“服务大上海、引领长三角、辐射全中国”的长三角康养合作示范项目。加快市场化招商引资，积极吸引央企等有实力的社会资本参与长三角（广德）康养基地建设。协调推动沪皖双方尽快签署共建长三角（广德）康养基地合作框架协议，并出台支持康养基地政策，有效导入医疗、教育等优质资源。加快笋山温泉休闲度假区、和合生态园、甘溪精品民宿集聚区等重点区块建设，全力打造沪皖一体化合作的标志性康养先行示范项目。三是全力推进长三角（宣城）产业合作区建设。加快运营长三角（宣城）产业投资有限公司，全面推行“管委会+平台公司”模式。聚焦新能源、汽车零部件和高端装备三大主导产业，持续推进招大引强，加快落地一批有质量有规模有层次的产业项目，确保“一区三

片”签约落户亿元以上制造业项目 50 个。争取将长合区纳入上海大都市圈规划重点空间单元，打造安徽接轨上海产业协同创新示范区。四是加快推进东部新区建设。积极引入大型央企、国企和投资机构资本，推动人工智能和互联网、金融服务业、工业软件和工业设计、电子商务和现代物流等主导产业集聚发展，链接沪苏浙高端服务业资源，全力打造沪苏湖宣发展轴重要节点。

（五）加快城乡融合发展。一是提升城市功能品质活力。全面落实国务院出台的《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，稳步提高城镇化质量和水平。坚持“人、产、城”互促共进，深入践行人民城市理念。实施城市功能品质活力提升行动，在城市更新和片区开发、市政设施、智慧城市、创新生态、公共服务等领域，积极谋划一批提升城市功能品质活力的重大项目。深入推进城市更新，探索老旧房屋“自主更新”、商品房“以旧换新”，不断提升城市运营能力和品质内涵，加快建设宜居、韧性、智慧的长三角中心区现代化城市。二是稳定农业生产。落实“千亿斤江淮粮仓”任务，加快高标准农田建设，加强农业新品种、新技术推广应用，确保实现 329.5 万亩、128.45 万吨全年粮食生产目标。以家禽、茶叶、林特产品、中药材等为主导，积极开展优势特色产业的县域全产业链建设。三是发展优势特色主导产业。因地制宜做好“土特产”文章，做优做强“宣城黄金芽”“宣州鸡”“宁国山核桃”“皖南牛”“绩品”等农产品区域公用品牌，引导养殖户扩养皖南牛。抓好绿色食品产业“双招双引”，积极利用宣城市绿色食品产业子基金开展基金招商，大力发展农产品精深加工。积极开展规模农业企业培育、申报。四是推进和美乡村建设。以精品示范村、省级中心村建设为抓手，大力整治提升农村人居环境。持续抓好秸秆综合利用、畜

禽养殖废弃物资源化利用、化肥农药零增长行动、农业领域安全生产、农产品质量安全等工作。推进防止返贫动态监测帮扶和动态调整，扎实做好衔接资金项目管理，千方百计促进脱贫人口稳定增收。

（六）进一步推进美丽宣城建设。一是深入推进污染防治攻坚战。着力打好重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理“三大”攻坚，强化PM_{2.5}和臭氧协同控制。紧盯国省考断面的水质状况和水文水位等情况，确保水质指数改善。加强土壤污染源头防控，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。编制《建筑垃圾污染防治规划》，加快出台《宣城市建筑垃圾管理办法》，持续强化对建筑垃圾违法违规排查整治工作的调度、督办、明察暗访、通报点评。二是持续抓好生态文明建设。支持广德市、泾县争创国家生态文明建设示范区，认真做好“两山”实践创新基地创建工作，示范区创建持续保持全省领先位次。积极开展生物多样性保护工作，推动宁国市、泾县、绩溪县继续开展县域生物多样性本底调查。三是稳妥推进碳达峰碳中和。认真贯彻中共中央、国务院《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极稳妥推进碳达峰碳中和。持续巩固提升国务院生态文明督察激励典型做法，支持广德市、泾县争创国家生态文明建设示范区。大力推动高耗能行业改造升级和转型发展，推广节能降碳“诊断+改造”模式，用好绿电绿证政策，推动能耗双控向碳排放双控全面转型。

（七）切实保障和改善民生。一是优化教育资源配置。深入实施学前教育促进工程和“安心托幼”行动，确保公办园在园幼儿占比和普惠园覆盖率分别达到65%以上、95%以上。健全学位需求预测预警和供给动态调整机制，城乡一体推进教育资源规划和布局调整。加快城区学校建

设，统筹推进城乡结合部及农村初中、小学等小规模学校整并，结合实际设立九年一贯制学校。推动县域集团化办学和城乡学校共同体建设，加快办好一批条件较优、质量较高、群众满意的“家门口”新优质学校。

二是完善医疗卫生服务。强化医疗服务管理保障和医疗质量安全，抓好医疗机构准入、校验等工作。支持宣城市中心医院、泾县医院、宁国市人民医院积极创建三甲医院。积极鼓励全市各级医院持续引进“长三角”优质医疗资源，提升医疗服务能力。加强市级公立中医院内涵建设，开设针灸康复病区、大内科和治未病科；继续开展三级中医医院创建工作。积极推进有关生育支持政策在全市范围落实，加快育儿补贴政策兑现工作进展。

三是加快民生服务保障。坚决扛起粮食安全政治责任，全面落实耕地保护和粮食安全目标任务。强化重要民生商品、服务及生产资料价格监测预警，完善非居民用天然气上下游价格联动机制，做好天然气长输管道安全生产、迎峰度夏（冬）能源保供，保障电网安全稳定运行。加强对 47 项民生实事的统筹协调，强化民生实事政策宣传。健全完善分层分类的社会救助体系，扎实做好低保、特困等基本生活救助。探索推进防止返贫帮扶政策和低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。推进基层社会救助能力提升工程，健全县乡村三级和救助部门之间衔接互通的社会救助工作网络。用心用情关爱特殊群体，努力提高老年人生活品质。

主任，各位副主任、秘书长，各位委员，下半年，我们将在市委的坚强领导和市人大的监督支持下，锚定“追赶江浙、争先江淮”，拼搏奋进、攻坚克难，持续为推动经济社会高质量发展、全面建设现代化美好宣城不懈奋斗！

市人大常委会审议
关于2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告的意见
(2024年9月23日市五届人大常委会第四十二次主任会议通过)

市五届人大常委会第二十一次会议听取和审议了市政府关于2024年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，今年上半年，在市委坚强领导下，市政府及发展改革等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，按照省委市委决策部署，奋力“追赶江浙、争先江淮”，全市经济运行总体平稳，市五届人大三次会议批准的16项计划和预算指标中有11项指标接近或超额完成年初预期目标。

常委会组成人员同时指出，由于外部环境变化带来的不利影响增多，有效需求不足，部分经济指标完成不及预期，重点领域风险隐患仍然较多，经济持续回升向好仍然面临困难和挑战。为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一是更大力度推进年度目标顺利完成。进一步强化计划执行意识，加强对经济运行状况分析，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务，以钉钉子精神推动各项决策部署落地落实，推动现代化美好宣城建设取得新的更大成效。

二是更大力度推进新型工业化。统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大和未来产业培育，做大做强产业集群，因地制宜发展新质生产力。在深度融入长三角一体化发展上求突破，全方位接轨融入上海大都市圈，打响长三角（宣城）产业合作区“金字招牌”，着力打造长三角绿色高

端智造集聚区、沪苏浙皖毗邻产业合作示范区。

三是更大力度扩大有效投资。抢抓“两重”“两新”政策机遇，积极向上争取中央政策支持和预算内投资，向内调动民间投资积极性，着力扩大有效投资。加快在建项目建设力度，全力以赴推动项目早落地、早开工、早达产。加大招商引资力度，紧盯不放近几年签约的制造业重点招商项目，持续跟进项目推进情况。积极应对招商新形势和新要求，及时调整我市招商引资政策，扎实有效开展招商引资工作。持续优化营商环境，重点关注企业生产发展中的困难和问题，加大纾困解难力度，坚定企业发展信心。

四是更大力度提升消费需求。以提振消费为重点扩大内需，将经济政策着力点更多转向惠民生、促消费。多渠道增加居民收入，增强中低收入群体的消费能力和意愿，把服务消费作为消费扩容升级的重要抓手。加快稳定房地产市场，加快构建房地产发展新模式，进一步做好保交房工作。

五是更大力度保障和改善民生。坚持人民至上，注重从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老等群众急难愁盼问题中找准改革的发力点和突破口，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高人民生活品质。坚持在发展中保障和改善民生，认真办好省《民声呼应》、市《民呼我应》事项，持续办好民生实事。统筹好发展和安全，毫不放松抓好安全生产，全力维护社会和谐安全稳定。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 规上工业增加值增速较低。上半年全市规上工业增加值增速低于全省 1.1 个百分点，规上工业 36 个行业中，20 个行业增速低于全省平均水平。停产半停产企业（产值下降 50%以上）218 户，同比增加 44 户，占规上工业企业总数 9.3%。

2. 投资拉动不够有力。上半年全市固定资产投资增长低于年度预期目标 3 个百分点。企业投资意愿下滑，新开工制造业投资降幅达 50.3%，低于全省 56.6 个百分点，增速居全省第 16 位。房地产投资下降 37.8%、低于全省 20.9 个百分点，居全省第 13 位。

3. 消费需求仍显不足。居民消费意愿不足，上半年全市社会消费品零售总额增长低于预期目标 4.3 个百分点，居全省第 15 位。

关于宣城市 2024 年上半年预算执行情况的报告

——2024 年 8 月 27 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

宣城市财政局局长 凌 俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将宣城市 2024 年上半年预算执行情况报告如下，请予审议。

一、上半年财政预算执行情况

今年以来，全市各级财政部门深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习习近平总书记关于安徽和财政工作的重要讲话指示批示精神，牢记财政政治机关属性，锚定“追赶江浙、争先江淮”目标，坚定站位、立足大局，增收节支、忠诚履职，依法理财、为民服务，为推动宣城高质量发展提供了坚实财政支撑。

（一）收入情况

全市一般公共预算收入完成 98.8 亿元，下降 7.3%。分项目看，税收收入完成 59.7 亿元，下降 8.2%，其中：增值税完成 31.6 亿元，下降 9.4%；企业所得税完成 5.4 亿元，下降 5.6%；城镇土地使用税完成 5 亿元，增长 10.6%；契税完成 3.9 亿元，下降 17.3%；房产税完成 3.3 亿元，增长 15%。非税收入完成 39.1 亿元，下降 5.9%。

市本级一般公共预算收入完成 15.5 亿元，下降 2.5%。分项目看，税收收入完成 8.9 亿元，下降 9.4%；非税收入完成 6.6 亿元，增长 8.9%。

（二）支出情况

全市一般公共预算支出完成 196.8 亿元，增长 4.5%。分科目看，教

育支出完成 26 亿元，增长 5.2%；科学技术支出完成 8 亿元，增长 24.9%；农林水支出完成 40.9 亿元，增长 60.2%；一般公共服务支出完成 15.8 亿元，下降 2.2%。市本级一般公共预算支出完成 41.3 亿元，增长 12.2%。

上半年全市一般公共预算收支完成情况（分地区）

单位：亿元

地区	财政收入 完成数	增幅 (%)	税收占比 (%)	财政支出 完成数	增幅 (%)
总计	98.8	-7.3	60.4	196.8	4.5
宣州区	17.0	-12.5	56.4	28.7	-12.4
郎溪县	10.8	-13.5	60.4	18.4	-8.1
广德市	20.3	0.3	63.7	44.3	51.5
宁国市	19.3	-9.8	67.0	27.5	-5.3
泾县	7.9	-13.4	55.0	15.4	-21.1
旌德县	3.0	-2.3	59.2	9.5	2.0
绩溪县	5.0	0.1	54.2	11.7	0.0
市本级	15.5	-2.5	57.4	41.3	12.2
市直	8.8	2.3	40.7	36.5	16.3
开发区	6.7	-8.0	79.4	4.8	-11.7

（三）上半年预算执行主要特点

1. 财政收入下降明显。从时间上看，上半年我市一般公共预算收入持续负增长，3月末下降幅度最大达 15.9%，4月起下降幅度逐月收窄。分地区看，仅有广德市、绩溪县 6月起小幅增长，郎溪县、泾县和宣州区降幅达两位数，宁国市、宣城经开区降幅分别为 9.8%、8%。

2. 重点支出保障有力。从支出结构上看，我市“三保”和教育、科技等民生和重点支出得到充足保障。上半年，我市“三保”支出 72 亿元，支出进度 50.3%；教育、科技和农林水支出均同比增长。上半年，我市争取国债资金 36.7 亿元，已支出 17.3 亿元，支出进度 47.1%。

3. 财政风险有效防控。兜牢“三保”底线，做到预算优先安排、支出优先执行、库款优先保障。统筹发展与安全，积极争取新增债券，稳妥化解债务存量，坚决遏制新增隐性债务，上半年我市未出现违法违规新增隐性债务情况。常态长效管控金融风险，确保金融领域安全。

二、上半年主要工作

（一）立足职能，精准发力，支持经济高质量发展

一是支持制造业提质增效。大力推进新型工业化，不断培育壮大新质生产力，加快建设智能绿色制造强市。全市共安排制造强市预算资金1.7亿元，助力制造业转型升级。安排730万元专项预算资金，支持企业数字化改造；兑现318万元奖补资金，引导我市企业深耕主业，走好“专精特新”之路；拨付115万元“精品安徽、皖美制造”央视宣传奖补资金，助力企业开拓市场，实现品牌赋能。

二是落实积极的财政政策。认真贯彻落实各项减税降费政策，确保市场主体充分享受政策红利。1-5月全市新增减税降费及退税缓费15.3亿元。落实支持民营经济发展若干政策，激发市场主体活力，增强经济发展后劲，上半年全市共兑现各类奖补资金10.1亿元。持续推动“免申即享”，会同市司法局、市数据资源局建立惠企政策前置审查机制，加强惠企政策资金统筹，及时兑付“免申即享”资金。上半年，全市兑现“免申即享”惠企资金2.1亿元，惠及企业1190家。

三是助力优化营商环境。依托政府采购“徽采云”监管平台，对政府采购项目实行全流程监管，保障市场公平竞争。联合公安、市场监管等部门开展联合执法，坚决纠正违反公平竞争行为，营造公平公正的政府采购营商环境。严格执行政府采购领域各类惠企助企政策，充分释放“政采贷”“电子保函”“三首”“绿色采购”等政策效用，切实帮助企业

降低经营成本，缓解融资难题。上半年全市政府采购项目免收投标（响应）保证金超 5000 万元，切实减轻企业资金压力。

四是用好政策性金融工具。聚焦重点领域和薄弱环节，扎实抓好政策落实和融资帮扶，金融五进服务团实现一级活跃度市场主体走访全覆盖，搭建“金企面对面”交流平台，建立“亩均英雄贷”白名单制度，探索开展“绿税贷”试点，创新“一链两行多企”对接机制。引导金融机构用好用足中央货币政策工具，支持广德创新“小升规”贷款、园区贷等金融产品。截至 6 月末，全市本外币各项贷款余额 3043.2 亿元，同比增长 11.2%，居全省第 7 位，上半年新增本外币贷款 220.3 亿元。

五是支持高质量就业创业。认真落实国家和省出台的稳岗就业政策，积极发挥创业担保贷款贴息资金引导作用，扩大创业担保贷款覆盖范围，简化审核程序，降低反担保要求，缓解重点群体创业贷款难、融资贵问题。上半年，全市通过普惠金融新带动个体工商户、小微企业等各类市场主体 1776 人次就业，新增贷款 2.8 亿元，实际拨付创业担保贴息 1058 万元。全市统筹安排就业补助资金 1.4 亿元，城镇新增就业 2.9 万余人，城镇失业人员再就业 1.7 万余人，就业困难人员实现就业 1527 人。

（二）拓展增量，统筹存量，增强财政保障能力

一是强化收入预期管理。支持“2+3+4”产业等实体经济发展，推动形成新质生产力，努力涵养财源税源。强化部门联动、上下协同，增强涉税信息横向传递、纵向贯通。紧盯年初收入预算，多次召开收入分析会，努力挖潜堵漏增收，以主动担当作为对冲客观不利因素，尽快实现收入正增长。采用收入项目清单化管理方式，提高收入摸排精准性科学性。

二是积极争取上级资金。以项目为牵引，鼓励各部门认真研究、积

极申报项目，市财政继续安排市发改委重大项目前期工作经费，市发改委发挥牵头作用，推动项目谋划，提升项目质量。同时，尝试社会资本参与推动谋划项目，提升项目精准性和申报成功率。用好市政府目标考核正向激励机制，鼓励市直各单位多争取各类资金，为我市经济社会高质量发展注入动力。上半年，我市共争取上级转移支付资金 156.1 亿元。

三是加力统筹各类资源。持续盘活低效闲置资产，加大“砸锅卖铁”力度，积极推进市级直管公房分批清理处置，目前实现销售收入 1450 万元。将行政事业单位低效闲置资产纳入“公物仓”管理，创新性实行“公物仓”奖励制度，做到物尽其用，提高资产效益。继续做好间隙资金、存量资金统筹，最大限度发挥财政统筹效率。支持市属国企参与全市矿山整治、尾矿整合、南漪湖流域综合治理，将闲置资源变现为有效资产、可用收入。

（三）优化结构，保障重点，全力扩大有效需求

一是全力保障重点支出。持续优化完善财政支出结构，全力保障“三保”、债务还本付息和“七个强市”目标任务等刚性支出。聚焦市委市政府重大决策部署，该花的花，该省的省，做到“大钱大方、小钱小气”，集中财力办大事。持续加大教育、社保、医疗卫生和乡村振兴等民生事业投入，全面落实以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行保障和改善民生，增强基层公共服务保障能力。

二是精准使用新增债券。充分发挥新增债券补短板、惠民生、促投资、增后劲的作用，积极储备高质量项目，争取专项债券。又好又快使用债券资金，做到专项债券“既能发得了，更能用得好”，最大限度发挥债券资金拉动有效投资的积极作用。上半年，全市共争取到新增债务限额 41.2 亿元，发行 3 个批次新增债券 40.1 亿元，用于城市雨污分流、

供水、市人民医院改扩建和中心城区幼儿园建设等重大项目，为增进民生福祉、促进经济社会发展提供有力保障。

三是加快国债资金使用。加强国债项目和资金管理，督促县市区落实增发国债项目地方配套资金；印发国债项目和资金工作提示单，督促县市区和市直相关单位按时开工投产，加快支出进度；盯紧国债项目资金流、项目流、实物量等要素，严格国债资金监管，督促县市区和市直相关单位，根据合同约定、工程进度、经费需求等及时拨付资金。

（四）严格管理，深化改革，提升财政治理效能

一是推动党政机关习惯过紧日子。牢固树立过紧日子思想，印发《关于进一步厉行节约坚持习惯过紧日子的若干举措》，从严格信息化项目管理、严格编外聘用人员管理等方面，进一步增强对党政机关习惯过紧日子的制度约束。将过紧日子思想贯穿到财政预算编制、支出执行和动态监管各个环节，把从严从紧体现在每个项目预算安排上、落实到每笔资金支付中。连续两年按 10% 比例压减市直单位项目支出，切实把节约下的宝贵资金用于发展紧要处、民生急需处。

二是持续深化零基预算改革。继续以刀刃向内的勇气推进零基预算改革，编制重点建设项目清单、公共服务清单和产业扶持清单，用清单方式加强预算和支出管理，增强预算刚性约束。研究物业费单项定额，优化基本支出标准体系，更好发挥支出标准体系在预算管理中的基础性作用。常态化清理各类政策和专项支出，政策已到期、绩效得分不高的项目，以及执行时间超过三年的项目，原则上全部清理退出。

三是不断提升资金支出绩效。创新绩效管理方式，选取郎溪县和发改部门，明确从预算编制、执行到监督评价的全链条绩效管理职责与操作流程。探索开展成本预算绩效管理和惠企政策评估分析，选取市本级

道路桥梁日常维护项目开展成本分析，科学测算财政资金投入规模。采取市县联动方式，对我市近三年外贸和口岸促进惠企政策进行评估分析，与完善政策、安排预算和改进管理等有效挂钩。

四是管好用好财政专户资金。加强单位银行账户审核、备案等日常管理和监督，严控将预算资金转入实有资金账户，不断优化监控预警规则。上半年，全市共监控纠正各类违规业务 70 笔，涵盖预算单位 31 家，涉及资金 35.7 万元。继续开展行政事业单位银行账户管理，根据 2023 年上报市政府的分类处理建议，督促责任单位逐一整改，注销银行账户 108 个。创新财政专户管理，规范账户开立，常态化开展市本级财政性资金竞争性存放，确保财政资金安全、规范、高效存放和使用。

（五）强化监督，守牢底线，防范化解运行风险

一是兜牢基层“三保”底线。开展“三保”预算编制审核，足额编列“三保”预算。坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，统筹上级转移支付和自有财力，优先使用稳定可靠的经常性财力安排“三保”支出，确保“三保”不出问题。严格执行“三保”范围及标准，市县自行提高标准部分，财力不足时予以及时调整。预警关口前移，动态监测“三保”支出，以“三保”为核心要素构建市县财政运行监测体系，客观全面评价财政运行风险，夯实平稳运行基础。

二是防范化解债务风险。根据债务到期情况和实际偿债能力，多渠道筹措化债资金，实行“清单式”管理，完善化债方案，积极稳妥化解债务存量，确保债务风险总体可控。上半年，全市发行再融资债券 8.52 亿元，保障 2024 年上半年政府债券还本资金需求。完善风险监测预警，以“长牙齿”的硬举措防范化解政府债务风险，加强融资平台债务监测监管。坚决遏制违法违规举债融资，防止新增隐性债务，守牢不发生区

域性系统性风险的底线。

三是化解地方金融风险。以“处非宣传月”为中心，常态化开展政策宣教活动，积极参加防非短视频征集大赛，组织发动原创作品 20 份，形式涵盖动画、情景剧、科普教育。创新制作 2024 版防非梯视动画，从 6 月 1 号到 7 月 5 号，连续 5 周在 759 部电梯同步滚动播放，利用短视频扩大影响力，提高宣传质效。持续推进地方金融风险处置攻坚行动，联合市公安局、市中院、市检察院推进陈案化解，今年以来成功化解 4 起，结案率 26.7%。

四是持续强化财会监督。聚焦“规范财政财务管理、提高会计信息质量、维护财经纪律和市场经济秩序”等方面加大财会监督力度，强化财会监督与纪检监察、巡察、人大、审计等其他监督的贯通协调，增强协同性和联动性，形成监督合力，保障财政资金安全。持续推进政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治、代理记账行业违规行为专项整治、会计信息质量监督检查等。

三、下半年工作重点

一是继续千方百计增加财力。持续支持实体经济发展、长三角（宣城）产业合作区等建设，推动项目投资尽快落地。发挥市税费征管和服务保障工作协同机制作用，加强信息共享、数据交换，防止税收跑冒滴漏，推动全年财政收入有质量、可持续。统筹整合各类资金资产资源，持续盘活低效闲置资产和结余资金，积极争取上级资金，多元化增加财政可用收入，增强财力保障。

二是优化结构保障重点支出。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约思想，推动党政机关习惯过紧日子，大力压减一般性支出，全力保障市委市政府重大决策部署。优化调整财政支出结构，在保持适当支出强度基础上，

重点保障“三保”、债务还本付息和民生支出等，大力支持科技创新、制造强市和新时代人才工作。

三是持续深化预算绩效管理。将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程，对重大政策、重点项目继续开展事前评估，从源头上严格立项管理。加强绩效目标管理，进一步发挥绩效目标对财政资金使用的引导约束作用。高质量开展绩效评价，健全绩效评价结果运用机制，强化绩效结果运用刚性约束，提高财政资源配置效率和资金使用效益。

四是深入推进财政重点改革。紧抓长三角一体化战略机遇，特别是省委常委会给予宣城先行先试的政策契机，加强与沪苏浙交流，学习沪苏浙地区财政事业优秀做法。巩固深化零基预算改革成果，加快预算管理一体化建设，强化对财政资金全过程、全链条、全方位监控。紧盯省以下财政体制改革动向，适时启动市区财政体制改革。

五是进一步严肃财经纪律。利用财政预算管理一体化平台和大数据功能，对违规、异常列支费用和突击花钱等行为加大线上监控力度，对发现的疑点进行日常核查。持续保持财会监督高压态势，防范和严肃查处违规记账、擅自截留、非法挪用财政资金等违反财经纪律的行为，加大通报和处理力度，充分发挥警示震慑作用。

市人大常委会审议关于 2024 年上半年 预算执行情况报告的意见

(2024 年 9 月 23 日市五届人大常委会第四十二次主任会议通过)

市五届人大常委会第二十一次会议听取和审议了市政府关于 2024 年上半年预算执行情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，今年上半年，在市委坚强领导下，市政府及财政等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，坚决落实中央决策部署及省委市委要求，严格执行市五届人大三次会议审查批准的预算，坚持稳中求进工作总基调，为推动全市经济持续向稳向好提供了有力的财政支撑。

常委会组成人员同时也指出，预算执行和管理仍然面临财政收入下降明显、财政紧平衡矛盾较为突出，预算管理水平有待提升，财政风险防控仍需加强等问题。为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一是进一步强化财政保障能力。全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，增强推动重大改革举措在宣城落地见效的财政保障能力。加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。精准把握宏观经济形势，注重加强税收分析研判，加快培植骨干财源，不断激活潜在财源，着力培育后续财源，做好财政增收文章，努力完成年度目标任务。放大政策组合效应，强化财政政策与就业、产业、科技、环保等政策协同发力，更好地服务实体经济高质量发展。

二是进一步提升预算管理效能。落实深化财税体制改革部署，深化

零基预算改革，支持“两重”“两新”政策实施，加大财政支持扩内需、促消费力度。严格落实党政机关习惯过紧日子要求，不断优化财政支出结构，兜牢“三保”底线。强化对预算编制和财政政策的指导和运用，全面提升部门预算决算管理水平。强化预算绩效管理，加强绩效评价应用，增强绩效评价工作的刚性和约束力，不断提升财政政策效能和资金效益。

三是进一步防范财政运行风险。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，完善和落实地方一揽子化债方案，统筹抓好化债与发展，妥善化解存量债务，严防新增债务风险。用足用活合理扩大政府专项债券用作资本金范围政策，优化政府专项债券投向和额度分配，提升债券资金使用效率和效益。创造条件加快化解地方融资平台债务风险，加快融资平台改革转型，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 财政收支矛盾比较突出，“三保”压力进一步加大。
2. 预算绩效管理还需加强，财政资金使用效益有待提升。
3. 地方政府债务风险不容忽视，债务风险管控仍需加强。

关于宣城市 2023 年决算草案的报告

——2024 年 8 月 27 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

宣城市财政局局长 凌 俊

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将宣城市 2023 年决算情况报告如下，请予审议。

一、2023 年决算情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，全市上下在市委、市政府的坚强领导和市人大的依法监督下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于安徽工作重要讲话重要指示精神，锚定“追赶江浙、争先江淮”目标，围绕“七个强市”奋斗目标，加强财政收支管理，强化财政资源统筹，展现财政担当作为，为推动全市经济社会高质量发展提供了有力财政保障。

（一）全市情况

1. 2023 年，全市一般公共预算收入完成 197.9 亿元、增长 5%，全市一般公共预算支出完成 368.4 亿元、增长 5.7%。

2. 2023 年，全市政府性基金收入完成 103.8 亿元、下降 18.4%，全市政府性基金支出完成 174.9 亿元、下降 3.9%。

3. 2023 年，全市国有资本经营预算收入完成 2.8 亿元，全市国有资本经营预算支出完成 0.8 亿元，调出资金 2 亿元。

4. 2023 年，全市社保基金（不含纳入省级以上统筹的企业职工基本

养老保险、失业保险和县级统筹的城乡居民基本养老保险，下同）收入完成 75.6 亿元，全市社保基金支出完成 64.1 亿元。

5. 债务管理情况。2023 年，全市政府债务余额 676.7 亿元，其中，一般债务 211.3 亿元，专项债务 465.4 亿元。2023 年，全市发行新增债券 67.3 亿元，其中，一般债券 2.1 亿元，专项债券 65.2 亿元。到期政府债务 88.3 亿元，其中 84.4 亿元通过发行再融资债券借新还旧。

（二）市本级情况

1. 一般公共预算收支决算情况

2023 年，市本级一般公共预算收入完成 29.1 亿元、增长 5.2%，中央和省补助收入 43.4 亿元，按照规定从政府性基金、国有资本经营预算和其他资金调入 1.5 亿元，一般债务转贷收入 7.3 亿元，动用预算稳定调节基金 6.7 亿元，上年结余 9.8 亿元，预算总收入 97.8 亿元。

2023 年，市本级一般公共预算支出完成 74.5 亿元、增长 11.5%，上解上级支出 1.9 亿元，调出资金 4.0 亿元，一般债务还本支出 7.3 亿元，安排预算稳定调节基金 0.8 亿元，一般公共预算总支出 88.5 亿元。收支相抵，年终结余 9.3 亿元，其中结转下年 9.3 亿元。

2. 政府性基金预算收支决算情况

2023 年，市本级政府性基金收入完成 29.4 亿元、下降 31.0%，中央和省补助收入-2.2 亿元（其中上级补助收入 1.1 亿元，补助下级支出 3.3 亿元），上年结余 10.6 亿元，调入资金 5.3 亿元，专项债务转贷收入 33.6 亿元，市本级政府性基金总收入 76.7 亿元。

2023 年，市本级政府性基金支出完成 50.0 亿元、下降 5.5%，按照规定调出政府性基金 0.3 亿元，专项债务还本支出 19.3 亿元，市本级政府性基金总支出 69.6 亿元。收支相抵，年终结余 7.1 亿元，其中结转下

年 7.1 亿元。

3. 国有资本经营预算收支决算情况

2023 年，市本级国有资本经营预算收入完成 1.2 亿元；市本级国有资本经营预算支出完成 0.6 亿元，调出资金 0.6 亿元。

4. 社会保险基金预算收支决算情况

2023 年，市本级社保基金收入完成 11.2 亿元，上年结转 12.0 亿元，基金总收入 23.2 亿元。

2023 年，市本级社保基金支出完成 9.1 亿元，年终结余 14.1 亿元，其中结转下年 14.1 亿元。

5. 政府债务情况

2023 年，市本级政府债务余额 205.8 亿元，其中，一般债务 54.6 亿元，专项债务 151.2 亿元。

2023 年，市本级发行新增债券 14.8 亿元，其中，一般债券 0.1 亿元，专项债券 14.7 亿元，严格按照预算调整方案用于对应项目建设。到期政府债务 26.3 亿元，其中 25.9 亿元通过发行再融资债券借新还旧，用自有财力偿还 0.4 亿元。

二、2023 年财政主要工作

（一）着力发挥财政职能，加力助推经济回升向好

贯彻落实积极的财政政策。认真落实党中央国务院关于延续、优化、完善的各项减税降费政策，持续激发市场主体活力。2023 年，全市新增减税降费及退税缓费 43.6 亿元，惠及企业 23.7 万户。落实扩消费惠企业、支持民营经济发展若干政策，全年共兑现各类奖补资金 21.5 亿元。

推动惠企政策“免申即享”。打通惠企资金兑现最后一公里。加强惠企政策资金统筹，推动更多政策资金集成集约，减少政策资金兑现碎

片化，惠企政策资金原则上通过“免申即享”平台兑现。2023年，全市兑现“免申即享”资金约3.9亿元，惠及企业1440家。

优化政府采购营商环境。深化运用“徽采云”平台，推动完善全市政府采购“一张网”，实现政府采购项目全流程监管。严格开展项目采购文件公平性合法性审查，依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。全面落实政府采购助企惠企政策，推进“政采贷”融资业务落地见效。2023年，全市通过“政采贷”帮助市场主体融资5303万元，惠及企业12户。

发挥财政资金引导作用。加大普惠金融保障力度，扩大创业担保贷款覆盖范围，支持创业担保政策落地生效。2023年，拨付创业担保贷款贴息2959万元，新带动3006户市场主体创新创业。支持政府性融资担保机构改革，构建以股权为纽带、以市级融资担保机构为核心，市县协同发力的政府性融资担保机构体系。2023年，全市政府性融资担保机构在保余额149亿元，在保户数19180户，平均融资担保放大倍数3.61倍。

（二）着力统筹存量增量，持续提升财政保障能力

加强收入预期管理。强化部门联动、上下协同，加强重点行业、重点企业和重点项目税收管控，既严格落实国家减税降费政策，又做到依法征收、应收尽收。盘活全市资产资源，支持市属国有企业参与全市矿山整治、南漪湖流域综合治理，努力培育新增税源财源，力保财政收入有质量、可持续。2023年，全市一般公共预算收入完成197.9亿元，按自然口径增长5%，扣除先进制造业加计抵减等因素增长7.2%。

发挥债券资金作用。抢抓政策机遇，紧紧围绕政府债券支持领域，聚焦补短板、强弱项、扩投资、增后劲，积极向上争取新增债务限额，规范举债支持和美乡村精品示范村、宣绩高铁、宣城经开区光伏产业园

等项目建设，为全方位推进高质量发展提供有力资金保障。2023 年，全市争取新增债务限额 69.8 亿元，其中市本级 15.6 亿元。

积极争取上级资金。发挥考核指挥棒作用，制定争取上级资金考核办法，调动市直单位争取上级资金的主动性、积极性，提高落实市委市政府决策部署保障能力。市政府通过召开专题会等方式，调度指导督促市直各单位认真研究上级文件政策，积极谋划储备项目。2023 年，全市共争取上级资金 164.6 亿元，增长 7.7%。

盘活存量资金资产。深挖单位自有资金、往来资金和各类建设资金潜力，加大资金盘活力度，发挥资金整合效益。2023 年共统筹资金 36.7 亿元，支持全市经济社会发展。研究并出台推进低效闲置资产盘活办法，将行政事业单位低效闲置资产纳入“公物仓”管理；采取预算激励等方式，提高单位“公物仓”运用积极性。2023 年，全市入仓资产 3951 件，价值 5522.6 万元；出仓资产 3525 件，价值 5359.3 万元。

（三）着力提升管理效能，全力保障财政重点支出

严格落实过紧日子要求。牢固树立过紧日子思想，把从严从紧体现在每个项目预算安排上、落实在每笔资金支付中。从 2023 年起连续两年，按 10% 比例压减市直单位项目支出，集中财力用于保基本民生、保工资、保运转和政府债务还本付息支出，以及政府年度重点保障事项清单支出。2023 年，全市共清理非重点项目金额 2.4 亿元、压减“三公”经费预算 884 万元。

持续提升财政服务效能。2023 年，全市财政支出完成 368.4 亿元，增长 5.7%。推进预算管理一体化建设，实现财政资金使用“顺向可控、逆向可溯”，提升财政服务效能。2023 年，我市一体化考核位居全省前列。实施常态化财政资金直达管理，实现下达更快、投向更准、监管更

严，有力保障各项惠企利民政策落实。2023 年，中央下达全市直达资金 61.5 亿元，已全部分配下达，已支出 60 亿元，支出进度 97.6%。

大力支持各项重点工作。2023 年，投入 49.8 亿元，落实教育“两个只增不减”要求，支持办好人民满意教育；整合资金 16.5 亿元，支持科技创新、制造强市和新时代人才工作；拨付资金 54.4 亿元，支持推进乡村振兴战略；安排资金 19.5 亿元，支持平安宣城建设。

统筹保障政府投资项目。聚焦市委市政府决策部署，统筹财力保障各类政府投资项目。2023 年，市本级对中心城市建设项目实行清单化管理，预算安排 7 亿元用于大建设项目相关资金需求，加强清单内项目预算和计划管理。增加动用预算稳定调节基金 2 亿元，保障提前施工的 G50 沪渝高速宣城城区段衔接工程、海棠湾枢纽工程等项目建设。

（四）着力推深重点改革，不断激发财政内生动力

深化园区财政体制改革。调整市财政与宣城现代服务业产业园财政体制，发挥财政体制正向激励作用，进一步调动服产业园发展经济、增收节支的积极性，鼓励服产业园加大对市财政贡献，增强市财政统筹能力。市财政三年内通过财政补助、设立基金或注入相关国有企业等方式，支持园区开发建设。

持续推行零基预算改革。探索建立基本支出标准动态调整机制，更好发挥支出标准在预算管理中的基础性作用。按照“谁出台、谁清理”原则，常态化开展政策项目清理。2023 年，市本级对专项预算安排的 60 个项目提出分类处理意见，其中 10 个项目不再安排预算，11 个项目绩效评价后再调整安排，39 个项目继续保留并加强绩效管理。

推动绩效管理提质增效。印发《宣城市预算绩效管理工作手册》，规范绩效管理工作标准和流程。强化事前绩效评估运用，切实扎紧政府

“钱袋子”。实行绩效评审结果与预算安排挂钩，明确绩效评审结果为差的项目不再安排预算，进一步发挥绩效对预算编制的刚性约束。2023年，全市对157个项目开展财政重点绩效评价，涉及资金63亿元，评价后核减4.3亿元。

（五）着力防范化解风险，牢牢守住财政运行安全

兜实兜牢“三保”底线。始终坚持“三保”支出在财政安排中的优先顺序，实行“三保”预算安排、支出执行和库款保障全过程动态监测，确保各级财政平稳运行。2023年，全市安排“三保”资金预算153.5亿元，占财政支出比重42.7%；“三保”支出153.2亿元，增长12.9%。

持续防范债务风险。坚持开好“前门”、严堵“后门”，形成有效“闭环”制度体系，积极防范化解地方债务风险；坚决遏制违法违规举债融资，对隐性债务化债计划实行“一债一策”管理，确保债务风险总体可控；多渠道筹措化债资金，切实保障债务偿还。

管好各类财政资金。加强财政资金动态监管，不断优化监控预警规则，确保财政资金安全、规范、高效使用。2023年，全市共监控纠正各类违规业务1667笔，涉及预算单位493个，涉及资金1.6亿元。推进财政专户清理撤并，严格财政专户开立，规范财政专户资金存放。全面梳理行政事业单位账户，进一步规范账户设立和资金使用，强化资金管理。

（六）着力强监管促规范，深入推进预算监督审查

加强新时代财会监督。落实中央、省加强财会监督部署，聚焦规范财政财务管理、提高会计信息质量等重点，组织开展财会监督和预算执行监督专项行动、单位财务监督检查和会计信息质量监督检查。建立财会监督协调工作联席机制，发挥财政部门牵头作用，加强新时代财会监督力度，统筹协调推进财会监督。推进国有粮食企业财会监督试点工作，

聘请会计师事务所参与监督检查，发挥中介机构执业监督作用。

规范预算信息公开。坚持公开为常态、不公开为例外，推进预决算公开。统一公开时间，在规定时间内公开政府预决算和部门预决算。统一公开内容，涵盖政府“四本预算”、财政转移支付、政府债务以及预算绩效管理等事项。统一公开平台，将政府预决算、部门预决算和“三公”经费预决算公开在同一平台上，并保持永久公开状态。

主动接受人大监督。根据预算法及其实施条例相关规定，及时编制预算调整方案，依法提请市人大常委会审查批准，并严格按照批准的预算执行。根据人大预算联网要求，动态提供相关数据，切实保证人大依法行使监督权。做好服务人大代表工作，高效办理人大代表建议9件，主动征求并认真采纳代表的意见建议。

三、下一步工作重点

一是贯彻落实积极财政政策。充分发挥财政职能，支持制造业提质增效。大力推进新型工业化，不断培育壮大新质生产力，加快建设智能绿色制造强市。认真贯彻落实各项减税降费政策，落实支持民营经济发展若干政策，激发市场主体活力，提振市场主体信心，增强经济发展后劲。积极争取超长期特别国债和中央预算内投资，提高基础设施建设水平。

二是始终坚持习惯过紧日子。严格落实中央和省、市过紧日子若干举措，强化预算约束和执行监督，加强“三公”经费管理，压减非刚性、非重点支出，将有限资金用于保民生、促发展。增强对信息化项目、政府投资建设项目等大额支出审核把关，充分考虑各级财政财力因素，开展财政可承受能力评估。不断完善制度措施，让过紧日子成为预算安排和预算执行自觉遵循的原则。

三是深入推进财政重点改革。巩固深化零基预算改革成果，动态编制政府年度重点保障事项清单，进一步加强政府投资项目管理。强化预算绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算管理全过程，进一步发挥绩效目标对财政资金使用的引导约束作用，提高财政资源配置效率和资金使用效益。紧盯省以下财政体制改革动向，适时启动市区财政体制改革。

四是防范化解财政运行风险。压实各级“三保”责任，动态监测“三保”运行情况，优先使用稳定可靠的财力安排“三保”支出，坚决兜住“三保”底线。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，统筹抓好化债与发展，妥善化解存量债务，严防新增债务风险。持续推进地方金融组织规范发展，重点化解涉金融领域信访案件，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

五是扎实做好审计反馈问题整改。深入贯彻市委审计委员会相关会议精神，对2023年度市本级预算执行和有关专项审计中查出的问题，逐项梳理整改，确保取得实效。把“当下改”和“长久立”结合起来，对一些屡审屡犯问题，从政策设计、制度机制上剖析原因、加强管控，防止类似情况再次发生。整改结果向市人大常委会报告，并向社会公开。

2023 年度宣城市本级一般公共预算收支决算表

单位：万元

项目	决算数	项目	决算数
本年收入合计	291257	本年支出合计	745553
上级补助收入	433947	上解上级支出	18702
调入资金	14933	调出资金	40109
债务（转贷）收入	73286	债务还本支出	72824
动用稳定调节基金	66693	安排预算稳定调节基金	8230
上年结余	98327	年终结余	93025

		其中：结转下年	93025
收入总计	978443	支出总计	978443

2023 年度宣城市本级政府性基金预算收支决算表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本年收入合计	293903	本年支出合计	500535
		上解上级支出	-333
上级补助收入	-22325		
调入资金	53306	调出资金	2986
债务（转贷）收入	336403	债务还本支出	192685
上年结余	106350	年终结余	71764
		其中：结转下年	71764
收入总计	767637	支出总计	767637

2023 年度宣城市本级国有资本经营预算收支决算表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本年收入合计	11700	本年支出合计	5701
上级补助收入	108	调出资金	6000
上年结余	20	年终结余	127
收入总计	11828	支出总计	11828

2023 年度宣城市本级社会保险基金收支决算表

单位：万元

项目	合计	机关事业单位基本养老保险基金	职工基本医疗保险基金	城乡居民基本医疗保险基金	工伤保险基金
一、收入	232097	85318	122488	8231	16060
其中：当年收入	112314	48285	49897	537	13595
上年结转	119783	37033	72591	7694	2465
二、支出	90794	29746	45158	194	15696
三、年末结余	141303	55572	77330	8037	364
其中：结转下年	141303	55572	77330	8037	364

关于宣城市 2023 年市本级决算（草案）审查结果的报告

——2024 年 8 月 27 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

市人大财政经济委员会副主任委员 黄煌

宣城市人民代表大会常务委员会：

8 月 8 日，市人大财政经济委员会听取了市财政局《关于宣城市 2023 年决算草案的报告》的汇报，结合常委会预算（财经）工委的预审情况，对 2023 年市本级决算（草案）进行了审查。现将审查结果报告如下：

2023 年，市本级一般公共预算收入完成 29.1 亿元、增长 5.2%，加中央和省补助收入 43.4 亿元，按照规定从政府性基金、国有资本经营预算和其他资金调入 1.5 亿元，一般债务转贷收入 7.3 亿元，动用预算稳定调节基金 6.7 亿元，上年结余 9.8 亿元，收入总量为 97.8 亿元。市本级一般公共预算支出完成 74.5 亿元、增长 11.5%，加上解上级支出 1.9 亿元，调出资金 4.0 亿元，一般债务还本支出 7.3 亿元，安排预算稳定调节基金 0.8 亿元，支出总量为 88.5 亿元。收支相抵，结转下年 9.3 亿元。

市本级政府性基金收入完成 29.4 亿元、下降 31.0%，加中央和省补助收入-2.2 亿元（其中上级补助收入 1.1 亿元，补助下级支出 3.3 亿元），上年结余 10.6 亿元，调入资金 5.3 亿元，专项债务转贷收入 33.6 亿元，收入总量为 76.7 亿元。市本级政府性基金支出完成 50.0 亿元、下降 5.5%，按照规定调出 0.3 亿元，专项债务还本支出 19.3 亿元，支出总量为 69.6 亿元。收支相抵，结转下年 7.1 亿元。

市本级国有资本经营预算收入完成 1.2 亿元，支出完成 0.6 亿元，

调出资金 0.6 亿元。

市本级社保基金收入完成 11.2 亿元，加上年结转 12.0 亿元，基金总收入 23.2 亿元，支出完成 9.1 亿元，结转下年 14.1 亿元。

市本级政府债务余额 205.8 亿元，其中，一般债务 54.6 亿元，专项债务 151.2 亿元。发行新增债券 14.8 亿元，其中，一般债券 0.1 亿元，专项债券 14.7 亿元。到期政府债务 26.3 亿元，其中 25.9 亿元通过发行再融资债券借新还旧，自有财力偿还 0.4 亿元。

财政经济委员会认为，2023 年，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市人民政府及其财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，积极落实党中央决策部署和省委、市委要求，坚持稳中求进工作总基调，加强重点领域支出保障，兜牢“三保”底线，有效防范化解地方政府债务风险，推动经济运行整体好转，为建设现代化美好宣城提供有力支持，较好完成五届人大二次会议批准的预算任务，2023 年市本级决算情况总体较好。

经过审查，财政经济委员会建议市人大常委会同意市政府《关于宣城市 2023 年决算草案的报告》，批准 2023 年市本级决算。

同时，财政经济委员会审查发现，市本级预决算工作中仍然存在一些困难和问题，主要是：财政收支矛盾比较突出，“三保”压力进一步加大；部分项目预算编制不够精准；预算绩效管理还需加强，财政资金使用效益有待提升；地方政府债务风险不容忽视，债务风险管控仍需加强。

针对 2023 年市本级决算反映出的问题，为进一步做好财政工作，财政经济委员会提出以下意见建议：

一、进一步落实积极财政政策

全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，增强推动重大改革举措在宣城落地见效的财政保障能力。加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。组合使用超长期特别国债、专项债、税费优惠、财政金融、政府采购等多种政策工具，促进经济持续回升向好。放大政策组合效应，强化财政政策与就业、产业、科技、环保等政策协同发力，更好地服务实体经济高质量发展。维护统一的公平竞争制度，充分激发各类经营主体内生动力和创新活力。

二、进一步优化财政支出结构

深化零基预算改革，打破支出固化格局，推动跨部门资金整合，集中财力办大事。积极发挥财政职能作用，支持新质生产力培育，加快推进产业结构优化升级。保持适当支出规模，支持“两重”“两新”政策实施，加大财政支持扩内需、促消费的力度，聚焦重点领域加强民生保障。严格落实党政机关习惯过紧日子要求，硬化预算执行约束，严控一般性支出，努力把同样的钱花出更大成效。健全“三保”管理体制机制，完善基层财政运行监控，坚决兜牢“三保”底线。强化对预算编制和财政政策的指导和运用，加强预算执行和决算结果分析，全面提升部门预算决算管理水平。

三、进一步强化预算绩效管理

完善重大项目（政策）事前绩效评估评审机制，严把事前绩效评估“入口关”，发挥绩效目标对财政资金使用的引导约束作用，提高财政资源配置效率和资金使用效益。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。持续加大重点项目绩效评价力度，依托预算管理一体化系统开展

绩效监控，及时纠正绩效运行偏差和资金管理漏洞。强化绩效评价结果运用，将绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理有机衔接。健全绩效信息公开制度，将绩效目标随预算、绩效评价结果随决算同步公开，接受社会监督。

四、进一步防范地方债务风险

完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，统筹抓好化债与发展，妥善化解存量债务，严防新增债务风险。用足用活合理扩大政府专项债券用作资本金范围政策，优化政府专项债券投向和额度分配，提升债券资金使用效率和效益。积极化解融资平台债务风险，规范融资平台公司投融资行为，加快融资平台改革转型，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

以上报告，请予审议。

宣城市人民代表大会常务委员会 关于批准宣城市 2023 年市本级决算的决议

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取了市财政局局长凌俊受市人民政府委托作的《关于宣城市 2023 年决算（草案）的报告》。会议结合审议审计工作报告，审查了市人民政府提出的《宣城市 2023 年市本级决算（草案）》，同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于宣城市 2023 年市本级决算（草案）审查结果的报告》，决定批准宣城市 2023 年市本级决算。

关于 2023 年度宣城市本级预算执行和 其他财政收支的审计报告

——2024 年 8 月 27 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

市审计局局长 姜圣林

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将 2023 年度宣城市本级预算执行和其他财政收支的审计情况报告如下，请予审议。

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，拉高标杆、加压奋进，“追赶江浙、争先江淮”，经济发展实现质的有效提升和量的合理增长。

——积极财政政策更加有效。2023 年，全市一般公共预算支出完成 368.4 亿元，增长 5.7%。争取新增债务限额 69.8 亿元，发行新增债券 67.3 亿元。实施常态化财政资金直达机制，保障惠民利企政策落实，全年直达中央财政资金 61.5 亿元。严格落实组合式税费支持政策，新增减税降费及退税缓费 43.6 亿元。

——民生保障水平持续提升。2023 年，全市“三保”支出 153.2 亿元，增长 12.9%。教育投入 49.8 亿元，保持稳定增长。拨付资金 54.4 亿元，支持推进乡村振兴战略。统筹 3.98 亿元用于基本公共卫生服务、公立医院综合改革等公共卫生事业。省“民声呼应”重点事项、省定民生实事和十项“暖民心行动”任务顺利完成，群众满意度居全省前列。

——财政领域改革不断深化。探索建立基本支出标准动态调整机制，

优化综合定额标准。构建“制度+技术”的预算管理机制，实现预算编制、预算执行、会计核算、决算报告等资金全生命周期管理。对全市 157 个项目开展财政重点绩效评价，涉及资金 63 亿元，评价后核减资金 4.3 亿元。将行政事业单位低效闲置资产纳入“公物仓”管理，全市入仓资产 3951 件，价值 5523 万元；出仓资产 3525 件，价值 5359 万元。

——审计整改工作提质增效。把审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”摆在同等重要位置一体推进，形成全面整改、专项整改、重点督办相融合的整改工作格局，夯实各方整改责任，抓实抓细整改环节，突出整改结果运用，切实将审计成果转化为治理效能。至 2024 年 6 月，针对全市 2023 年度审计查出立行立改问题已整改 5.33 亿元，整改率 100%，提出审计建议 659 条，被采纳 659 条。

一、市本级财政管理审计情况

重点审计了市财政局和宣城经开区财政局具体组织的市本级预算执行和决算草案编制情况。2023 年，市本级一般公共预算总收入 97.8 亿元，总支出 88.5 亿元；政府性基金预算总收入 76.7 亿元，总支出 69.6 亿元；社会保险基金预算总收入 11.2 亿元，总支出 9.1 亿元；国有资本经营预算总收入 1.2 亿元，总支出 0.6 亿元。

从审计情况看，2023 年市本级预算执行情况较好，但在预算编制与执行、财政管理等方面还存在一些问题。

（一）预算编制和执行方面

1. 预算编制不够精准。市本级 2023 年国有资本经营预算安排支出 5700 万元，未细化到具体项目。宣城经开区 2023 年污水处理费收入预算数 150 万元，而开盛水务公司实际代征 636 万元，差额较大。

2. 未同步编制政府购买服务预算。宣城经开区 2023 年预算安排的 11

个项目，未同步编制政府购买服务预算，涉及金额 1912 万元。

3. 未执行收支两条线。宣城经开区所属国有企业未将 2023 年二至四季度污水处理费 487.5 万元上缴财政，而是直接支付第三方运营机构用于污水处理、污泥处置等。

（二）财政管理方面

1. 未及时拨付、上缴财政资金。2023 年 5 月，省财政厅清算下达宣城市 2022 年度特色农产品保险省级补助资金 142 万元，市财政将上述资金拨付县市区历时 74 天。宣城经开区未将市公共卫生临床中心和疾控中心项目结余资金 57 万元上缴市财政。

2. 重点保障事项清单编制不完整。市本级公共服务清单未编制教育、文化、体育等公共服务保障事项；产业扶持清单未编制科技、人才、农业等产业保障事项。

3. 政府预算绩效管理不规范。宣城经开区项目绩效目标编制质量不高，未结合工作实际，细化三级指标，并明确指标值；事前绩效评估报告、绩效自评报告内容不全面、不规范；绩效评价范围不完整，未覆盖专项债券项目、政府采购项目。

二、部门预算执行审计情况

重点审计了 8 个预算部门及所属单位收到的财政预算拨款 12702 万元。审计结果表明，各部门单位预算执行和其他财政收支总体情况较好，基本符合预算法和有关财经法规的规定。发现的主要问题：

（一）预算编制与执行方面。市驻芜管理处等 2 个单位决算草案编制不完整。市供销社等 5 个单位部门预算草案未经本单位党组会集体研究审议。市商务局等 3 个单位、8 个项目资金分配使用不及时、预算执行率低。

（二）预算绩效管理方面。市退役军人事务局等 3 个单位预算绩效管理制度不健全。市科技局等 5 个单位、9 个项目绩效目标设定不合理。市国防动员办等 4 个单位、6 个项目绩效评价不规范，缺少结果应用。

（三）预算支出管理方面。市供销社等 3 个单位公务接待审批程序不规范。市商务局等 3 个单位部分支出未经审批、报销资料不齐全。市应急局等 3 个单位未制定采购等内控制度。市退役军人事务局等 6 个单位未建立内部审计制度、未按计划开展内部审计工作。

三、重大政策措施落实审计情况

（一）科技创新政策审计情况。重点审计了全市科技创新政策落实及资金管理使用情况。发现的主要问题：一是项目申报管理不规范。市本级科技创新券资金、“即申即享”科技奖励资金申报资料不全，涉及企业 23 家、118 万元；宁国市个别企业为申报高新技术企业，虚列研发项目和研发费用。二是项目评审不规范。郎溪县未依据“当年研发投入”口径进行奖补审核，涉及企业 1 家、10 万元；泾县科技特派员补助资金考核评分依据不充分、审核把关不严。三是项目资金安排分散。科技创新券奖补资金中，宣州区享受 1 万元以下奖补的企业 13 家，占比 41.9%。四是项目资金拨付使用不规范。宣城经开区未及时拨付 8 个科技计划项目扶持资金 180 万元；3 家企业未将“科创之星”奖补资金发放至管理团队，涉及金额 30 万元。

（二）人才政策审计情况。重点审计了市本级人才政策落实及资金管理使用情况。发现的主要问题：一是人才补贴兑付不及时。宣城经开区未及时兑付薪酬、一次性就业等 6 项人才政策补贴资金 1343 万元，迟于规定时间 1 至 4 个月。二是人才公寓政策更新不及时。2021 年 11 月，“宣八条”政策明确符合相关要求的人才可以免费租住人才公寓 3 年。

2023 年 10 月，宣城经开区才依据上述政策修订了《人才公寓管理实施办法》相应条款，迟于市级政策 23 个月。三是补贴兑现过程管理不规范。宣城经开区未公示部分安家补贴资金兑付情况；未对企业后续发放租房、薪酬等补贴资金情况归集整理，监控落实不到位。

（三）医保基金政策审计情况。重点审计了全市 2021 至 2023 年基本医疗保险基金筹集、使用、运行管理等情况。发现的主要问题：一是基本医疗保险费征缴不到位。除执行“减、延、缓”政策外，市本级、宁国市城镇职工基本医疗保险费征缴不到位，涉及企业 288 家、322.5 万元。二是违规使用医保基金。全市 33 家医疗机构存在重复收费、超标准收费、超医保支付限定范围收费等问题，涉及医保基金 549.5 万元。三是市本级及 4 个县市区向 198 名死亡职工个人账户划拨医保基金 20.1 万元。四是重复支付交通事故中应由第三方责任承担的 2 人医疗费用，涉及医保基金 0.75 万元。

（四）老有所养政策审计情况。重点审计了全市老有所养政策落实及资金管理使用情况。发现的主要问题：一是服务管理不符合要求。郎溪县、泾县未将“喘息服务”列入基本养老服务清单，未按要求开展短期托养服务；宣州区 2021 至 2023 年照护技能培训覆盖面未达要求，郎溪县、绩溪县 2023 年未按照要求开展照护技能培训；绩溪县没有建立以生活不能自理特困人员专业照护服务为主的县级供养机构；旌德县瑞市社区特殊困难老人走访探视为每月一次，未实现周探访率 100%。二是资金安排不符合要求。宣州区福利彩票公益金用于养老服务支出占比 3%，未达到“不低于 55%”的要求；旌德县应付未付 5 个养老服务站运营补贴共计 2.5 万元。三是资金使用不及时。市本级安排养老合作费用、社会福利中心能力提升等项目资金 416 万元，实际支出 19 万元；广德市、郎

溪县 2023 年中央财政困难群众救助补助资金分别有 94 万元和 62 万元未使用；宣州区收到省级养老服务体系建 设奖补资金 16.6 万元未使用。四是项目建 设管理不规范。广德市桃州镇养老服务中心现场监控、消防设施无法使用，失能特困人员集中供养楼层电梯主体尚未安装；绩溪县龙川敬老院洗漱间等零星工程修缮、护理床位扩建项目已完工验收并支付资金 56 万元，但未对上述项目开展绩效评价。

四、重大项目和重点民生资金审计情况

（一）城市绿化建设项目审计情况。重点审计了 10 个绿化工程项目、18 个道路绿化养护管理项目，向纪检监察机关移送线索 3 条，处理问责 5 人。发现的主要问题：一是工程建设程序履行不到位。市道路绿化养护管理等 10 个项目未履行决策程序或超越权限，擅自变更设计内容，涉及金额 2163 万元；宛陵湖景区港汊绿化工程等 2 个项目，投标采用“不平衡报价”方式，低价中标、高价结算，造成国有资产损失 146 万元。二是养护采购招标不规范。公园及道路管养等 16 个限额以下采购项目，招标文件对投标人入围要求设置不合理，涉及金额 565 万元。三是工程进度款支付不合规。宛陵湖景区港汊绿化项目提前支付工程款，涉及金额 468 万元；清溪河解放河绿化项目违规结算超合同工程量施工价款，涉及金额 257 万元。四是工程验收及养护不到位。市精卫福利中心绿化工程等 7 个项目未严格执行验收程序；城市道路绿化养护管理等 23 个项目未按照合同对苗木进行养护、9 个项目建设与移交管理脱节，涉及金额 167 万元。

（二）高标准农田建设项目审计情况。重点审计了郎溪县 2019 至 2022 年高标准农田建设管理情况。发现的主要问题：一是建设规划选址不合理。将生态保护红线划定区域 1729 亩纳入高标准农田建设规划。二是项

目前期论证不规范。部分项目没有建设评估报告，部分项目建设评估报告未针对主要制约因素制定措施。三是田间道路投资占比过高。毕桥镇、姚村乡高标准农田建设项目，田间道路工程建设审核价占结算审核总价的 48.61%，不符合“不得超过 40%”的要求。四是管护资金未落实。2019 至 2022 年间，郎溪县均未安排财政资金用于高标准农田的建后管护。

（三）涉医专项工程及医疗设备采购审计情况。重点审计了 7 个涉医专项工程、25 个医疗设备采购、7 个信息化采购、7 个后勤采购项目。发现的主要问题：一是合同管理不规范。42 个项目未按规定及时缴纳履约保证金 298 万元；32 个项目合同签订时间不规范、内容不完整；3 个项目工程超合同工期，最长超期 376 天。二是设备出库管理不规范。144 台医疗设备、345 台信息化设备未办理出库手续，涉及金额 1086 万元。三是参建单位履职不到位。2 个项目设计图纸存在错误和漏项，涉及金额 226 万元；1 个项目清单编制存在漏项，涉及金额 13 万元。

（四）教育基础设施项目审计情况。重点审计了 4 个学校建设项目。发现的主要问题：一是招投标管理不规范。皖南卫校市政工程施工单位投标存在严重不平衡报价，且评标委员会未履职到位；合工大电气楼工程招标文件条款设置前后矛盾。二是工程管理不到位。市体校室外二期工程等 2 个项目竣工资料不规范，涉及金额 125 万元；皖南卫校宿舍工程等 3 个项目部分墙面等存在质量缺陷。三是参建单位履职不到位。合工大电气楼工程设计单位未根据勘察成果文件进行工程设计；皖南卫校市政工程清单编制不准确，涉及金额 267 万元。四是工程造价管理不规范。皖南卫校市政工程变更程序履行不到位，涉及金额 175 万元；4 个项目多计工程结算价款，涉及金额 445 万元。

（五）市政基础设施项目审计情况。重点审计了 21 个市政基础设施

项目。发现的主要问题：一是基本建设程序不完善。烟雨路西延工程等 3 个项目未按时办理施工许可证；滨湖路东西侧支路工程等 2 个项目未按时办理水土保持方案审批，未及时缴纳水保补偿费。二是材料设备供应管理不规范。双塘泵站机电设备安装工程设备维护不到位；排水管道摄像检测设备闲置；道路侧石等材料规格和质量不能满足设计要求。三是项目建设管理不规范。拱极路电力工程等 5 个项目竣工图存在缺陷，与现场实际不符；大坝塘公园黑臭水体治理工程等 5 个项目未按要求对工程进行第三方检测。四是工程质量和后期管护不到位。城区河道养护工程等 5 个项目存在预制盖板缺失、起吊架锈蚀等工程质量缺陷；薰化路污水提升泵站等 3 个项目管理维护未达到规范要求，验收和移交养护工作滞后。

五、行政事业性国有资产管理审计情况

报表反映，至 2023 年底，市本级行政事业性国有资产总额 117.97 亿元。主要有：流动资产 35.46 亿元，固定资产 38.11 亿元，公共基础设施 33.27 亿元。发现的主要问题：

（一）基础性管理工作薄弱。市科技局等 2 个单位资产卡片信息不完整。市委老干局等 2 个单位资产账实不符。市应急局等 2 个单位新增资产未及时入账，少记设备或无形资产 715 万元。市商务局等 3 个单位未及时清理往来款，涉及金额 2529 万元。

（二）资产处置使用不合规。市国防动员办未经评估处置固定资产，原值 902 万元。市退役军人事务局等 4 个单位未及时处置损坏或闲置的固定资产。市商务局重要产品追溯体系信息系统建管成效不佳，系统数据未实时更新，不能满足消费者和企业追溯产品业务的需求，涉及投资 394 万元。

六、审计建议

（一）加强财政预算统筹，落实重大决策部署。积极应对财政收支紧平衡态势，努力涵养税源财源，加强非税收入管理，积极向上争取资金，切实提高收入质量。围绕市委市政府重点任务、重点工作、重点项目，加大财政资金统筹力度，增强政策执行精准度，切实推动决策部署转化成具体项目。进一步加强部门协作，健全完善部门之间信息共享、协作联动工作机制，打通政策落实堵点，确保各项重大决策部署落到实处。

（二）深化零基预算改革，提升财政管理水平。持续深化零基预算改革，常态化开展政策项目清理，编好政府年度重点保障事项清单。准确把握预算编制政策要求，合理编制收入预算，编实编细项目预算。强化政府购买服务管理，实行购买服务全过程监督。加强行政事业性国有资产监管，纠正“重购置、轻管理”等偏差。持续推进预算绩效管理，加强事前绩效评估，将绩效评价结果和审计发现问题与预算安排有机衔接，切实做到“花钱必问效、无效必问责”。

（三）强化资金规范管理，严肃财经纪律。牢固树立过“紧日子”思想，持续压减非重点非刚性支出。严格按照“无预算、不支出”的原则，加强预算执行动态监管和跟踪问效，提高预算执行的均衡性、安全性。严格履行政府投资重点项目决策专家论证、风险评估、集体讨论决定等规定程序；加强重点项目实施过程中变更管理，杜绝建设标准、投资成本严重失控问题。将财会监督贯穿于财政预算管理全过程，切实防范财经纪律风险。

（四）压实整改主体责任，提升审计整改实效。全面压实压细被审计单位整改主体责任和主管部门监督管理责任，确保审计整改动真格、

见真章、有实效。强化审计监督与其他监督的贯通协作，形成更有效的审计整改合力，把推动整改与完善制度结合起来，加强源头治理，切实提高治理能力和治理水平。对落实整改不力、推诿扯皮、屡审屡犯的严肃追责问责。

本报告反映的是市本级预算执行和其他财政收支审计发现的主要问题，有关具体情况以附件形式印送常委会组成人员。审计指出问题后，相关部门和单位正在积极整改。下一步，市审计局将持续跟踪督促，市政府将按有关规定向市人大常委会报告整改情况。

主任、各位副主任、秘书长，各位委员，2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。我们将继续在市委的坚强领导下，在市人大常委会的监督和指导下，依法履行审计监督职责，不断提高审计工作质量，为推动宣城经济社会持续健康发展贡献审计力量。

附：市本级预算执行审计发现问题明细表

附件

市本级预算执行审计发现问题明细表

单位	审计发现问题
市财政局	<p>1. 预算编制不够精准。市本级 2023 年国有资本经营预算安排支出 5700 万元，未细化到具体项目。</p> <p>2. 未及时拨付专项资金。2023 年 5 月，省财政厅清算下达宣城市 2022 年度特色农产品保险省级补助资金 142 万元，市财政将上述资金拨付县市区历时 74 天。</p> <p>3. 重点保障事项清单编制不完整。市本级公共服务清单未编制教育、文化、体育等公共服务保障事项；产业扶持清单未编制科技、人才、农业等产业保障事项。</p> <p>4. 对部门固定资产管理有待加强。延伸审计发现，市委老干局支付老年大学设备采购款 600.55 万元，未对符合入账条件的资产，及时记账、录入资产管理信息系统；市社会福利中心采购空调电视等设备支出 21.49 万元，未对拆除的旧设备履行资产报废处置程序。</p>
宣城经开区 管委会	<p>1. 预算编制不够精准。宣城经开区 2023 年污水处理费收入预算数 150 万元，而开盛水务公司实际代征 636 万元，差额较大。</p> <p>2. 未同步编制政府购买服务预算。审计抽查发现，宣城经开区 2023 年预算安排的 11 个项目，未同步编制政府购买服务预算，涉及金额 1912 万元。</p> <p>3. 未执行收支两条线。宣城经开区所属国有企业未将 2023 年二至四季度污水处理费 487.5 万元上缴财政，而是直接支付第三方运营机构用于污水处理、污泥处置等。</p>

	<p>4. 未上缴财政资金。宣城经开区未将市公共卫生临床中心和疾控中心项目结余资金 57 万元上缴市财政。</p> <p>5. 政府预算绩效管理不规范。宣城经开区项目绩效目标编制质量不高，未结合工作实际，细化三级指标，并明确指标值；事前绩效评估报告、绩效自评报告内容不全面、不规范；绩效评价范围不完整，未覆盖专项债券项目、政府采购项目。</p> <p>6. 科技创新政策落实不到位。一是项目申报资料不全。“即申即享”科技奖励资金申报资料不全，涉及企业 13 家、97 万元。二是项目资金拨付使用不规范。未及时拨付 8 个科技计划项目扶持资金 180 万元；3 家企业未将“科创之星”奖补资金发放至管理团队，涉及金额 30 万元。</p> <p>7. 人才政策落实不到位。一是兑付人才补贴不及时。宣城经开区未及时兑付薪酬、一次性就业等 6 项人才政策补贴资金 1343 万元，迟于规定时间 1 至 4 个月。二是人才公寓政策更新不及时。2021 年 11 月，“宣八条”政策明确符合相关要求的人才可以免费租住人才公寓 3 年。2023 年 10 月，宣城经开区才依据上述政策修订了《人才公寓管理实施办法》相应条款，迟于市级政策 23 个月。三是补贴兑现过程管理不规范。未公示部分安家补贴资金兑付情况；未对企业后续发放租房、薪酬等补贴资金情况归集整理，监控落实不到位。</p> <p>8. 未及时清理往来款。据宣城经开区管委会机关财务账反映，截至 2023 年底，其他应收款 608.92 万元长期挂账未清理。</p>
市商务局	<p>1. 预算草案未审议。2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。</p> <p>2. 上级转移支付项目资金未及时分配拨付。2023 年 6</p>

	<p>月，市商务局收到 2023 年省级商务转移支付外经贸发展资金 640 万元。截至审计日，以上资金剩余 100 万元未按规定时间分配拨付。</p> <p>3. 项目资金绩效目标设置不合理。部门整体支出绩效目标申报表，没有设置相应商贸行业监管、组织企业培训参展、平台建设、商务惠民活动等核心指标；2023 年品质生活乐享宣城 3 个项目支出绩效目标表，成本指标未细化、经济效益指标值没有细化量化。</p> <p>4. 内部审计工作未开展。未建立内部审计制度，未编制年度审计计划，未按照规定开展内部审计工作。</p> <p>5. 财务核算不规范。2023 年部分收入会计核算未附原始凭证；收到第 133 届广交会参展退款 26.58 万元未进行会计核算；截至审计日，市商务局应收海关商检费用 1907.38 万元长期挂账，时间超过 5 年未清理。</p> <p>6. 重要产品追溯体系信息系统建管成效不佳。市商务局重要产品追溯体系信息系统项目通过市公共资源交易中心公开招标，合同价 394 万元。该项目《招标公告》要求“系统选取屠宰场、批发市场、配送中心、连锁超市、农贸市场、团体消费单位共计 6 类节点，每个类型节点开发系统，满足企业追溯业务需要”。审计发现，部分节点录入数据未能实时更新，未满足消费者和企业追溯产品业务的需要。</p>
市退役军人事务局	<p>1. 预算草案未审议。2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。</p> <p>2. 预算执行率较低。2023 年预算分别安排春节双拥慰问经费 65.2 万元、光荣院短期疗养经费 84 万元，实际仅使用 40.1 万元、48 万元，执行率分别为 61.5%和</p>

	<p>57.14%。</p> <p>3. 项目资金使用不及时。截至 2023 年底，中央财政安排“军转干部人员经费”152.37 万元，“自主择业军转干部管理服务费”5.22 万元、“计划分配军队转业干部培训经费”3.54 万元，市财政安排“军转干部岗前适应性培训”1.74 万元，共计 162.87 万元均未使用。</p> <p>4. 预算绩效管理不规范。一是未根据本部门特点制定具体预算绩效管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。二是 2023 年全国双拥模范城创建经费，未设置现役军人驿站运行、春节慰问边海防官兵等核心指标。三是优抚对象补助经费等 2 个项目部门评价，未按规定成立评价工作组，没有设置评价指标，也未对存在问题进行相应扣分和提出针对性建议，存在评分过高现象，缺少绩效评价结果应用。</p> <p>5. 内部审计工作未按规定开展。未建立内部审计相关制度，主要负责人未直接分管内部审计工作，未完成内部审计工作备案。</p> <p>6. 部分闲置固定资产未及时处置。截至审计日，30 台台式电脑、10 台笔记本电脑、8 台打印机长期闲置未及时处置，原值共计 18.07 万元。</p>
市供销社	<p>1. 预算草案未审议。2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。</p> <p>2. 预算绩效管理不规范。一是未根据本部门特点制定具体预算绩效管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。二是新网工程项目经费部门评价未按规定成立评价工作组，没有设置评价指标，也未对存在问题进行相应扣分和提出针对性建议，存在评分过高现象，缺少</p>

	<p>绩效评价结果应用。</p> <p>3. 公务接待审批程序不规范。2023 年有 4 次公务接待存在先接待后审批的现象。</p> <p>4. 内部审计工作未按规定开展。一是未建立健全党组直接领导下的内部审计领导体制，未在规定时间内完成内部审计工作备案。二是 2023 年市供销社计划对 4 个公司(项目)开展内部审计，其中对市供销商业总公司 2020 年至 2022 年度财务收支审计由于人事变动等原因实际未开展。</p> <p>5. 大额支出未经审批。缴纳单位职工社保费 33.79 万元未履行审批手续。</p> <p>6. 部分报废资产未及时处置。截至 2023 年底，10 台计 2.3 万元的多功能打印机已报废，未按规定及时处置。</p>
市应急局	<p>1. 绩效管理制度不健全。未根据本部门特点制定具体预算绩效管理办法或操作细则，未建立内部预算绩效管理协作机制。</p> <p>2. 绩效目标设置不合理。部分项目绩效目标的设定未结合项目主要内容，核心绩效指标设定内容不完善，如防汛抗旱经费项目，数量指标只有开展防汛应急救援演练 1 次，未根据项目绩效目标设置汛期检查、防汛物资储备、监测预警、信息发布等核心指标。</p> <p>3. 未选择重点项目开展部门评价。</p> <p>4. 内部管理不规范。一是未制定内部审计工作相关制度，未明确单位科室承担内部审计工作职责。二是未制定合同管理内控制度。</p> <p>5. 无形资产 114.6 万元未入账。2021 年，购买安徽和信科技发展有限公司危险品防控监测系统 99.5 万元；2022 年，购买安徽鸿延传感信息有限公司自然灾害风险管</p>

	控信息系统 15.1 万元，截至 2023 年底，上述两项无形资产未入账。
市信访局	<p>1. 预算草案未审议。2023 年度部门预算草案未经本单位党组会审议。</p> <p>2. 决算草案编制不完整。2022 年末结转结余 21 万元未纳入决算草案编报，决算草案编制不完整。</p> <p>3. 部门整体绩效目标设置不合理。部门整体支出绩效目标申报表未根据信访部门主要任务设置相应指标，数量指标只有“驻京办公次数 12 次、驻省办公次数 12 次”；部门整体支出绩效目标表和绩效自评表年度任务金额为 449.04 万元，未包含年中追加项目和上级转移支付项目。</p> <p>4. 固定资产管理不规范。一是固定资产管理系统内资产信息不全，未填写管理人、使用部门、使用人等信息。二是固定资产台账显示空调 29 台，审计实际盘点空调 31 台，账实不符。</p> <p>5. 往来款长期挂账。截至审计日，挂账 3 年以上往来款 13.57 万元未清理。</p>
市驻芜管理处	<p>1. 决算草案编制不完整。2023 年，驻芜干休所未将市财政拨入的老年大学（芜湖分校）专项经费 20.65 万元纳入单位预算管理，未编入单位决算草案。</p> <p>2. 公务接待审批程序不规范。2023 年部分公务接待存在先接待后审批的现象。</p> <p>3. 内控制度不健全。未按规定建立国有资产管理、采购内控制度。</p> <p>4. 内部审计工作未按规定开展。未按要求建立内部审计相关制度，主要负责人未直接分管内部审计工作，未明确内设部门履行内部审计工作职责。</p>
市科技局	1. 预算草案未审议。 2023 年度部门预算草案未经本单

	<p>位党组会审议。</p> <p>2. 部门整体绩效目标设置不合理。部门整体支出绩效目标申报表中数量指标只有一个“省对市科技创新综合考核”，未根据科技部门主要任务设置相应指标。</p> <p>3. 项目申报资料审核把关不严。审核科技创新券资金申报资料把关不严，涉及企业 10 家、20.68 万元。</p> <p>4. 公务接待审批程序不规范。2023 年部分公务接待存在先接待后审批的现象。</p> <p>5. 固定资产管理不规范。一是部分资产卡片信息登记不全，如 240 件办公设备未填写使用部门和使用人等信息。二是 4 台设备损坏未及时报废。</p>
市国防 动员办	<p>1. 超范围支出项目资金。人防通信信息化建设项目资金中有 5.21 万元未按规定用途使用，用于购买杂志、差旅费等办公支出。</p> <p>2. 项目绩效评价不规范。人防指挥建设、人防通信信息化建设、人防审批法规宣教等 3 个项目，均未按规定成立评价工作组，无评价指标设置，也未对存在问题进行相应扣分和提出针对性建议，存在评分过高现象，缺少绩效评价结果应用。</p> <p>3. 未按规定开展内部审计。2023 年 1 月，市国防动员办编制了 2023 年内部审计工作计划，但全年未按计划开展内部审计工作。</p> <p>4. 未办理竣工结算支付建设工程款。2023 年 12 月 9 日，市国防动员办与宣城梓杰建筑工程有限公司、宣城市松本电子科技工程有限公司、安徽上一电力有限公司签订建设合同，合同价款分别为 13.9 万元、18.5 万元、18.53 万元。12 月中下旬，市国防动员办未办理竣工结算按照合同价支</p>

	<p>付以上建设工程款，共计 50.93 万元。</p> <p>5. 国有资产处置程序不规范。2023 年 3 月，市国防动员办党组会议研究同意报废部分固定资产，资产原值总计 902.47 万元。以上国有资产未按规定程序进行评估和处置。</p>
--	---

市人大常委会审议 关于 2023 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告 的意见

(2024 年 9 月 23 日市五届人大常委会第四十二次

主任会议通过)

市五届人大常委会第二十一次会议听取和审议了市政府关于 2023 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，在市委坚强领导下，市政府及审计等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，坚决落实中央决策部署及省委市委要求，聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业，聚焦高质量发展首要任务，聚焦实体经济发展，对 2023 年度市本级预算执行和其他财政收支情况进行了审计，有效发挥了审计监督作用，为促进全市经济社会高质量发展提供了有力保障。

常委会组成人员指出，当前还存在一些问题，主要是：审计质量和水平还需要提升，审计成果应用还需要强化，审计监督合力还需要增强等。为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

一是进一步提升审计质量和水平。牢牢把握正确政治方向，做到党中央工作重点部署到哪里，市委中心工作推进到哪里，审计监督就跟进到哪里，切实将党中央决策部署和省委、市委工作要求转化为推动审计工作高质量发展的生动实践。坚持目标导向、问题导向、结果导向，进一步突出审计重点，继续加大对城市绿化建设、国有投资、国有资产等

方面的审计力度，做到查准、查深、查透，深刻剖析问题产生的原因，提出有针对性和操作性的审计建议，为全市经济社会高质量发展提供有力的审计支撑。

二是进一步强化审计成果应用。把强化审计整改落实摆在更加突出的位置，更好地从根本上解决存在的问题，切实把审计整改成果转化为治理效能。持续紧盯尚未完成的整改任务，加大跟踪监督力度，一体推进揭示问题“上半篇文章”与审计整改“下半篇文章”，更加注重举一反三、标本兼治，避免同类问题反复出现，确保审计整改动真格、见实效。

三是进一步增强审计监督合力。增强部门协作与工作统筹，持续深化审计监督与人大监督、纪检监察监督、巡视巡察监督等各类监督的贯通协同，建立健全“查病、治病、防病”一体化全过程闭环管理机制，形成监督合力，以问题整改为导向推动部门治理提质增效。

附：主要问题清单

主要问题清单

1. 在探索加强源头治理、解决审计发现共性问题上的研究还有待强化。
2. 国有投资项目审计还有待加强。
3. 财政资金绩效管理审计还有待加强，绩效评价结果和审计发现问题与预算安排有机衔接应用效果还需提升。
4. 行政事业性国有资产监管审计还有待提升，“重购置、轻管理”等现象仍然存在。

关于检查《宣城市传统村落保护条例》实施情况的报告

——2024年8月27日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

市人大常委会副主任 黄德泉

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2024年工作要点安排和监督计划，常委会成立执法检查组，于近期对我市贯彻实施《宣城市传统村落保护条例》（以下简称《条例》）情况进行了检查。

检查组深入广德市、绩溪县、旌德县、泾县，实地检查了12个传统村落集中连片保护利用示范项目所在村，通过听取汇报、座谈交流、现场查看等方式，重点检查法律宣传普及、规划编制、物质形态和非物质文化遗产保护利用、各级政府及相关部门落实法律责任等方面的情况。现报告如下。

一、贯彻实施情况

《条例》自2021年5月实施以来，各地各相关部门认真宣传贯彻实施，坚持以保护促发展，以发展强保护，积极抢抓政策机遇，在深入挖掘、科学保护、传承利用等方面做了大量工作，有效防止了传统村落和历史建筑的自然消失。目前全市共有120个传统村落列入省级以上传统村落保护名录，其中，入选中国传统村落保护名录85个，位居全省第二位、全国第二十二位；入选安徽省传统村落保护名录117个，位居全省第二位。我市成为全国唯一拥有3个中国传统村落集中连片保护利用示范县的地级市。

（一）加强村落保护，完善政策体系。市政府研究制定了《关于加

强传统村落保护利用的实施意见》等规范性文件，进一步明确保护和监管责任，建立传统村落市县乡村四级保护利用机制，实施传统村落名录保护、风貌提升、修缮活化等六大工程，统筹区域集中连片历史资源，形成全市传统村落保护工作一盘棋。2012年以来，陆续开展五批次中国传统村落申报工作，推动保护工作由单幢、点状向成片、块状转变。

（二）活化古建利用，创新保护路径。突出自然资源利用和历史文化传承，坚持保护为主、兼顾传承利用。2021年以来市县两级全面启动市域传统建筑和历史建筑普查认定工作，累计普查认定民居、书院、店铺作坊、祠堂、庙宇、塔亭等传统建筑、历史建筑近1000处。持续在历史建筑 and 传统建筑改造上下绣花功夫，结合《条例》中相关规定和群众需求，先后开展传统建筑、历史建筑宜居性改造300余处，村集体流转修缮和资本介入运营近百处，探索形成3种传统建筑保护利用模式（即由原住民对传统建筑进行宜居性改造后继续使用；由村集体流转后进行修缮改造活化利用为各类展陈馆、文化活动中心等集体活动场所；社会资本参与修缮改造为高端民宿、餐饮等3种模式），入选“创新传统村落保护利用方式”可复制经验，在全国推广。

（三）赓续历史文脉，推动产业融合。通过把传统村落伴生的自然风光、乡土文化、历史底蕴与旅游、康养、教育、体验等产业深度融合，发展了一批休闲度假、旅游观光、农耕体验、健康养生、农业创意等新业态产品。依托古道、古建筑，完善周边配套服务设施，打造“皖南川藏线”等10条森林旅游精品线路，建成瀛洲“徽商故里”、伏岭“徽州味道”、白地“宣砚小镇”、丁家桥“宣纸小镇”一批特色小镇，培育胡开文徽墨文化园、宣纸宣砚文化园等一批青少年研学游基地。

二、存在的主要问题

（一）传统村落系统保护意识有待提升。《条例》第三条规定，传统村落保护应当遵循科学规划、保护优先，活态传承、合理利用，政府引导、村民主体、社会参与的原则。《条例》第九条要求各级人民政府应当加强传统村落保护的宣传教育，增强社会各界对传统村落保护的意识。检查中发现，对《条例》宣传的广度深度和力度不够，一些地方和干部群众没有意识到自身在保护中的职责作用，未能充分认识传统村落保护传承对于赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，以及在推进乡村全面振兴、共同富裕中的重要意义。尤其对少数地处偏远的传统村落疏于保护。

（二）传统村落保护规划编制滞后。《条例》第十条规定，传统村落所在地乡（镇）人民政府应当自传统村落名录公布之日起一年内，组织编制完成传统村落保护发展规划。《条例》第十一条规定，传统村落保护发展规划应当因地制宜、体现特色。检查中发现，目前多数乡镇规划编制明显滞后，列入国家级和省级传统村落保护名录的 120 个传统村落，只有 20 个村落规划已批复实施。已编制的单个传统村落保护发展规划也存在调研不深，与村落的特色、资源价值结合不够，缺乏前瞻性和实施性，同质化现象比较普遍等问题。

（三）传统村落整体风貌管控不严。《条例》第十五条规定，对传统村落实行整体保护，对传统建筑、河塘水系、古桥、古井等应当保持原有传统格局和传统风貌。检查中了解到，有的地方把保护重心只放在若干重要古建筑上，忽视了传统村落格局风貌的整体性和系统性。在城镇化建设中，对村落进行现代化改造，或对农民建房管控不到位，不少新建民房的建筑选址、风格与整个村落风貌格格不入，出现了一些不符合徽派传统元素的自建房；或是在传统村落周边开发建设，破坏了村落

的原有自然风貌和生态环境。

（四）传统村落保护诸多困境亟待破解。我市传统村落点多面广，受保护意识、保护措施、保护资金等诸多因素影响，面临着不小的压力。主要表现：一是修缮保护主体落实不到位。《条例》第二十条规定，传统建筑的维护和修缮，由所有权人负责；所有权人与使用权人另有约定的，从其约定；所有权人不明的，可以由传统建筑所在地村民委员会负责。检查中发现，我市大部分传统村落的古建筑属私有产权，且类型复杂，所有权与使用权各异，在涉及到房产的修缮、改造或其他重大决策时，各方意见难以统一。二是专业技术人才匮乏。《条例》第二十三条中对培育传统建筑工匠队伍和人才作了明确规定。检查中基层干部群众反映，传统徽派建筑专业技术人员严重缺乏，传统建筑材料缺失和传统工艺技能传承后继乏人，难以适应传统村落保护利用工作需要。三是保护资金不足。目前仅中央财政对中国传统村落集中连片保护利用示范县给予一次性的补助资金，新入选中国传统村落保护名录和省传统村落保护名录的，中央和省财政均没有专项补助，而全市一些急需修缮的古民居数量多、体量大、修缮成本高，市、县两级财政基础薄弱，投入不足，一些长期受雨水、白蚁等侵蚀的老旧房屋得不到及时修缮和维护，自然老化、损毁、倒塌现象仍然存在。部分传统村落资源未得到充分挖掘，全市 120 个传统村落，目前真正得到开发利用的不足 30 个，还有不少有特色、有潜力的古村落“养在深闺无人知”。一些传统村落公路通达等级不高、吸引社会资本投入的政策不活、办法不多，活化利用氛围不浓。

三、意见建议

（一）提升保护意识，压实保护责任。深入学习贯彻习近平总书记关于传承弘扬中华优秀传统文化和加强文化与自然遗产保护传承利用的

重要讲话指示精神，把高标准精心守护、永续传承历史文脉作为重要政治责任，以更高站位、更大力度推动《条例》实施。持续强化对《条例》的学习宣传和业务培训，引导社会公众关注和参与传统村落保护利用。进一步夯实基层基础，明确职责分工，汇聚各方力量，推动传统村落保护利用。充分发挥传统村落保护发展工作领导小组作用，建立和完善联席会议制度，协调指导全市传统村落保护传承和发展工作。

（二）强化规划引领，严格风貌管控。全面梳理我市传统村落规划管理工作，着眼于国际标准、全球视野，加快推进、高质量完成专项规划和单个传统村落保护规划编制，提升规划的前瞻性、科学性和衔接性，更好发挥规划引导作用。适时组织对国家及省级传统村落的价值、区域状况、产业基础、设施配套进行科学评价和分析，分区分类提出传统村落保护发展策略。各级各部门各单位要严格执行规划，切实把好风貌审查关，从严控制各类建设行为，防止建设性破坏。要将区域文化特色与生态自然景观进行融合设计，延续历史文脉、留住乡愁古韵、护好生态环境。

（三）整合各方资源，构建多元投入格局。继续抢抓政策机遇，做好传统村落申报和保护利用，争取更多的专项补助资金。加大对现有乡村振兴、和美乡村建设、农村人居环境整治、文物保护、文化旅游发展等资金的整合利用。鼓励支持农村集体经济组织和村民依法以传统建筑、房屋、资金等入股的方式，变投入为投资，充分激发产权主体投入保护的积极性。各级政府要将保护经费纳入年度预算，发挥财政“四两拨千斤”的作用。积极引入市场化机制，创新投入模式，鼓励吸纳社会资本参与传统村落保护利用。

（四）保护传承融合，发挥示范带动作用。充分挖掘我市传统村落

不同的资源禀赋特性，打造特色鲜明的传统村落区域品牌。差异化发展民宿客栈、农业观光、健康养生、文化体验等新业态、新产业；学习借鉴省内外传统村落活化利用的经验做法（如福建省龙岩市打造以客家民俗文化展示为主线，集当地非遗文化、工艺品、特色产品等为一体的客家民俗文化街，推进培田村史馆、工匠技艺传习所等业态建设），培育一批科创文创村落、文化服务村落、研学教育村落等产业文化名村；打造一批连点成线、扩片成带的农文旅融合发展集聚区，为传统村落保护利用提供内生动力。支持发展徽派古建产业，做大做强徽派建筑企业，培育壮大传统建筑工匠队伍。重点抓好传统村落集中连片保护利用示范项目建设，实现县域传统村落资源规模化、主体多元化、业态多样化发展，通过示范引领，以点带面，让更多的传统村落依靠产业振兴，实现活态传承发展。

以上报告，请予以审议。

市人大常委会审议关于检查《宣城市传统村落保护条例》实施 情况报告的意见

(2024年9月23日市五届人大常委会第四十二次主任会议通过)

市五届人大常委会第二十一次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《宣城市传统村落保护条例》(以下简称《条例》)实施情况报告,会议同意这个报告。

常委会组成人员认为,《条例》自2021年5月实施以来,各级政府及有关部门高度重视,认真宣传贯彻实施,积极抢抓政策机遇,在深入挖掘、科学保护、传承利用等方面做了大量工作,全市传统村落作为重要文化和旅游资源,得到了较好的保护和利用。

常委会组成人员指出,我市传统村落保护工作仍存在一些问题和不足,主要表现在:对《条例》宣传的广度深度和力度有待进一步提升;传统村落保护规划编制滞后;对传统村落整体风貌管控不严、活化利用不足,传统村落保护人才、资金缺乏等诸多困境亟待破解等。

为此,常委会组成人员提出如下意见:

一、提升保护意识,压实保护责任。深入学习贯彻习近平总书记关于传承弘扬中华优秀传统文化的重要讲话指示精神,把高标准精心守护、永续传承历史文脉作为重要政治责任,以更高站位、更大力度推动《条例》实施。持续强化对《条例》的学习宣传和业务培训,引导全社会关注和参与传统村落保护利用。进一步夯实基层基础,明确职责分工,汇聚各方力量,推动传统村落保护利用。建立和完善联席会议制度,协调指导全市传统村落保护传承和发展工作。

二、强化规划引领,严格风貌管控。着眼于国际标准、全球视野,

加快推进、高质量完成专项规划和单个传统村落保护规划编制，提升规划的前瞻性、科学性和衔接性，更好发挥规划引导作用。适时组织对国家及省级传统村落的价值、区域状况、产业基础、设施配套进行科学评价和分析，分区分类提出传统村落保护发展策略。要严格执行规划，切实把好风貌审查关，从严控制各类建设行为，防止建设性破坏。注重区域文化特色与生态自然景观有机融合，延续历史文脉、留住乡愁古韵、护好生态环境。

三、整合各方资源，构建多元投入格局。继续抢抓政策机遇，做好传统村落申报和保护利用，争取更多的专项补助资金。加大对现有乡村振兴、和美乡村建设、农村人居环境整治、文物保护、文化旅游发展等资金的整合利用。鼓励支持农村集体经济组织和村民依法以传统建筑、房屋、资金等入股的方式，变投入为投资，充分激发产权主体投入保护的积极性。各级政府要将保护经费纳入年度预算，发挥财政“四两拨千斤”的作用。积极引入市场化机制，创新投入模式，鼓励吸纳社会资本参与传统村落保护利用。

四、保护传承融合，发挥示范带动作用。充分挖掘我市传统村落不同的资源禀赋特性，打造特色鲜明的传统村落区域品牌。差异化发展民宿客栈、农业观光、健康养生、文化体验等新业态、新产业；学习借鉴省内外传统村落活化利用的经验做法，培育一批科创文创村落、文化服务村落、研学教育村落等产业文化名村；打造一批连点成线、扩片成带的农文旅融合发展集聚区，为传统村落保护利用提供内生动力。支持发展徽派古建产业，做大做强徽派建筑企业，培育壮大传统建筑工匠队伍。重点抓好传统村落集中连片保护利用示范项目建设，实现县域传统村落资源规模化、主体多元化、业态多样化发展，通过示范引领，以点带面，

让更多的传统村落依靠产业振兴，实现活态传承发展。

主要问题清单

1. 对《条例》宣传普及不够，一些地方干部群众对传统村落保护和中华优秀传统文化传承的重要意义认识不足。

2. 多数乡镇编制传统村落保护规划滞后，已编制的单个传统村落保护发展规划也缺乏前瞻性和实施性，同质化现象比较普遍。

3. 保护责任落实不到位。一些地方传统村落被列入国家或省级保护名录后，在保护上存在等靠要思想，未能较好地落实保护主体责任。

4. 整体风貌管控不严，忽视了传统村落格局风貌的整体性和系统性。

5. 传统村落活化利用不够。全市列入省级以上传统村落保护名录的120个村，目前真正得到开发利用的不足30个。

关于全市非物质文化遗产保护传承利用情况的视察报告

2024年8月28日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第二十一次会议上

市人大常委会教科文卫工委副主任 陆永梅

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2024年工作要点安排，市五届人大常委会第二十一次会议听取市人大常委会视察组关于全市非物质文化遗产保护传承利用情况的视察报告。为此，常委会成立视察组，于7月中上旬对我市非物质文化遗产保护传承利用情况开展视察。视察组听取了市政府及有关部门工作情况的汇报，赴绩溪县、旌德县开展实地查看，广泛征求意见和建议。现将视察情况报告如下：

一、总体情况

近年来，市政府坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，积极开展非遗挖掘、保护与传承，多措并举提升保护利用水平。全市现有联合国人类非遗代表作名录项目1个，国家级非遗代表性项目8个，省级非遗代表性项目79个，市级非遗代表性项目201个，县级非遗代表性项目533个；国家级非遗代表性传承人10人，省级非遗代表性传承人112人，市级非遗代表性传承人211人，县级非遗代表性传承人577人；国家级徽州文化生态保护区1个（绩溪县），省级文化生态保护区1个；国家级非遗生产性保护示范基地2个，省级非遗传承基地9家。主要做法：

（一）健全保护体系。将非遗保护传承工作纳入市国民经济和社会发展规划，编制《宣城市文房四宝产业发展规划（2017-2025）》

《宣城市“十四五”文化和旅游发展规划》《宣纸文化生态保护区总体规划》，施行《宣纸保护和发展条例》，出台《关于加快建设文化强市的实施意见》等政策文件。市政府成立宣纸文化生态保护区建设领导小组，统筹推进宣纸制作技艺区域性整体保护。持续开展全市非遗资源挖掘整理工作，完善非遗四级名录体系。

（二）提高保护水平。将非遗保护传承经费纳入年度预算，统筹文化强市、旅游发展等资金，支持开展非遗保护传承工作。发行专项债 3600 万元，支持绩溪县历史文化名城基础设施提升改造，推进国家级徽州文化生态保护区建设。支持非遗企业开展职业技能培训。推荐非遗高技能人才参加各类人才评选表彰活动。通过编制书籍、拍摄专题片等形式普及非遗知识，弘扬传统文化。

（三）突出活化利用。定期举办文房四宝文化旅游节、宣纸文化艺术节等节庆活动。实施中华优秀传统文化进校园工程，打造非遗中小学生研学实践教育基地，开发精品研学线路。积极推荐非遗项目参加展演活动，连续举办五届长三角城市非遗特展。支持宣纸小镇等特色小镇发展，推动非遗项目产业化发展。首创“非遗人家”项目，引导非遗传承人打造集非遗传承、展示体验、文创销售、民宿餐饮服务于一体的非遗主题体验综合体。

二、存在主要问题

（一）宣传推进不够有力。一是群众意识有待提高。社会上对非遗的关注度不高，不少群众对非遗了解不多、理解不深、保护意识不强。二是重视程度有待加强。各级政府的工作重心主要放在经济发展工作中，对非遗保护的重要性、紧迫性认识不足，主动参与和开展工作的意愿不强。三是工作合力有待提升。非遗保护缺乏协调联动和工作推进机制，

由文化部门单打独斗的状况未从根本上改变，部门间的合力尚未形成。

（二）要素保障不够充分。一是经费保障不足。我市非遗传承保护资金主要依赖于国家级、省级非遗项目保护资金拨付，市级未设立非遗保护专项资金，市级非遗资源抢救、保护、利用等工作难以有效开展。二是机构设置不全。我市无非遗保护中心，除宁国市、绩溪县分别设立非遗科、非遗保护中心外，其余县市区均无非遗保护机构，非遗保护工作由文化馆负责，工作人员均为兼职，流动性较大。三是专业人才缺乏。全市非遗保护队伍专业型、复合型人才不足，对资源调查、整理挖掘、内涵阐释、活化利用等工作缺乏深度指导，难以适应新形势下非遗工作需要。

（三）传承发展存在瓶颈。一是传承队伍青黄不接。现有传承人普遍年龄老化，传统技艺因工作环境差、劳动强度高、收入水平低，对年轻人缺乏吸引力，面临技艺失传的危机。全市8个国家级非遗项目有2个无国家级传承人，201个市级非遗项目有47个无传承人。二是创新发展能力不足。部分表演类项目多停留在原生态展示阶段，缺乏适应现代审美需求的改良、改编；文化类产品与现代生产生活结合不够紧密，样式较为单一，难以满足市场差异化需求。三是产业化水平不高。非遗项目主要为家庭作坊式生产经营，体量小、资金少、效益低，难以形成产业规模，如我市具有代表性的文房四宝产业发展态势与期望值仍有较大差距。四是融合发展效益不佳。旅游开发多是将非遗现有形式直接嵌入游览环节，发展路径较为单一，存在非遗功能与景区定位不符、非遗元素“拼盘上菜”、同质化严重等问题。

三、意见建议

（一）强化宣传引导，提升保护意识。一是提高思想认识。全市各

级政府要深入学习贯彻习近平总书记关于非物质文化遗产保护工作重要指示精神，不断增强保护意识，全面贯彻实施非遗法律法规，有效推进全市非遗工作高质量发展。二是强化政府主导。探索建立联席会议机制，明确工作职责，形成各部门高效联动、协调有序的工作格局。完善分级保护、项目评估、督察考核等制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。三是加大宣传力度。加强全市非遗展示平台建设，在公共文化机构设置非遗展示区域，持续开展内容丰富、形式多样的非遗宣传和展演活动，充分利用新媒体大力宣传非遗项目和传承人，不断提高公众对非遗的认知度，努力形成全社会主动参与保护的文化自觉。

（二）健全体制机制，强化要素保障。一是落实经费保障。探索设立市级非遗保护专项资金，出台引导和鼓励社会资本参与非遗保护传承利用的优惠政策，逐步形成政府主导、社会力量广泛参与的资金投入机制。激励非遗传承人走市场化道路，多渠道破解非遗保护资金难题，使非遗传承由“输血”向“造血”转变。二是完善工作机构。积极推动市县两级设立配备专职人员的非遗保护中心，保持人员相对稳定，同时强化专业技能培训，提升工作水平。三是加强队伍建设。建立健全传承人培养、现代学徒、传承奖励等制度，鼓励支持职业院校与非遗项目联合办学，设置非遗相关专业和课程，壮大传承队伍。

（三）创新传承形式，激发发展活力。一是推动数字化建设。建立非遗智能数据库、知识库，建设非遗数字体验场景，引导数字化企业打造数字非遗产品、制作数字化非遗节目等，从更深层次、更广领域推进非遗活态传承。二是壮大产业规模。对有特色且市场潜力大的非遗项目实行生产性保护，在土地、税收、融资等方面给予优待政策，充分调动非遗企业自主性、创新性，扩大产业规模，擦亮非遗品牌。三是促进融

合发展。通过培强培优“非遗+”业态，谋划并建成一批符合地方实际、特色鲜明的非遗游学体验基地和文化产业项目，如学习借鉴开封市“非遗市集”做法，打造以非遗项目体验展示、特色美食、文创产品为一体的主题街区，推动非遗保护传承利用与现代经济发展深度融合。

关于全市宗教场所规范化建设和管理情况的调研报告

---2024年8月28日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第二十一次会议上

市人大常委会民宗侨外工委副主任 张剑平

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据市人大常委会2024年工作要点安排，常委会成立调研组，对全市宗教场所规范化建设和管理情况进行调研。现将有关情况报告如下：

一、我市宗教场所基本情况

我市佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教俱全，登记开放宗教活动场所207处（其中：基督教111处、佛教83处、天主教8处、道教4处、伊斯兰教1处），成立爱国宗教团体22个，已认定备案宗教教职人员188人，信教群众26657人（其中：佛教17307人、基督教7844人、天主教1043人、道教431人、伊斯兰教32人）。

二、主要做法及成效

近年来，市政府及相关部门深入贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要论述，全面落实全国宗教工作会议精神，坚持党的领导，把宗教工作列入重要议事日程，纳入领导班子和领导干部综合评价体系中，作为统战、组织、意识形态、平安建设等考核内容，推动各级切实履行主体责任，扎实推进宗教中国化宣城实践。广德市长溪基督教堂、泾县宝胜禅寺和宣州区水东天主教堂，先后被评为国家级和谐寺观教堂。

（一）抓教育引导，增强规范化建设的管理意识。坚持我国宗教中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应，指导宗教团体开展“坚持我国宗教中国化方向”主题讲经交流活动，持续开展“崇俭戒奢”教

育活动，强化教风建设，推动宗教界加强自我教育、自我管理、自我约束。引导宗教团体和宗教界人士自觉践行社会主义核心价值观，做到“国旗、宪法和法律法规、核心价值观、中华优秀传统文化”进宗教活动场所“四进”全覆盖。

（二）抓制度建设，提高规范化建设的管理效能。印发《关于进一步加强宗教工作三级网络两级责任制建设的意见》，对全市登记开放的207处宗教活动场所全部实行网格化管理，指导各宗教团体建立和完善民主管理制度，指导场所做好消防安全管理标准化、房屋建设安全、流动人员管理和档案规范化管理等工作，逐步形成“团体有指导意见、场所所有制度保障、教职人员有工作监督、财务收支有公开公示”的“四有”工作机制，提高场所规范化建设实效。

（三）抓法治建设，提升规范化建设的管理水平。认真实施《宗教事务条例》，严格执行《宗教活动场所管理办法》，对宗教界场所建设和活动进行严格的审批、审查和监督，建立宗教教职人员认定备案和外来宗教教职人员政审制度，把好教职人员“入口关”。发挥市县两级统战工作领导小组和宗教工作协调机制作用，依法开展防范和抵御境外宗教渗透和治理非法宗教活动“两个专项”工作。通过管、控、调、疏等综合手段，对信教群众间产生的各类纠纷，及时妥善处理，协调解决信教群众反映较集中的问题，避免矛盾激化。我市宗教工作依法依规全面从严管理水平显著提升。

三、存在的主要问题

（一）宗教活动场所存在权属问题。我市目前已登记开放的207处宗教活动场所均未办理法人登记，只有65处进行了产权登记，142处场所没有办理土地、规划、建设等法定审批手续，其中大部分场所用地为

集体产权，现行土地政策法规明确宗教用地不符合集体土地征收条件，权证补办工作难以推进。有的场所因年久失修危房改造进行重建，有的场所因城市建设进行迁建，有的场所因信徒增加进行扩建，这些扩建、重建、迁建项目中，存在用地手续不完善、建设行为不合规、建设质量不达标、财务管理不规范、审批后监管不到位等问题。

（二）宗教工作力量仍较薄弱。一是部门协调机制发挥不够强，少数部门对宗教工作存在认识偏差，对涉及宗教方面工作职责不清楚，履行宗教工作职责存在不愿管、不敢管、不会管的现象。二是属地责任落实不到位。基层管理力量不足，县(市)区民宗部门基本为1位分管领导和1名工作人员（有的还是兼职），对辖区内的宗教工作情况还没有完全做到底子清、情况明，少数地方没有将宗教事务完全纳入乡镇综合执法，对非法宗教活动进行行政处罚的能力和水平不够。三是宗教界自我管理能力不足。宗教教职人员普遍年龄老化、文化水平不高，40岁以下的不足10%，初中以下的占75%，存在“1人寺庙”。有的宗教活动场所制度制定与实际执行“两张皮”，有的宗教场所负责人常年在外，内部管理不完善，外来流动人员和活动开展报备制度执行不到位。

（三）民间信仰活动场所监管不足。民间信仰内容庞杂、活动多样、场所分散，复杂性突出，目前我省尚未出台相关管理办法，我市将民间信仰场所管理的主要责任落在乡镇街道属地管理，监管上缺乏有效手段，一些基层干部把民间信仰视同封建迷信，或与宗教工作混淆，或局限于民间文化视野，重视程度不够，任其自生自灭。调研了解到，民间信仰场所自我管理能力弱，人员普遍年龄偏高，文化素质较低，法律意识淡薄，存在安全隐患。

四、工作建议

（一）进一步提高站位，做好党的宗教工作。要全面贯彻新时代党的宗教工作理论和宗教工作基本方针，认真落实《宗教活动场所管理办法》，强化全面从严治教责任，以“五个阵地”的标准，进一步提升我市宗教活动场所建设管理法治化、制度化、规范化水平，推进我市宗教活动场所坚持中国化方向走深走实。

（二）进一步强化责任，提高法治化水平。要着力推进宗教工作法治化建设，切实提升运用法治思维和法治方式处理宗教事务的能力和水平。抓好宗教政策法规宣传，在宗教界深入开展法治宣传教育活动，不断增强宗教界人士和信教群众的国家意识、法律意识和公民意识，增强依法依规开展宗教活动的自觉性和主动性。加强对宗教干部队伍的法治培训，增强法治观念，依法履行职责，坚持“保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪”原则，做到法定职权必须为、法无授权不可为，坚决打击利用宗教危害国家安全、宣扬极端主义、进行恐怖活动和破坏民族团结等行为。

（三）进一步完善机制，创新举措解决实际问题。要强化部门协同，致力构建科学规范民主文明的宗教活动场所管理体制机制，对宗教活动场所管理组织、人员、档案、宗教活动、建设、安全、文物保护等各个环节，加强监督管理。要加强宗教教职人员队伍建设，引导宗教团体在加强自身建设、从严治教、服务社会、维护稳定等方面多做工作，防范风险，堵塞漏洞，守住底线，主动营造宗教和顺、社会和谐的良好氛围。针对目前部分寺观教堂存在历史遗留问题，市政府及相关部门要从维护宗教团体、宗教活动场所和信教公民合法权益的角度，给予高度重视，立足自身职责，加大支持力度，在土地指标、规划选址、消防安全、产权登记、路域环境等方面，参照长三角等先行地区办法，在法律政策允

许范围内，创新举措，妥善解决反映较为集中的困难和问题。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年8月28日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

一、任 命:

王爱庆为宣城市人大常委会代表工作委员会主任;

夏元利为宣城市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任;

张一文为宣城市人大常委会民族宗教侨务外事工作委员会主任。

二、免 去:

蔡修定的宣城市人大常委会城乡建设环境与资源保护工作委员会主任职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年8月28日宣城市第五届

人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)

一、任 命:

王浩兵为宣城市人民检察院检察委员会委员;

王新伟为宣城市人民检察院检察委员会委员;

杨 莹为宣城市人民检察院检察委员会委员。

二、免 去：

卞东胜的宣城市人民检察院检察委员会委员、检察员职务；

余三维的宣城市人民检察院检察委员会委员、检察员职务。

在市五届人大常委会第二十一次会议上的讲话

操 龙 灿

(2024 年 8 月 28 日)

同志们：

市五届人大常委会第二十一次会议各项议程已进行完毕。

会议审议了《宣城市民宿促进条例（草案修改稿）》。上次会议一审后，常委会相关工委广泛征求意见，反复研究论证，从条例名称、民宿定义、法规结构、部门职责、经营规范等方面做了修改完善，形成法规草案修改稿提交本次会议审议。常委会组成人员在本次会议审议时提出的意见建议，相关专门委员会和工作委员会要仔细梳理、认真研究、科学论证，同时注重学习借鉴外地好经验好做法，对法规草案做进一步修改完善后，提请下一次常委会会议表决。

会议审议了市政府关于 2024 年上半年计划和预算执行、2023 年市本级预算执行和其他财政收支情况审计工作报告，审查批准了 2023 年市本级决算和 2024 年市本级预算调整方案。今年以来，在市委的坚强领导下，全市经济运行呈现开局平稳、稳中有进的态势。下一步，市政府及相关部门要深入贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，在推进新型工业化、扩大有效投资、提振消费需求、保障和改善民生、坚决守牢安全底线等方面加压奋进，全力实现全年经济社会发展各项目标任务。市人大常委会及机关要聚焦高质量发展这个首要任务，寓支持于监督之中，推动融入长三角一体化发展、工业强市、现代化产业体系建设、乡村振兴等提质增效，助力全市经济社会高质量发展。

会议审议了市人大常委会执法检查组关于检查《宣城市传统村落保护条例》实施情况的报告。常委会执法检查组聚焦法规宣传普及、传统村落规划编制、文化遗产保护利用、法律责任落实情况等重点问题，深入开展执法检查，及时发现问题，提出意见建议。市政府及相关部门要深入学习贯彻习近平总书记关于传承弘扬中华优秀传统文化和加强文化与自然遗产保护传承利用的重要讲话指示精神，针对执法检查中发现的问题和组成人员在审议中提出的意见建议，进一步完善工作举措，切实把传统村落守护好、发展好、维护好。常委会有关工委要加强跟踪问效，推动条例更好落地落实。

会议审议了市人民政府关于全市公安交警规范化执法情况的报告，听取了常委会视察组关于全市非物质文化遗产保护传承利用情况的视察报告、常委会调研组关于全市宗教场所规范化建设和管理情况的调研报告。会议还表决通过了有关人事任免事项，组织了宪法宣誓，希望新任命的同志牢记誓言、勤勉履职，努力在新的岗位上作出新的更大贡献。

会议还举行了“党的二十届三中全会精神解读”专题讲座。党的二十届三中全会站在新的历史起点上，深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，明确了进一步全面深化改革的总目标，提出了一系列战略性、前瞻性、开创性的重大举措。市人大常委会要把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委的工作要求上来。一要加强全会精神学习，常委会组成人员要带头先学一步、学深一层，把学习全会精神同学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，通过全面学习、深入学习、

贯通学习，深刻把握全过程人民民主重大理念，深刻把握坚持好完善好运行好人民代表大会制度的实践要求，真正使全会精神入脑入心。二要结合工作实际抓好落实，对照全会《决定》明确的人大领域改革重点事项，坚持党的主张和人民意志相统一、改革和法治相统一、监督和支持相统一、践行民主和汇集民智相统一，创造性做好立法、监督、代表等工作，推动改革部署落地见效，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。三要注重发挥代表在改革中的作用，引导各级人大代表深入践行全过程人民民主，认真开展“关注民生提建议、五级代表在行动”、代表接待日等活动，发挥好专业代表小组作用，广泛吸纳民意、汇集民智，不断激发人民群众支持和参与改革的积极性主动性创造性，凝聚进一步全面深化改革的强大合力，助推各项改革举措更好落地见效。

根据常委会年度工作安排，下一次常委会会议将表决《宣城市民宿促进条例（草案表决稿）》，听取审议

关于深度融入长三角一体化发展情况的报告并进行专题询问，审议部分市政府组成部门主要负责人和两院“两官”述职、2023年市本级预算执行和其他财政收支审计整改、家庭教育促进“一法一条例”执法检查等情况报告，听取林下经济发展专题调研、市五届人大三次会议代表议案和建议办理情况等报告。请大家围绕相关议题，认真组织法规修改、专题调研、执法检查等工作。